

Комментарии о Государстве и Бизнесе

409

26 января 2022 г.

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

Бюджет

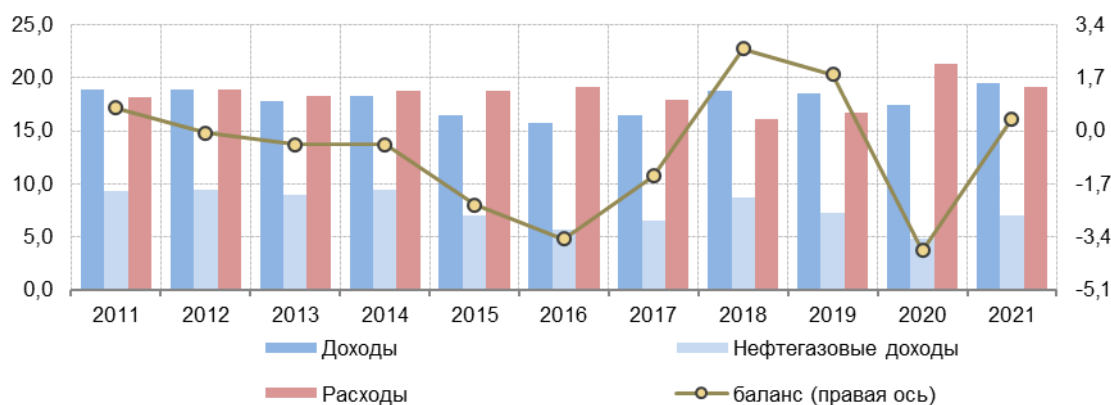
Фискальное чудо 2021 г.

По предварительным данным Минфина, за 2021 г. доходы федерального бюджета составили 25,3 трлн руб., превысив запланированные на год показатели на 35%(!). Можно выделить пять факторов такого сверхординарного роста. В первую очередь, это существенно более высокие – по сравнению с запланированными – темпы экономического роста и мировых цен на нефть (напомним, что плановые показатели основывались на предполагаемом темпе прироста ВВП 3,3% и цене на нефть 45,3 долл./барр.). Кроме того, следует назвать заметное сокращение нормы сбережений домохозяйств по сравнению с 2020 г., сокращение международной мобильности населения в связи с пандемией коронавируса и – last but not least – ускорение инфляции до 8,4% (декабрь к декабрю).

Расходы федерального бюджета в 2021 г. превысили запланированный уровень на 15% и составили 24,8 трлн руб. В результате, вместо запланированного дефицита в объеме 2,75 трлн руб., бюджет был исполнен с профицитом 0,5 трлн руб.

В 2021 г. доходы федерального бюджета заметно выросли как в абсолютном выражении, так и по отношению к ВВП.

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс федерального бюджета за 2011–2021 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В 2021 г. средняя цена на нефть марки Urals составила 69,1 долл./барр., год назад аналогичный показатель был на уровне 42 долл./барр. Рост мировых цен на нефть стал основным фактором увеличения нефтегазовых доходов федерального бюджета в 1,5 раза по сравнению с планом на 2021 г. и в 1,7 раза по сравнению с аналогичным показателем 2020 г. Другим

фактором этого роста стало изменение обменного курса рубля к доллару с 71,94 руб./долл. за 2020 г. до 73,65 руб./долл. в прошлом году. Физические объемы добычи нефти и природного газа в январе-ноябре 2021 г. превышали прошлогодние показатели на 2,3%. Таким образом, рост добычи углеводородов также можно отнести к числу факторов роста нефтегазовых доходов.

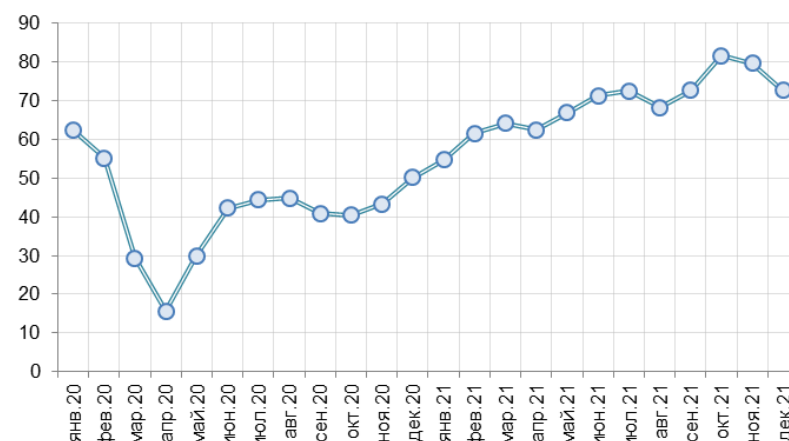
Поступления в федеральный бюджет ненефтегазовых доходов за 2021 г. выросли по сравнению с запланированным уровнем на 27%, по отношению к 2020 г. рост составил 20%. Рост ненефтегазовых доходов в основном обусловлен увеличением поступлений внутреннего НДС и НДС на ввозимые товары на 28 и 27% (год к году) соответственно. Драйверами такого роста стали упомянутые выше восстановительный рост экономики, сокращение межстрановой мобильности населения, сокращение склонности к сбережениям, в том числе сокращение прироста наличности на руках у населения и ускорение инфляции.

На темпы роста НДС на ввозимые товары оказал влияние рост импорта: по данным ФТС, стоимостной объем товарного импорта важнейших товаров в январе-ноябре 2021 г. вырос (год к году) на 27%. Дополнительным фактором увеличения НДС на импорт стало номинальное ослабление рубля. Эти же факторы обусловили увеличение поступления ввозных пошлин (год к году) на 20%.

Поступления по налогу на прибыль по сравнению с 2020 г. выросли на 42%; запланированный уровень превышен на 30%. Налоговая база налога на прибыль в 2021 г. резко увеличилась. По данным Росстата, сальдированный финансовый результат деятельности организаций в январе-октябре 2021 г. вырос (год к году) в 2,6 раза.

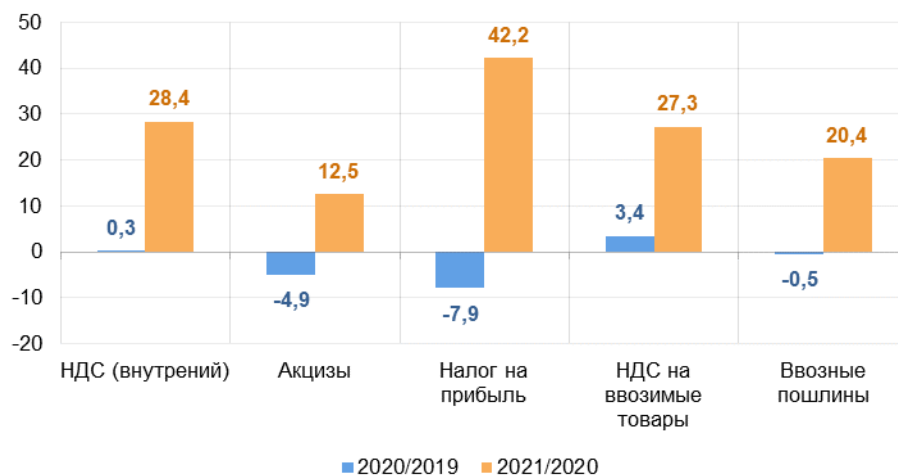
Существенный рост основных видов налогов, формирующих ненефтегазовые доходы в 2021 г. в номинальном выражении не только по отношению к 2020 г., но и к докризисному 2019 г., характеризуется рис.3.

Рис. 2. Цены на нефть марки Urals в 2020 и 2021 гг., долл./барр.



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

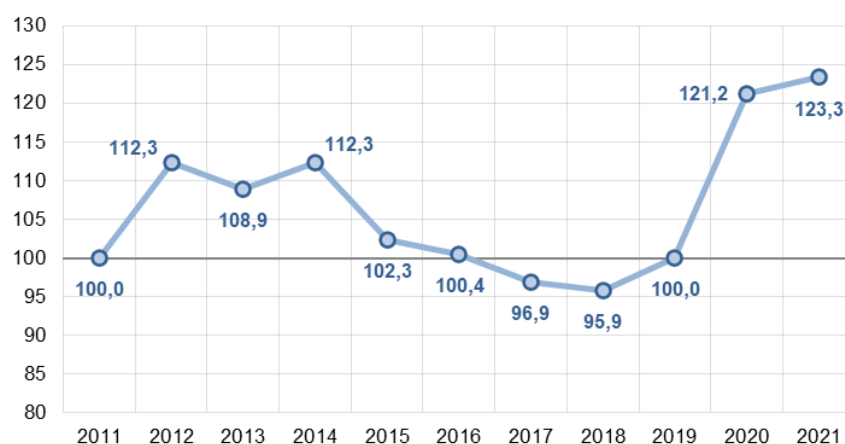
Рис. 3. Темпы прироста налоговых поступлений по основным видам налогов, формирующим доходы федерального бюджета в 2020 и 2021 гг.



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Расходы федерального бюджета в 2021 г. составили 24,8 трлн руб., их прирост (год к году) составил 8,5%. В реальном выражении, с учетом среднегодовой инфляции в 6,7%, они выросли всего на 1,7%, но, тем не менее, достигли самого высокого уровня за десятилетие – 2011–2021 гг. (см. рис. 4). По отношению к ВВП объем расходов сократился с 21,3% в 2020 г. до 19,1% в 2021 г. (см. рис. 1).

Рис. 4. Динамика общего объема расходов федерального бюджета в постоянных ценах за 2011–2020 гг. (2011 г. = 100)



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

По сравнению с 2020 г. в 2021 г. заметно изменилась структура расходов федерального бюджета (см. табл. 1).

В числе наиболее значимых структурных изменений можно выделить увеличение доли расходов на национальную экономику с 15,3% в 2020 г. до 17,6% в 2021 г. По этому направлению учитывается значительная часть расходов на национальные проекты. Одновременно существенно сократилась доля расходов на социальную политику и межбюджетные трансферты. Эти изменения связаны с сокращением экстренных расходов, связанных с пандемией коронавируса.

Таблица 1. Структура расходов федерального бюджета в 2014–2021 гг., в %

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Расходы, всего	100	100	100	100	100	100	100	100
Общегосударственные вопросы	6,3	7,2	6,7	7,1	7,5	7,5	6,6	7,1
Национальная оборона	16,7	20,4	23,0	17,4	16,9	16,5	13,9	14,4
Национальная безопасность	14,1	12,6	11,6	11,7	11,8	11,4	9,8	9,4
Национальная экономика	20,7	14,9	14,0	15,0	14,4	15,5	15,3	17,6
ЖКХ	0,8	0,9	0,4	0,7	0,9	1,5	1,6	2,4
Охрана окружающей среды	0,3	0,3	0,4	0,6	0,7	1,1	1,1	1,6
Образование	4,3	3,9	3,6	3,7	4,3	4,5	4,2	4,3
Культура, кинематография	0,7	0,6	0,5	0,5	0,6	0,7	0,6	0,6
Здравоохранение	3,6	3,3	3,1	2,7	3,2	3,9	5,8	6,0
Социальная политика	23,3	27,3	28,0	30,4	27,4	26,8	30,6	26,9
Физическая культура и спорт	0,5	0,5	0,4	0,6	0,4	0,4	0,3	0,5
СМИ	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5	0,3
Обслуживание гос. долга	2,8	3,3	3,8	4,3	4,8	4,0	3,4	4,4
Межбюджетные трансферты	5,5	4,4	4,1	4,8	6,6	5,5	6,1	4,5

Источник: Минфин РФ, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Темпы прироста расходов федерального бюджета в 2021 г. по отношению к 2020 г. по видам функциональной классификации представлены на рис. 5. Наиболее заметно выросли расходы на ЖКХ, охрану окружающей среды, физкультуру и спорт, обслуживание долга. Сократились в номинальном выражении расходы на социальную политику (в реальном выражении это сокращение можно оценить в 11%), СМИ и межбюджетные трансферты.

Рис. 5. Темпы прироста расходов федерального бюджета в 2021 г. по отношению к 2020 г., в %

Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Положительный баланс федерального бюджета по итогам 2021 г. составил 514,5 млрд руб., или 0,4% ВВП. В течение 2021 г. частично действовало бюджетное правило, в соответствии с которым Минфин РФ приобретал или продавал валюту в зависимости от соотношения полученных и базовых нефтегазовых доходов. На фоне благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры за 2021 г. Минфин приобрел валюты на сумму 3,1 трлн руб.; эти ресурсы не использовались для финансирования бюджетных расходов и будут направлены в 2022 г. на пополнение ФНБ. Недостаток средств, который можно оценить в 2,6 трлн руб., в объеме 1,5 трлн руб. был профинансирован за счет размещения государственных ценных бумаг. Также для финансирования расходов был использован значительный объем средств на счетах Минфина РФ.

Отметим, что план по привлечению средств с рынка ценных бумаг был в 2021 г. выполнен всего на 57%. Это также можно отнести к особенностям исполнения бюджета в 2021 г. Одна из важных причин сокращения поступлений с рынка ОФЗ заключается в ускорении инфляции и снижении стоимости ценных бумаг. На снижение стоимости бумаг повлияли, в том числе, геополитические риски. Основные факторы, снижающие стоимость ОФЗ, будут действовать и в 2022 г. Реакцией на возникшие проблемы с заимствованиями может быть, например, повышение базовой цены на нефть и уменьшение средств федерального бюджета, направляемых на приобретение валюты в течение года.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алена Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2022 г.