

Комментарии о Государстве и Бизнесе

280

21 мая 2020

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

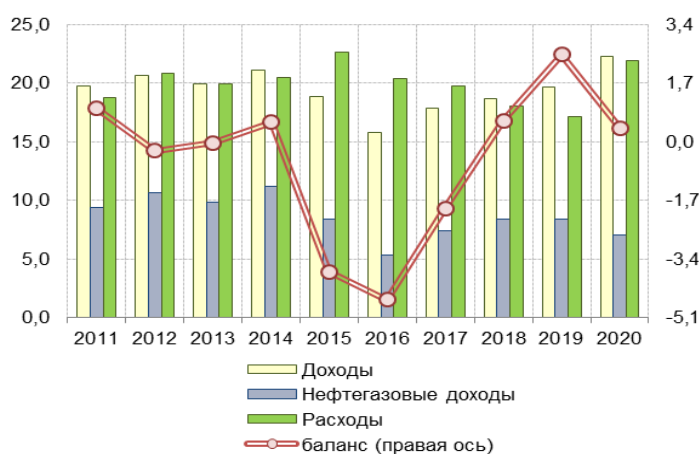
Бюджет

Кризис есть, а дефицита нет

По предварительным данным Минфина, за январь-апрель 2020 г. доходы федерального бюджета составили 7 трлн руб., что на 10% больше соответствующего показателя прошлого года. Причиной резкого роста доходов стало перечисление в бюджет прибыли ЦБ РФ от продажи Сбербанка в объеме, превышающем 1 трлн руб. Без такой экстренной поддержки бюджетные доходы снизились бы на 6%. Расходы федерального бюджета за январь-апрель 2020 г. составили 6,9 трлн руб., по отношению к прошлогодним показателям прирост в номинальном выражении составил 24%, в неизменных ценах – 21%. При этом расходы на здравоохранение выросли в 2,2 раза, расходы на национальную экономику увеличились на 26%, а на социальную политику – «всего» на 21%. Профицит федерального бюджета составил за первые четыре месяца 2020 г. 122,9 млрд руб. Другими словами, 1 трлн руб. дополнительных доходов бюджета уже почти потрачен.

За январь-апрель 2020 г. нефтегазовые доходы федерального бюджета составили 2,2 трлн руб., сократившись по сравнению с соответствующим периодом 2019 г. почти на 20%. Поступления НДС в апреле 2020 г. сократились (г/г) более чем вдвое; сокращение за январь-апрель составило 15%. При этом апрельская цена на нефть марки Urals снизилась до 15,7 долл./барр.; в целом за январь-апрель 2020 г. средняя цена нефти равнялась 40,7 долл./барр., что почти соответствует базовой для бюджета 2020 г. цене на нефть.

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс федерального бюджета за январь-апрель 2011–2020 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Поступления по нефтегазовым доходам в январе-апреле 2020 г. выросли по отношению к соответствующему периоду 2019 г. на 31%; как уже отмечалось, основным фактором такого роста стало перечисление в бюджет прибыли ЦБ РФ от сделки со Сбербанком в объеме свыше 1 трлн руб. Интересно, что без учета этих перечислений нефтегазовые доходы все равно выросли за первые четыре месяца 2020 г. на 3,9%, несмотря на снижение налоговых поступлений в апреле 2020 г. на 31,4%. Поступления от внутреннего НДС за январь-апрель 2020 г. уменьшились только на 0,6% (сказывается квартальное запаздывание отчетности по НДС); поступления от акцизов выросли на 18% (главный фактор роста – увеличение акцизов на табачные изделия); поступления от налога на прибыль снизились на 4%, в апреле это сокращение составило 40,8%. На 2% сократился НДС на импорт и на 10% – ввозные пошлины.

Таблица 1. Доходы федерального бюджета за январь-апрель 2013–2020 гг., в % к ВВП

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доходы, всего	19,9	21,1	18,9	15,8	17,8	18,7	19,7	22,3
Нефтегазовые доходы	9,8	11,2	8,4	5,3	7,4	8,4	8,4	7,1
Ненефтегазовые доходы	10,1	9,9	10,5	10,5	10,4	10,3	11,2	15,2
НДС (внутренний)	3,0	3,4	3,9	4,0	4,3	4,2	4,2	4,3
Акцизы	0,6	0,7	0,7	0,9	1,2	0,8	0,7	0,9
Налог на прибыль	0,5	0,6	0,8	0,7	0,8	1,0	1,4	1,4
НДС на ввозимые товары	2,4	2,3	2,2	2,4	2,1	2,3	2,6	2,7
Акцизы на ввозимые товары	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Ввозные пошлины	1,0	0,9	0,8	0,7	0,6	0,6	0,7	0,6
Прочие	2,4	1,8	2,0	2,1	1,4	1,2	1,5	5,2

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Расходы федерального бюджета в январе-апреле 2020 г. составили 6,9 трлн руб., в номинальном выражении их рост составил 24%(!). Пандемия привела к существенному росту расходов федерального бюджета и к изменению их структуры (см. табл. 2).

Таблица 2. Структура расходов федерального бюджета в январе-апреле 2013–2020 гг., в % к ВВП

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы, всего	19,9	20,5	22,6	20,4	19,8	18,0	17,1	21,9
Общегосударственные вопросы	1,1	1,3	1,3	1,2	1,3	1,3	1,2	1,6
Национальная оборона	4,1	5,2	6,9	4,7	3,8	3,7	3,2	3,7
Национальная безопасность	2,5	2,6	2,4	2,2	2,0	1,9	1,7	2,0
Национальная экономика	2,2	2,2	2,3	1,8	1,9	1,6	1,4	1,8
ЖКХ	0,1	0,2	0,2	0,1	0,1	0,2	0,3	0,4
Охрана окружающей среды	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,3
Образование	1,3	1,1	1,0	0,9	0,9	1,0	1,0	1,2
Культура, кинематография	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Здравоохранение	0,9	0,7	0,7	0,6	0,3	0,5	0,7	1,6
Социальная политика	5,8	4,9	5,6	6,7	7,3	5,5	5,5	6,8
Физическая культура и спорт	0,1	0,0	0,1	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1
СМИ	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Обслуживание гос. долга	0,7	0,7	0,8	1,0	0,9	0,9	0,7	0,8
Межбюджетные трансферты	1,0	1,2	1,0	0,9	0,9	1,0	1,1	1,4

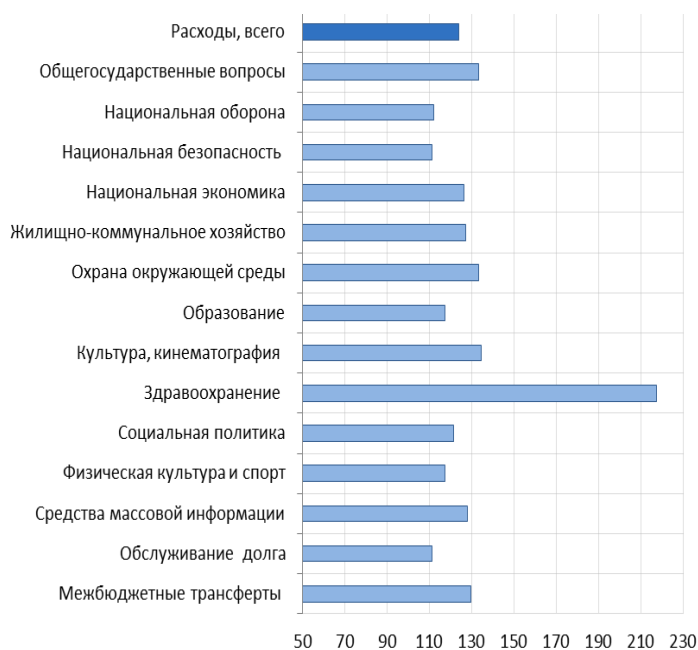
Источник: Минфин РФ, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Расходы на здравоохранение выросли по сравнению с январем-апрелем 2019 г. в 2,2 раза, расходы на национальную экономику – на 26%, на социальную политику – на 21%. Заодно на 33% возросли общегосударственные расходы, средства массовой информации также в лидерах с темпом прироста 28%. Темпы роста расходов по разделам функциональной классификации представлены на рис. 2.

Профицит федерального бюджета за январь-апрель 2020 г. составил 123 млрд руб. (0,4% ВВП). В течение всего периода продолжало действовать бюджетное правило. В целом за четыре месяца Минфин РФ за счет дополнительных нефтегазовых доходов направил на приобретение валюты 580 млрд руб. (26% от общего объема нефтегазовых доходов), включая продажи валюты в апреле 2020 г. С учетом этих операций располагаемые ресурсы федерального бюджета в январе-апреле 2020 г. можно оценить в 6,4 трлн руб. Фактическая нехватка бюджетных ресурсов для финансирования расходов в 450 млрд руб. была профинансирована за счет заимствований на внутреннем рынке.

В заключение отметим, что влияние экономического кризиса в последующие месяцы окажет более заметное влияние и на бюджетную статистику. По нашим оценкам, при среднегодовой цене на нефть 35 долл./барр. дефицит федерального бюджета может составить свыше 5% ВВП с учетом антикризисных расходов и необходимости компенсировать сокращение собственных доходов регионам и внебюджетным фондам.

Рис. 2. Темпы роста расходов федерального бюджета в январе-апреле 2020 г. по отношению к январю-апрелю 2019 г., в %



Источник: Минфин, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Елена Балашова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алёна Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ. Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2020 году.