



# Комментарии о Государстве и Бизнесе

273

7 мая 2020

## Население

### *Доходы населения в 2020 г. упадут: насколько хватит мер поддержки?*

*В периоды кризисов политика государства является важным фактором, влияющим на динамику доходов населения. В 2009–2010 гг. негативные последствия для доходов удалось сгладить, повышая пенсии. После 2014 г. таких масштабных мер, смягчающих падение реальных располагаемых доходов, не принималось, и по итогам 2019 г. они оставались на 7,4% ниже уровня 2013 г. По нашим оценкам, без принятия антикризисных мер реальные располагаемые доходы населения могли бы составить во втором квартале 2020 г. 78,2% от их уровня во втором квартале 2019 г. Уже принятые меры поддержки повысят этот уровень на 2,2 п.п. В целом за год падение реальных доходов может составить от 8 до 12%. Мы предлагаем в рамках нового антикризисного пакета и плана восстановления экономики, которые сейчас разрабатываются, прежде всего усилить меры поддержки доходов населения, как напрямую, так и через предприятия.*

#### **Доходы населения России в 2008–2019 гг.**

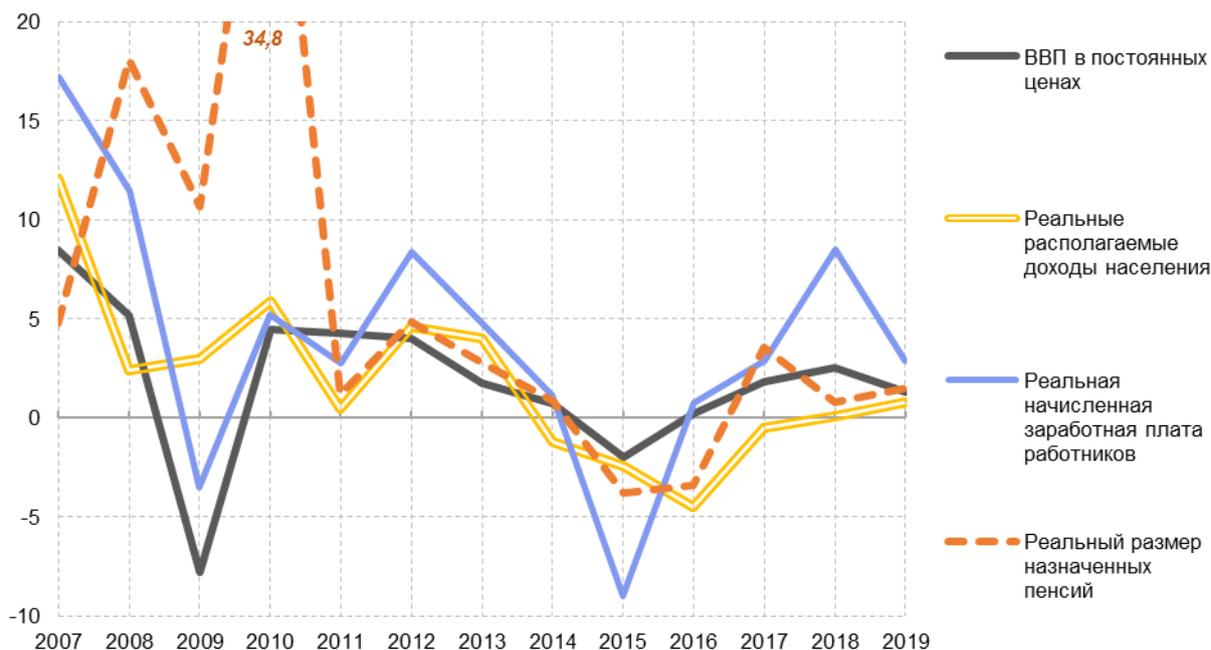
Если обратиться к исторической динамике доходов населения России, становится очевидно, что в периоды социально-экономических кризисов политика государства в области поддержки доходов населения является важным фактором, заметно влияющим на то, будут падать реальные располагаемые доходы или нет, и если да, то насколько глубоко.

Во время социально-экономического кризиса 2008–2009 гг. индекс физического объема ВВП снизился в 2009 г. на 7,8%. Безработица, по методологии МОТ, выросла более чем на 2 п.п. – с 6,2% в 2008 г. до 8,3% и оказалась на самом высоком уровне за рассматриваемый период. Снижение реального размера заработных плат на 3,5% при росте безработицы могло бы привести к еще более высоким темпам снижения реальных располагаемых доходов населения. Но быстрый рост пенсий был тогда одним из факторов того, что реальные располагаемые денежные доходы населения не снизились. Индексация пенсий уже в 2008 г. была очень заметной, приведя к росту реального размера пенсии на 18,1%<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> С 1 февраля 2008 г. коэффициент индексации страховой части трудовой пенсии был утвержден в размере 1,12, а с 1 апреля 2008 г. был использован коэффициент дополнительного увеличения – в размере 1,075. С 1 августа 2008 г., в соответствии с Федеральным законом от 1 ноября 2007 г. № 244-ФЗ, размер базовой части трудовой пенсии по

В 2009 г. процесс роста реального размера пенсии продолжился – она увеличилась еще на 10,7% (год к году)<sup>2</sup>, и реальные располагаемые доходы населения не упали, а наоборот, увеличились на 3% (см. рис. 1). Валоризация пенсий в 2010 г. была одной из причин того, что рост реального размера пенсий составил 34,8% (год к году), а реальные располагаемые доходы населения росли быстрее, чем реальная заработная плата. Политика государства по поддержке доходов населения в эти годы привела к тому, что расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на пенсии и пособия, в 2007 г. составлявшие 5,2%, выросли в 2008 г. до 5,5% ВВП, в 2009 г. – до 7,4%, а в 2010 г. – до 8,9%.

**Рис. 1. Динамика ВВП и доходов населения, % прироста**



Источник: Росстат.

Процесс роста реальных располагаемых доходов населения закончился в 2014 г.: понижение цен на нефть, быстрая девальвация рубля, введение экономических санкций привели к тому, что в 2014 г. темп прироста физического объема ВВП снизился до 0,7%; низкие, но еще положительные темпы роста реальных размеров заработной платы и пенсии не смогли поддержать положительную динамику реальных располагаемых доходов населения, и они снизились на 1,2%. В 2015 г. на фоне падения ВВП сокращение реальных располагаемых денежных доходов населения усилилось (-2,4%) при обвальном снижении реальной заработной платы (на 9%) и заметном снижении реального размера пенсий (-3,8%).

Динамика показателей реальных размеров заработных плат, пенсий и располагаемых доходов населения приведена на рис. 1. В течение 4 лет – с 2014 по 2017 гг. – реальные располагаемые доходы населения снижались. Их снижение затормозилось только в 2018 г.

старости был увеличен, а также был утвержден коэффициент индексации страховой части трудовой пенсии в размере 1,08. В 2008 г. более высокими темпами по сравнению со средним значением пенсий росли пенсии по случаю потери кормильца и пенсии госслужащих. См. подробнее: О состоянии пенсионного обеспечения и уровне жизни пенсионеров в 2008 году. URL: [https://www.gks.ru/bgd/regl/b10\\_04/IssWWW.exe/Stg/d01/1-pens.htm](https://www.gks.ru/bgd/regl/b10_04/IssWWW.exe/Stg/d01/1-pens.htm)

<sup>2</sup> Это было связано с увеличением базовой части трудовой пенсии всех видов с 1 марта 2009 г. и с 1 декабря 2009 г. С 1 апреля 2009 г. была увеличена страховая часть трудовой пенсии. См.: О повышении пенсий в 2009 году.

URL: <http://www.pfrf.ru/branches/krasnoyarsk/news~2009/03/15/38703>

Ситуация с отрицательными и стагнирующими темпами роста реальных располагаемых денежных доходов населения в 2015–2018 гг. на фоне роста реальной заработной платы (а с 2017 г. еще и реальных пенсий), была связана в том числе с тем, что рост реальной зарплаты занятых в организациях сопровождался снижением численности занятых на крупных и средних предприятиях. Занятость на малых предприятиях стагнировала. Трудовой доход, включающий помимо зарплат в организациях оплату труда занятых у индивидуальных предпринимателей и физических лиц, в том числе в неформальном секторе, в 2016–2018 гг. был ниже и рос медленнее, чем средняя зарплата занятых в организациях<sup>3</sup>.

В 2019 г. наблюдался рост реальных располагаемых доходов населения, правда, пока на очень небольшую величину – всего на 1%. Конечно, этот рост был очень мал, но все-таки это был рост, и в 2020 г. никто не ждал чуда – по прогнозу Минэкономразвития, доходы должны были увеличиться на 1,5%, в 2021 – на 2,2% и т.д.

Более того, было понятно, что медленные темпы роста реальных располагаемых доходов населения означают их медленное восстановление: только в 2023 г. (если бы все развивалось по целевому варианту прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 г.) реальные располагаемые доходы населения достигли бы уровня 2013 г., а годом позже превзошли бы этот уровень.

#### **Первый квартал 2020 г.: небольшое снижение реальных располагаемых доходов населения на фоне роста реальной заработной платы в январе-феврале**

С точки зрения динамики показателей реальных заработных плат и пенсий 2020 год начинался неплохо:

- Реальная заработная плата в январе 2020 г. выросла на 6,5%, что, конечно, ниже темпа ее прироста в начале 2018 г., когда из-за высоких темпов повышения зарплат бюджетников наблюдались двузначные темпы роста реальной заработной платы, но заметно выше темпов прироста реальной заработной платы за январь 2019 г. (1,1%);
- Страховые пенсии неработающих пенсионеров были проиндексированы с 1 января 2020 г. на 6,6%, что, по оценкам Росстата, привело к росту реального размера назначенных пенсий в январе-феврале 2020 г. на 3,3% (год к году; в начале 2019 г. только на 0,7%).

Потребительские и инфляционные ожидания населения тоже не были пессимистичными (а скорее, наоборот) еще в феврале и даже в первой декаде марта<sup>4</sup>:

- в первом квартале 2020 г. достигнуто лучшее значение индекса потребительской уверенности за период с третьего квартала 2018 г. по первый квартал 2020 г.<sup>5</sup>. Повышающаяся уверенность населения в своем потреблении, видимо, во многом определялась тем, что опрос за первый квартал проводится Росстатом в феврале;

<sup>3</sup> См. подробнее: Сценарии роста российской экономики с учетом вклада человеческого капитала [Текст]: докл. к XX Апр. междунар. науч. конф. по проблемам развития экономики и общества, Москва, 9–12 апр. 2019 г. / Н.В. Акиндинова, Е.Г. Ясин, Д.А. Авдеева и др.; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019.

<sup>4</sup> На 2 марта 2020 г. в России было 7 заражений коронавирусом, на 10 марта – 20. URL: <https://coronavirus-monitor.ru/statistika/>

<sup>5</sup> Потребительские ожидания в России в I квартале 2020 года. URL: [https://www.gks.ru/bgd/free/b04\\_03/lssWWW.exe/Stg/d05/63.htm](https://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/lssWWW.exe/Stg/d05/63.htm)

- в первой декаде марта население не ожидало роста цен: медиана инфляции, наблюдаемой населением, была ниже февральского значения, и ожидаемая в течение следующих 12 месяцев инфляция была, по мнению населения, стабильна, хотя прогнозы показывали ее рост<sup>6</sup>.

Однако фактически уже по итогам первого квартала 2020 г. реальные располагаемые доходы населения снизились на 0,2 % (год к году), при том, что инфляция не была высокой и составила 2,4%. Введение мер по ограничению распространения коронавируса на территории России было объявлено только с 28 марта. Следовательно, можно предположить, что падение реальных располагаемых доходов населения, скорее, было связано не с карантином, а с падением цен на нефть, резким торможением деловой и туристической активности в отношении с Китаем и началом разрыва цепочек поставок. Так как было принято решение, что работодатели оплачивают дни карантина, в ряде организаций коммерческого сектора и на неформальных рабочих местах начала возникать проблема ухода работников в отпуска (оплачиваемые или неоплачиваемые). Проблема доходов начала обостряться для самозанятых, которые не имеют прав на больничный и зависят от своей деловой активности.

Уже в марте стало очевидно, что нужна поддержка как ряду отраслей экономики, так и населению.

#### **Меры, предложенные Правительством РФ и Центральным банком для фискальной поддержки**

В качестве ответных мер на сложившуюся социально-экономическую ситуацию Правительство России разработало план поддержки населения и экономики в связи с эпидемией COVID-19. 20 марта 2020 г. была опубликована базовая версия плана. 25 марта Президент обратился к гражданам России и озвучил ряд дополнительных мер по борьбе с распространением коронавируса, поддержке населения и экономики в России на период 28 марта – 5 апреля 2020 г. 27 марта были озвучены меры по поддержке МСП. Кроме того, Центробанк опубликовал ряд мер, которые будут осуществляться для стабилизации ситуации. Потом были озвучены меры так называемого второго пакета поддержки. Сейчас речь идет о третьем пакете, до 25 мая должен быть подготовлен общенациональный план по восстановлению занятости и экономики.

Предложены к реализации следующие меры:

- для населения:
  - оплачиваемые больничные работникам на карантине в электронной форме (сроки выплаты ускорены), минимальный размер пособия по временной нетрудоспособности установлен на уровне не менее 1 МРОТ в месяц (до конца 2020 г.);
  - выплата пособий по безработице в размере 12 130 руб. в месяц тем, кто обратится за таким пособием с 1 марта 2020 г., и доплата 3 тыс. руб. в месяц на ребенка безработного;

<sup>6</sup> Инфляционные ожидания и потребительские настроения // Банк России. № 3 (39), март 2020 г.  
URL: [https://cbr.ru/Collection/Collection/File/27760/Infl\\_exp\\_20-03.pdf](https://cbr.ru/Collection/Collection/File/27760/Infl_exp_20-03.pdf)

- гарантия выплаты заработной платы работникам в течение локдауна (однако не было объяснено, кто гарантирует ее выплату работникам коммерческого сектора, ИП, самозанятым);
- выплата пенсии за апрель 2020 г. в марте 2020 г.;
- продление выплат социальных пособий и предоставления льгот гражданам без предоставления дополнительных справок в течение шести месяцев;
- выплаты к 75-летию Великой Победы ветеранам и труженикам тыла в апреле 2020 г. (вместо мая);
- начиная с апреля 2020 г. выплаты всем семьям, имеющим право на материнский капитал, дополнительно по 5000 руб. ежемесячно на каждого ребенка в возрасте до трех лет включительно;
- начало выплат на детей от трех до семи лет в размере 50% прожиточного минимума ребенка с июня 2020 г. (вместо июля);
- отсрочка по потребительским и ипотечным кредитам при сокращении дохода граждан более чем на 30%;
- для регионов:
  - дополнительные средства в виде субвенций для выплаты пособий по безработице из федерального бюджета;
  - бюджетные кредиты регионам, выполняющим региональные планы развития;
- для бизнеса:
  - налоговые отсрочки организациям в сфере туризма, авиаперевозок, в ряде других отраслей<sup>7</sup>;

---

<sup>7</sup> Перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 10.04.2020 № 479, от 18.04.2020 № 540).

Сфера деятельности, наименование вида экономической деятельности, код ОКВЭД 2:

1. Авиаперевозки, аэропортовая деятельность, автоперевозки, в том числе: деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта, деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам, деятельность пассажирского воздушного транспорта, деятельность грузового воздушного транспорта, деятельность автовокзалов и автостанций, деятельность вспомогательная, связанная с воздушным транспортом.

2. Культура, организация досуга и развлечений, в том числе: деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений, деятельность в области демонстрации кинофильмов, деятельность музеев, деятельность зоопарков.

3. Физкультурно-оздоровительная деятельность и спорт: деятельность в области спорта, отдыха и развлечений, деятельность физкультурно-оздоровительная, деятельность санаторно-курортных организаций.

4. Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма.

5. Гостиничный бизнес: деятельность по предоставлению мест для временного проживания.

6. Общественное питание: деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков.

7. Деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений: образование дополнительное детей и взрослых, предоставление услуг по дневному уходу за детьми.

8. Деятельность по организации конференций и выставок.

9. Деятельность по предоставлению бытовых услуг населению (ремонт, стирка, химчистка, услуги парикмахерских и салонов красоты): Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения, стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты.

10. Деятельность в области здравоохранения: стоматологическая практика.

11. Розничная торговля непродовольственными товарами: торговля розничная легковыми автомобилями, автотранспортными средствами, автомобильными деталями, узлами и принадлежностями, мотоциклами, их деталями,

- отсрочка арендных платежей (аренда государственного и муниципального имущества, обсуждается отсрочка арендных платежей за коммерческие площади в торговых центрах);
- МСП: 150 млрд руб. беспроцентного кредита на неотложные нужды, в первую очередь – на выплату заработной платы сотрудникам, условие нулевой ставки – сохранение занятости сотрудников;
- МСП: отсрочка по налогам, за исключением НДС, и кредитам на 6 месяцев, мораторий на начисление штрафов до конца этого года;
- Микропредприятиям: отсрочка по налогам, кредитам и страховым взносам в социальные фонды;
- отсрочка по кредитам индивидуальным предпринимателям;
- долгосрочное снижение размера страховых взносов на зарплаты работников МСП, превышающие МРОТ, с 30 до 15%;
- реструктуризация займов малому и среднему бизнесу без создания дополнительных резервов и без ограничения отраслей;
- шестимесячная отсрочка госкомпаниям по выплате дивидендов;
- меры поддержки системообразующих предприятий.

Ряд регионов также разрабатывает меры политики в области поддержки населения и бизнеса:

- так, например, в Москве, Московской и Ленинградской областях введены единовременные выплаты для некоторых уязвимых групп граждан;
- в целом ряде регионов различным группам семей и граждан предоставляется помощь в виде продуктовых наборов;
- в Пензенской области и Республике Саха (Якутия) многодетным и/или малообеспеченным семьям выделены компьютеры или планшеты для организации дистанционного образования школьников;
- в Москве разработаны четыре пакета мер поддержки бизнеса, включающие в себя, в том числе, субсидии МСП на закупку нового оборудования и компенсации 50% расходов на продвижение товаров и услуг на торговых интернет-площадках и оплату услуг онлайн-сервисов по доставке еды субъектам МСП и ИП;
- в Нижегородской области введены субсидии в целях компенсации части затрат на оплату труда работников и оплату коммунальных услуг и др.

---

узлами и принадлежностями, торговля розничная большим товарным ассортиментом с преобладанием непродовольственных товаров в неспециализированных магазинах, деятельность универсальных магазинов, торгующих товарами общего ассортимента, торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах, торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах, торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах, торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах, торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью, торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами.

С 18 мая будут выделяться гранты МСП и ИП в пострадавших отраслях на решение первоочередных задач и на выплату заработной платы (в размере 12 130 руб. на человека в месяц при условии сохранения рабочих мест на уровне не менее 90% численности на 1 апреля)<sup>8</sup>. Всего этой программой может быть охвачено более 0,5 млн организаций малого и среднего бизнеса, в которых трудятся более 3 млн сотрудников.

Также будут профинансированы выплаты медицинскому персоналу, который непосредственно работает с зараженными коронавирусом, включая студентов на практике и стажировках.

2 апреля карантин был продлен до конца апреля 2020 г., 28 апреля – до конца майских праздников, при этом в регионах могут гибко подходить к тому, где и в каких формах нужно использовать карантин и самоизоляцию.

По оценкам Минфина России, общий объем бюджетных мер для борьбы с коронавирусом COVID-19 и его последствиями составит около 2,8% ВВП (около 3 трлн руб.), а общий объем фискальной поддержки – более чем 6,5% ВВП<sup>9</sup> (около 7 трлн руб.<sup>10</sup>). Расходы бюджета на поддержку здравоохранения и на санитарно-эпидемиологические меры составляют 200 млрд руб.; меры в области социальной поддержки (в том числе средства, зарезервированные на выплаты по безработице) – более 250 млрд руб.; поддержку отраслей экономики (в первую очередь субъектов МСП) – еще около 800 млрд руб.; поддержку регионов – около 200 млрд руб.; сбалансированность внебюджетных фондов – более 400 млрд<sup>11</sup>.

В условиях пандемии и карантина очень важными представляются не только принятые меры, но и механизмы, которые позволили бы начать реализацию данных мер в короткие сроки. Так, например, повышенный размер пособия по безработице, вводимый с 1 апреля 2020 г. на 3 месяца, был утвержден Постановлением Правительства РФ № 485 от 12 апреля 2020 г.

Программа кредитов МСП на неотложные нужды (в первую очередь – на выплату заработной платы сотрудникам в размере 12 130 руб. на 6 месяцев) еще 15 апреля 2020 г. практически не работала<sup>12</sup>. Только после того, как Президент России назвал неэффективными беспроцентные кредиты на выплату зарплат и принял решение, что 75% объема таких зарплатных кредитов должно быть обеспечено гарантиями Внешэкономбанка<sup>13</sup>, кредиты начали выдаваться<sup>14</sup>.

<sup>8</sup> При условии, что у компании или ИП нет недоимки по налогам и страховым взносам, в совокупности превышающей 3000 руб. по состоянию на 1 марта 2020 г., и организация или предприниматель не находятся в процессе реорганизации, ликвидации или банкротства.

<sup>9</sup> Силуанов: объем бюджетных мер из-за коронавируса составляет около 2,8% ВВП. Коммерсантъ. 16.04.2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4323800>

<sup>10</sup> Растратить ФНБ за два года было бы неправильно. Ведомости. 05.05.2020. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/characters/2020/05/05/829608-ne-hochetsya-dolgovuyu-spiral>

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> Бизнес-омбудсмен: «Беспроцентные кредиты для выплаты зарплат одобрены только 0,7% предприятий». Комсомольская правда. 15.04.2020. URL: <https://www.kp.ru/daily/27118/4198583/>

<sup>13</sup> Путин назвал неэффективными беспроцентные кредиты на выплату зарплат. Известия. 15.04.2020. URL: <https://iz.ru/1000221/2020-04-15/putin-nazval-neeftivnymi-besprotcentnye-kredity-na-vyplatu-zarplat>

<sup>14</sup> Сбербанк одобрил выдачу кредитов малому бизнесу на 3,1 млрд рублей. Известия. 17.04.2020. URL: [https://iz.ru/1001304/2020-04-17/sberbank-odobril-vydachu-kreditov-malomu-biznesu-na-31-mlrd-rublei?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop&utm\\_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews](https://iz.ru/1001304/2020-04-17/sberbank-odobril-vydachu-kreditov-malomu-biznesu-na-31-mlrd-rublei?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fnews)

После того, как значительное число граждан Российской Федерации не смогло оформить льготный период по ипотеке (приостановление исполнения заемщиком своих обязательств) в силу превышения размером ипотеки лимита для получения льготного периода, был увеличен максимальный размер ипотечного кредита, по которому заемщик вправе обратиться к кредитору с требованием о предоставлении льготного периода<sup>15</sup>.

### **Фискальные меры в ряде стран ОЭСР**

В Великобритании приняли ряд мер по поддержке бизнеса (27 млрд фунтов), включающих: налоговые каникулы по налогу на имущество, прямые гранты для малых фирм в наиболее пострадавших секторах и компенсацию за отпуск по болезни; укрепление системы социальной защиты для поддержки уязвимых групп населения (почти на 7 млрд фунтов) путем увеличения выплат по универсальной кредитной схеме, а также расширения других льгот. Правительство запустило программу кредитования для поддержки МСП и объявило о программе кредитования большого бизнеса для поддержки более крупных фирм (чтобы не допустить прерывания деятельности), введена отсрочка уплаты НДС на следующий квартал до конца финансового года; будут предоставляться кредиты на выплату до 80% заработка самозанятых работников и сотрудников под угрозой увольнения (максимум 2500 фунтов стерлингов на одного работника в месяц) в течение первоначального трехмесячного периода<sup>16</sup>.

В Германии в дополнение к расходованию накопленных резервов федеральное правительство приняло дополнительный бюджет в размере 156 млрд евро (4,9% ВВП), который включает: субсидии для предприятий на расширение доступа работников к работе в течение неполного рабочего времени или неполной рабочей недели (Kurzarbeit) для сохранения рабочих мест и поддержания доходов работников; расширение охвата пособиями по уходу за детьми для родителей с низкими доходами и облегчение доступа к базовой поддержке доходов для самозанятых; 50 млрд евро в виде субсидий владельцам малых предприятий и самозанятым лицам, серьезно пострадавшим от вспышки COVID-19, в дополнение к налоговым отсрочкам до конца года. В то же время через недавно созданный Экономический стабилизационный фонд (WSF) и Государственный банк развития (KfW) правительство расширяет объем и доступ к государственным гарантиям по кредитам для фирм различных размеров, некоторые из которых имеют право на получение гарантий в размере 100%, увеличивая общий объем помощи по крайней мере на 757 млрд евро (23% ВВП). В дополнение к фискальному пакету федерального правительства многие региональные власти объявили о мерах поддержки экономики земель, которые составили 48 млрд евро в виде прямой поддержки и 63 млрд евро в виде гарантий по кредитам.

В Нидерландах был разработан пакет фискальных мер, призванных сдержать экономические последствия вспышки пандемии коронавируса. Финансирование этого пакета мер составляет около 10–20 млрд евро (1–3% ВВП) в ближайшие три месяца. Среди этих мер следует отметить: компенсацию до 90% затрат на рабочую силу для компаний, ожидающих сокращения доходов на 20% и более; компенсацию для пострадавших секторов (гостиничный бизнес, путешествия и др.); поддержку предпринимателей и самозанятых граждан; расширение масштабов программы работы в течение неполного времени (субсидии на выплата как минимум пособий по безработице работникам при

<sup>15</sup> Постановление Правительства от 3 апреля 2020 г. № 435.

<sup>16</sup> URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U> (данные на 9 апреля 2020 г.). Данные обновляются по мере принятия новых мер.

сокращении продолжительности работы в компаниях, нуждающихся в сокращении персонала на 20% и более). Кроме того, компаниям предоставляется отсрочка налоговых платежей без штрафных санкций и возможность рассчитывать предварительные налоги на основе ожидаемого снижения уровня активности (соответствующее снижение в течение года оценивается в пределах 35–45 млрд евро, или 5–6% ВВП). Кроме того, расширяются схемы государственных гарантий, особенно в отношении кредитов МСП, с тем чтобы помочь наиболее уязвимым компаниям справиться с их проблемами ликвидности. Общая стоимость этих программ будет зависеть от спроса<sup>17</sup>.

Италия 17 марта 2020 г. приняла чрезвычайный пакет мер с финансированием в размере 25 млрд евро (1,4% ВВП). Она включает в себя: меры по сохранению рабочих мест и поддержке доходов уволенных работников и самозанятых (10,3 млрд евро); другие меры по поддержке бизнеса, включая налоговые отсрочки и отсрочку платежей за коммунальные услуги в большинстве пострадавших муниципалитетов (6,4 млрд евро); а также меры по поддержке кредитования (5,1 млрд евро). «Указ о ликвидности» от 6 апреля 2020 г. определил дополнительные государственные гарантии в размере до 400 млрд евро (25% ВВП). Гарантийный пакет этой и более ранних схем направлен на разблокирование более чем 750 млрд евро (около 50% ВВП) ликвидности для предприятий и домашних хозяйств. В настоящее время рассматриваются дальнейшие фискальные меры.

В Испании основные фискальные меры на сумму 13,9 млрд евро, или около 1% ВВП (причем отмечается, что в зависимости от продолжительности применения мер и их масштаба эта сумма может быть выше), включают в себя: авансовый трансферт регионам для региональных служб здравоохранения (2,8 млрд евро); финансирование пособий по безработице для работников, временно уволенных в соответствии с программами временной корректировки занятости (ERTE) в связи с коронавирусом (без требования минимального взноса в систему страхования); увеличение оплаты больничного листа для инфицированных или находящихся на карантине работников с 60 до 75% нормативной базы, выплачиваемой из бюджета социального обеспечения; пособие для самозанятых работников, пострадавших от приостановки экономической деятельности; временное пособие для работников, нанятых домохозяйствами, потерявших работу или тех, чье рабочее время сократилось из-за коронавируса<sup>18</sup>; временное ежемесячное пособие в размере около 430 евро для временных работников, чей контракт (по крайней мере, двухмесячный) истекает во время чрезвычайного положения и которые не имеют права на получение пособия по безработице; дополнительные бюджетные средства в размере 300 млн евро для оказания помощи иждивенцам; перевод 25 млн евро для финансирования питания детей, пострадавших от закрытия школ; ваучеры на питание семьям, чей доход упал на 75% и ниже из-за увольнения работников или прекращения деятельности самозанятых, новые программы помощи по оплате аренды и ипотеки; продление социального пособия на энергоснабжение. Дополнительные меры включают освобождение от уплаты социальных взносов пострадавших компаний, которые поддерживают занятость в рамках ERTE; отсрочку уплаты налогов для малых и средних предприятий и самозанятых на шесть месяцев (14 млрд евро); 50%-ное освобождение от уплаты взносов работодателя на социальное обеспечение с февраля по июнь 2020 г. для работников в секторе туризма и связанной с ним деятельности; приостановление уплаты

<sup>17</sup> URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#N> (данные на 9 апреля 2020 г.).

<sup>18</sup> В Португалии, например, на время борьбы с коронавирусом и его последствиями 580 тыс. мигрантов были вообще приравнены к гражданам страны в вопросах пособий, льгот и других видов поддержки. RFI. 29.03.2020.

взносов на социальное обеспечение для самозанятых (на период апрель-июнь) при условии продолжения деятельности в мае и июне; большая гибкость для работников в плане доступа к сбережениям из их пенсионных планов; бюджетная гибкость, позволяющая осуществлять трансферты между бюджетными статьями и дающая возможность местным органам власти использовать профицит бюджета за предыдущие годы<sup>19</sup>. Также Испания вводит помощь в размере 500 евро на человека для тех, кто пострадал от пандемии с последующим распространением этой меры на все население в виде безусловного базового дохода<sup>20</sup>.

В США финансирование, направляемое на реализацию положений Закона «О помощи и экономической безопасности при коронавирусе» составляет, по оценкам, 2,3 трлн долл. США (около 11% ВВП)<sup>21</sup>. По основным направлениям фискальной поддержки выделяется:

- 250 млрд долл. (1,2% ВВП) для предоставления единовременных налоговых льгот физическим лицам;
- 250 млрд долл. (1,2% ВВП) для расширения выплат пособий по безработице (повышение охвата пособиями, продление срока выплаты пособия, повышение их размера);
- 24 млрд долл. (0,1% ВВП) для обеспечения продуктами питания наиболее уязвимых групп населения;
- 510 млрд долл. (2,4% ВВП) на предотвращение банкротства корпораций путем предоставления кредитов и гарантий и т.п.;
- 359 млрд долл. (1,7% ВВП) на субсидии и/или кредиты и гарантии малым предприятиям, которые сохраняют работников на рабочих местах<sup>22</sup>;
- 150 млрд долл. (0,7% ВВП) на поддержку региональных и местных бюджетов<sup>23</sup>.

Правительство США выделяет также и другие средства на поддержку бизнеса и населения в ситуации пандемии: так, например, в рамках «Инициативы администрации Трампа» (Trump Administration Initiative)<sup>24</sup> с 15 апреля 2020 г. начинается выдача стимулирующих чеков домашним хозяйствам с низкими и средними доходами. На это планируется потратить 292 млн долл.<sup>25</sup>, то есть средства должны получить почти четверть миллиона американских семей. Семьи, получающие эти деньги, также будут иметь право на получение дополнительных 500 долл. на каждого ребенка.

Кроме того, в рамках законов «О дополнительных ассигнованиях на обеспечение готовности к коронавирусу и реагировании на него» (Coronavirus Preparedness and Response

<sup>19</sup> El Gobierno completa la protección y el apoyo a colectivos vulnerables, empresas y autónomos con más de 50 nuevas medidas. URL: [https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidencia/Paginas/2020/31032020\\_medidasacovid.aspx](https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidencia/Paginas/2020/31032020_medidasacovid.aspx); URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#S> (данные на 9 апреля 2020 г.).

<sup>20</sup> URL: <https://live24.ru/v-mire/21777-v-ispanii-razdadut-po-500-evro-mestnym-zhiteljam.html>

<sup>21</sup> Coronavirus Aid, Relief and Economy Security Act («CARES Act»). URL: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/3548/text>

<sup>22</sup> Если предприятие не увольняет работников, то весь предоставленный кредит на выплату заработной платы становится безвозвратным (субсидией), если под увольнение попадают 50% работников, то 50% выделенной суммы остаются кредитом и их надо возвращать, а субсидируется 50% полученных предприятием денег и т.д.

<sup>23</sup> URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#U> (данные на 9 апреля 2020 г.).

<sup>24</sup> URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2020-04-15/trump-s-signature-will-appear-on-coronavirus-stimulus-checks>

<sup>25</sup> URL: <https://www.msn.com/en-us/news/politics/trump-e2-80-99s-signature-will-appear-on-coronavirus-stimulus-checks/ar-BB12DGgf>

Supplemental Appropriations Act) и «О быстрой помощи семьям при коронавирусе» (Families First Coronavirus Response Act) запланировано финансирование в размере 91,7 млрд долл. (или 0,5% ВВП), в том числе на оплачиваемый отпуск по болезни продолжительностью 2 недели, чрезвычайный отпуск для инфицированных лиц продолжительностью до 3 месяцев (с оплатой 2/3 от заработка); продовольственная помощь; трансферты штатам для финансирования расширенного страхования по безработице; расширение субсидирования кредитов Администрации малого бизнеса. Кроме того, выплаты по студенческим кредитам приостановлены на 60 дней.

Во Франции власти объявили об увеличении фискального пакета, направленного на преодоление кризиса, до 100 млрд евро (более 4% ВВП, включая меры по обеспечению ликвидности) с первоначальных 45 млрд евро. Эти средства добавляются к существующему пакету банковских кредитных гарантий и схем перестрахования кредитов 312 млрд евро (почти 14% ВВП). Основные немедленные меры финансовой поддержки включают: упорядочение и расширение системы медицинского страхования для больных или лиц, осуществляющих уход за ними; поддержку ликвидности путем отсрочки платежей по социальному обеспечению и налогам для компаний и ускоренного возврата налоговых кредитов (например, НДС); поддержку заработной платы работников (доплата за неотработанные часы); прямую финансовую поддержку микропредприятий, представителей свободных профессий и самозанятых, на деятельность которых повлияла ситуация с коронавирусом; отсрочку арендной платы и коммунальных платежей для микропредприятий и МСП; продление срока действия пособий по безработице до окончания карантина<sup>26</sup>.

Кроме того, во всех этих странах ОЭСР выделяются дополнительные средства для финансирования здравоохранения.

Основными характеристиками мер, принимаемых странами ОЭСР, которые мы рассмотрели, являются следующие:

- Помощь работникам (работникам с неполным рабочим днем, безработным) и членам их семей на высоком уровне (субсидии и/или кредиты на выплату значительной части заработной платы на уровне 60–90%, доплата за неотработанное время, высокие пособия по безработице, дополнительные льготы для уязвимых семей);
- Помощь предоставляется не только работникам с формальными контрактами, но и самозанятым, лицам свободных профессий и, в ряде случаев, работникам, нанятым домохозяйствами (то есть с высокой вероятностью, мигрантам) также на высоком уровне;
- Меры помощи для МСП предоставляются в значительном объеме, чтобы предотвратить прекращение их деятельности с учетом их значимости в цепочках поставок товаров и особенно услуг, для той части населения, которая занята в их деятельности.

Однако отметим, что оценки размеров фискальной поддержки по странам разнятся в зависимости от источника; мы использовали в основном те, которые публикуют МВФ<sup>27</sup> и

<sup>26</sup> Coronavirus COVID-19: Les mesures de soutien aux entreprises. URL: <https://www.economie.gouv.fr/coronavirus-soutien-entreprises> (данные на 6 апреля 2020 г.); URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19#F> (данные на 9 апреля 2020 г.).

<sup>27</sup> URL: <https://www.imf.org/en/Topics/imf-and-covid19/Policy-Responses-to-COVID-19>

ING<sup>28</sup>. Однако рассмотрим и оценки, проведенные экспертами журнала Economist: в США на меры фискальной поддержки тратится около 6,9% ВВП (выше мы писали о поддержке в США на уровне 11% ВВП и более), во Франции – 0,7% (4,0% по оценке МВФ)<sup>29</sup>. Скорее всего, такая разница определяется тем, что одни эксперты оценивают все заявленные меры, другие – только те, которые реально введены в действие. Возможны также и другие различия (учитываются разные перечни мер, оценка стоимости отдельных мер может отличаться и т.п.)

### **Отличия фискальной поддержки в России и странах ОЭСР**

Если сравнить виды и размеры планирующейся и/или уже выделяемой фискальной поддержки в России и странах ОЭСР, то по крайней мере два отличия сразу заметны:

- выделяемая поддержка для работающих и безработных в России предполагается на уровне до 26–30% заработной платы по России в среднем (12 130 руб. в месяц) за исключением Москвы, где максимальная выплата безработному составит до 22–25% (19 500 руб.), тогда как в странах ОЭСР поддержка зарплаты гарантируются на заметно более высоком уровне (от 50 до 90% заработной платы)<sup>30</sup>;
- все, кто работают, но не являются работниками предприятий, не имеют достаточного уровня поддержки в России:
  - в России ничего не говорится про поддержку доходов самозанятых, а они не имеют права ни на больничный лист, ни на пособие по безработице<sup>31</sup>, ни на поддержку доходов (435 тыс. самозанятых было зарегистрировано в начале 2020 г.<sup>32</sup>, всего самозанятых в России, по оценкам, 16–17 млн чел.<sup>33</sup>), тогда как в странах ОЭСР поддержка самозанятых значительна;
  - индивидуальные предприниматели не имеют права на получение пособия по безработице<sup>34</sup>; если они закрыли ИП, то имеют право на пособие в размере 1500 руб. с учетом районного коэффициента. А как они будут получать поддержку доходов в виде кредита, когда ее предприятия пока не могут получить, это сложный вопрос;
  - трудовые мигранты, которым продлили пребывание в России до 15 июня 2020 г., не имеют права на поддержку, и, прежде всего, на пособие по безработице, в то время как в ряде стран ОЭСР им на время пандемии увеличили меры поддержки.

<sup>28</sup> URL: <https://think.ing.com/>

<sup>29</sup> URL: <https://www.economist.com/finance-and-economics/2020/04/16/how-deep-will-downturns-in-rich-countries-be?cid1=cust/ednew/n/bl/n/2020/04/16n/owned/n/n/nwl/n/n/E/452381/n>

<sup>30</sup> Интервал приведен, так как зарплата, выплаченная из гранта предприятию, и пособие по безработице не облагаются НДФЛ, а выплаты по больничному – облагаются.

<sup>31</sup> URL: <https://www.gosuslugi.ru/396628/1?from=main>

<sup>32</sup> URL: <https://finance.rambler.ru/economics/43713529-stalo-izvestno-chislo-samozanyatyh-v-rossii/>

<sup>33</sup> Эксперты оценили число самозанятых россиян. РБК. 29.08.2019.

URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d66f3ac9a794780e015e739>. Официально зарегистрированные самозанятые имеют право на пособие по безработице, если они прекратили свою трудовую деятельность в качестве самозанятого.

<sup>34</sup> URL: <https://www.gosuslugi.ru/396628/1?from=main>

## Прогнозы темпов падения ВВП и доходов населения России в 2020 г.

Уже разработан ряд прогнозов темпов роста ВВП и доходов населения России в 2020 г.

Прогноз Института «Центр развития» НИУ ВШЭ разработан в двух вариантах: базовом и пессимистическом.

В базовом сценарии российский ВВП, в целом, следует за мировым, но показывает, как это было и раньше, худшую динамику: падение в 2020 г. составляет 4,0% с последующим отскоком в 3,1% в 2021 г. и постепенным возвратом к темпам менее 2,0%. Кризис 2020 г. сопровождается ростом безработицы до 8,0% с последующим устойчивым улучшением на рынке труда на фоне восстановления экономической активности. Корпоративный сектор теряет в 2020 г. 0,7 млн чел. против 1,5 млн чел. в некорпоративном. Реальные располагаемые доходы населения демонстрируют сильное падение в 2020 г. (на 8,2%) с последующим небольшим отскоком в 2021–2022 гг.

Пессимистический сценарий исходит из того, что быстро справиться с эпидемией в мире (и в России, в частности) не удастся, и предусматривает более глубокий спад мировой экономики в 2020 г. и более пологую траекторию восстановления. В пессимистическом сценарии рецессия в России прекращается лишь в 2022 г., а суммарное падение ВВП за 2020–2021 гг. составляет 7,1%. Более глубокий и продолжительный, чем в базовом сценарии, спад ВВП вызывает рост безработицы до 9,5% в 2020 г. и 9,8% в 2021 г. с ее сохранением на высоких уровнях на всем прогнозном периоде по причине слабого восстановительного роста экономики. Реальные располагаемые доходы населения демонстрируют сильное падение не только в 2020 г. (на 12,1%), но и в 2021 г., плавно снижаясь и в последующие годы. Как и в базовом сценарии, рост в целом за 2020–2021 гг. демонстрируют только социальные расходы. По всем остальным компонентам доходов – снижение.

Консенсус-прогноз Института «Центра развития» НИУ ВШЭ от 06–07 апреля 2020 г. показал, что наибольшее снижение реального ВВП будет во втором квартале (-8,1%), постепенно темп снижения ВВП станет не таким большим, и в среднем за 2020 г. падение реального ВВП составит 2%. Инфляция за год достигнет 5,3%<sup>35</sup>.

МВФ оценил падение реального ВВП в России в 2020 г. на уровне 5,5% при ИПЦ, равном 3,1% (оценка опубликована 14 апреля 2020 г.)<sup>36</sup>.

McKinsey оценивает падение темпа прироста ВВП в России на уровне 3,8% при условии, что распространение вируса удастся сдержать, и в 10,2%, если не удастся (и падение мирового ВВП составит более 5%)<sup>37</sup>.

ING оценивает падение реального ВВП в России в 2020 г. в 2,5% (при этом оценка для второго квартала составляет -7,5%). Инфляция в 2020 г. составит 3,1% (оценка от 8 апреля 2020 г.)<sup>38</sup>.

<sup>35</sup> Смирнов С. Опрос профессиональных прогнозистов: перерыв постепенности // Бюллетень «Комментарии о государстве и бизнесе». 9 апреля 2020 г. № 269. URL: <https://dcenter.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/356423484>

<sup>36</sup> World Economic Outlook. April 2020. Chapter 1. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2020/04/14/weo-april-2020>

<sup>37</sup> Экономисты допустили падение экономики России ниже уровня 2011 года. РБК. 10.04.2020. URL: <https://www.rbc.ru/economics/10/04/2020/5e8f108f9a794727b206ba88>

<sup>38</sup> URL: <https://think.ing.com/forecasts/>

ВЭБ в апреле 2020 г. сделал подробный прогноз по развитию российской экономики в 2020 г.: во втором квартале ВВП упадет, по оценкам экспертов, на 18%, в четвертом квартале экономика начнет расти, а в целом за весь 2020 г. эксперты оценивают спад ВВП на уровне 3,8%. Эксперты ВЭБ оценивают также темпы роста реальных располагаемых доходов, реальной заработной платы и уровня безработицы. По их оценкам:

- в первом квартале 2020 г. реальная зарплата вырастет на 5,7% (к первому кварталу 2019 г.), реальные располагаемые доходы снизятся на 0,4%, уровень безработицы будет стабильным (4,6%);
- во втором квартале реальная зарплата упадет на 4,6%, реальные располагаемые доходы – на 17,5%, уровень безработицы повысится до 10%;
- в третьем квартале падение реальной заработной платы продолжится, но в меньшей степени (-3%), реальные располагаемые доходы снизятся на 7,4%;
- в четвертом квартале реальные располагаемые доходы снизятся год к году на 0,8%<sup>39</sup>.

### Что нас ждет во втором квартале 2020 г.?

По оценкам ЦМАКП с использованием межотраслевого баланса, прямой мгновенный эффект от «карантина» оценивается почти в 20% ВВП, или почти 18 трлн руб. в ценах 2018 г. Напрямую затронутыми (потенциально невостребованными) оказываются не менее 15 млн работников<sup>40</sup>.

В апреле 2020 г. объем электропотребления, отражающий производственную активность электроемких потребителей, снизился на 2,9%, что означает сокращение среднесуточной производственной активности на 13–17%<sup>41</sup>.

Хотя в России нет практики при потере работы обращаться в массовом порядке за пособием по безработице (как это делают, например, потерявшие работу граждане США, где за полтора месяца 30 млн человек обратились за пособиями по безработице), в условиях локдауна, приведшего к заметному снижению возможности поиска работы, и повышения размера пособий по безработице (а также дополнительной выплаты на ребенка) на 28 апреля 2020 г., по словам министра социального развития, в стране не имеют работы около 3,7 млн человек, из них встали на учет в центрах занятости почти 950 тыс. человек. Рост безработицы до 5–6 млн человек в России — это возможный вариант развития событий, по мнению А. Котякова. Следовательно, в мае численность безработных и незанятых может еще возрасти<sup>42</sup>.

Опросы показывают, что в коммерческом секторе ряд компаний планирует сокращение зарплат и персонала из-за карантина, сокращения числа заказов, срыва поставок, нехватки курьеров и т.д.:

<sup>39</sup> Тенденции развития российской экономики в условиях пандемии коронавируса и возможные антикризисные меры. Институт исследований и экспертизы ВЭБ РФ. Апрель 2020 г.

<sup>40</sup> «Эти оценки НЕ являются прогнозом на 2020 г. — это оценка именно «мгновенного эффекта» от режима самоизоляции; иными словами, если самоизоляция продлится квартал — оценки потерь будут в годовом выражении вчетверо ниже». Эффект «карантина» для России: оценка с использованием межотраслевого баланса. ЦМАКП. 01.04.2020.

<sup>41</sup> С поправкой на рост электропотребления населения. Относительно скромное снижение отчасти связано с ростом электропотребления населения — как оставшихся дома, так и, особенно, уехавших на дачи. О косвенной оценке производственной активности в экономике в апреле. ЦМАКП. 06.05.2020.

<sup>42</sup> Минтруд допустил появление до 6 млн безработных в России после эпидемии. РБК. 28.04.2020.  
URL: <https://www.rbc.ru/society/28/04/2020/5ea87a179a794752f55d0511>

- по данным Центра стратегических разработок (ЦСР), 29% компаний декларируют, что все-таки вынуждены переводить сотрудников в неоплачиваемый отпуск, треть компаний ожидает снижения числа сотрудников и уровня заработных плат в среднем на 20%<sup>43</sup>;
- по данным рекрутинговой компании Antal Russia, в феврале прекратили набор сотрудников 12% работодателей, а в марте – уже 40%. Доля тех, кто планировал замещение освободившихся вакансий, за месяц сократилась с 47 до 21%. Сокращения планируют 10% респондентов, а 30% работодателей ищут способы избежать сокращений. 75% компаний уже снизили расходы на персонал из-за коронавируса. 26% респондентов сообщили, что ищут способы, как избежать снижения зарплат и отмены премий<sup>44</sup>.

Результаты исследования «Ромир» и Gallup International показывают, что без работы остались 12% россиян, еще 30% работают неполный рабочий день, а 32% временно перестали работать. О потере серьезной части дохода по этим причинам сообщили 39% опрошенных<sup>45</sup>.

Данные репрезентативного опроса взрослого населения России «Левада-центра» показывают, что заработные платы во втором квартале снизятся: 15% работников уже к концу апреля вынуждены были уйти в отпуск без сохранения/с частичным сохранением заработной платы. Около 1% взрослых отметили, что их сократили/уволители в связи с объявленными «нерабочими неделями». Около 4% сохранили работу, но им сократили рабочий день/неделю/график (можно предположить, что с соответствующим сокращением заработной платы)<sup>46</sup>.

Результаты всероссийского репрезентативного телефонного опроса «ИнФОМа» по заказу Центробанка, проведенного 16–24 апреля 2020 г., показывают, что 42% респондентов отметили ухудшение своего материального положения. Основная причина такого ухудшения – уменьшение доходов на фоне роста расходов и/или потери работы кем-то из членов семьи. 5% опрошенных потеряли работу в последние 2 месяца. Доля россиян, которые утверждают, что в их окружении многие (5 человек и более) потеряли работу, достигает 13%<sup>47</sup>.

По данным Росстата, среднедушевые денежные доходы населения России в первом квартале 2020 г. составили 31 346 руб. в месяц, следовательно, за квартал суммарные доходы населения достигли 13 668 млрд руб.

Оценка доходов населения за второй квартал основана на двух предпосылках, одна из которых связана с динамикой зарплаты и других доходов, а другая – с динамикой пенсий.

<sup>43</sup> Мониторинг бизнес-среды ЦСР: компании сокращают зарплаты и персонал, прогнозируется снижение ВВП. 10 апреля 2020 г. URL: <https://www.csr.ru/news/monitoring-biznes-sredy-tssr-kompanii-sokrashchayut-zarplaty-i-personal-prognoziruetsya-snizhenie-vvp/>

<sup>44</sup> Как пандемия повлияла на российский рынок труда. Ведомости. 01.04.2020.

URL: <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2020/04/01/826854-kak-pandemiya-rinok-truda>

<sup>45</sup> Названа доля оставшихся без работы из-за коронавируса россиян. Ромир. 20.04.2020.

URL: <https://romir.ru/press/lentaru--nazvana-dolya-ostavshih-sya-bez-raboty-iz-za-koronavirusa-rossiyan>

<sup>46</sup> Пандемия: меры властей и «нерабочие недели». Левада-центр. 30.04.2020.

URL: <https://www.levada.ru/2020/04/30/pandemiya-mery-i-nerabochie-nedeli/>

<sup>47</sup> Краткий аналитический отчет по второму телефонному опросу 2020 года. ИнФОМ. Апрель 2020.

URL: [http://www.cbr.ru/collection/collection/file/27861/infom\\_20-04\\_2.pdf](http://www.cbr.ru/collection/collection/file/27861/infom_20-04_2.pdf)

Относительно заработной платы мы предполагаем, что среднемесячная заработная плата и некоторые другие доходы (например, доходы от предпринимательской деятельности) без учета эффектов, связанных с эпидемией коронавируса, осталась бы во втором квартале 2020 г. на уровне февраля 2020 г. (уже в марте деловая активность начала снижаться, упал оборот предприятий, торгующих с Китаем, зарплаты и другие доходы в туристическом секторе, индустрии развлечений).

Размер средней начисленной пенсии немного увеличится во втором квартале 2020 г., так как 1 апреля на 6,1% были проиндексированы пенсии 3,8 млн пенсионеров по государственному пенсионному обеспечению (в том числе, 3,2 млн получателей социальных пенсий и 600 тыс. получателей пенсий таких категорий граждан, как участники Великой Отечественной войны; лица, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»; военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и члены их семей; граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф, и члены их семей; работники летно-испытательного состава и др.)<sup>48</sup>. По оценкам Института «Центр развития» НИУ ВШЭ, средний размер пенсии на одного пенсионера увеличится во втором квартале 2020 г. на 0,4%. Общий объем доходов населения вырастет благодаря данной индексации примерно на 8,5 млрд руб.

Таким образом, если бы не было эпидемии и связанных с ней карантинных мер, доходы во втором квартале 2020 г. могли бы составить 31 265 руб. на человека в месяц, или, суммарно, 13 765 млрд руб. за квартал. Это немного больше, чем в первом квартале, но на 9,2% меньше, чем во втором квартале 2019 г., так как год назад во втором квартале наблюдался заметный рост заработных плат.

Среди государственных мер поддержки заработных плат и, соответственно, доходов населения можно отметить такие, как:

- выплаты медикам, пока анонсированные в размере 11,8 и 45,7 млрд руб. Так как пока предполагается, что основное бремя эпидемии ляжет на второй квартал, то и выплаты, видимо, будут произведены в основном во втором квартале 2020 г.;
- кредиты малому бизнесу, микробизнесу и ИП на заработные платы из пострадавших отраслей (на 6 месяцев из расчета 12 130 руб. на работника в месяц). Финансирование кредитов на зарплату может достигнуть во втором квартале 75 млрд руб. (половина от 150 млрд на 6 месяцев, которая может быть использована во втором квартале);
- гранты МСП из пострадавших отраслей на заработные платы (на 2 месяца из расчета 12 130 руб. на работника в месяц). На их финансирование выделяется 80 млрд руб.;
- пособие по безработице в размере 12 130 руб. в месяц в течение 3 месяцев, с доплатой 3000 руб. на ребенка в месяц. Размер финансирования меры пока не понятен: министр социального развития в разных интервью дает разную информацию – выплаты для 300 тыс. безработных, на выплаты выделено 30 млрд руб. Также пока не ясно, из какого источника будут финансироваться средства на детей безработных;

<sup>48</sup> С 1 апреля пенсии по государственному обеспечению индексируются на 6,1%.  
URL: [http://www.pfrf.ru/press\\_center~2020/03/30/202706](http://www.pfrf.ru/press_center~2020/03/30/202706)

- выплаты семьям, имеющим право на материнский капитал, дополнительно по 5000 руб. ежемесячно в течение 3 месяцев на каждого ребенка в возрасте до трех лет включительно. На эти цели зарезервировано, вероятно, 66 млрд руб.

В июне начнут выплачивать пособие на ребенка в возрасте 3–7 лет в размере 50% от регионального прожиточного минимума ребенка семьям, чьи доходы не превышают один прожиточный минимум на человека. Если учесть, что на год выделено около 140 млрд руб., то во втором квартале будет выплачено 20 млрд руб.

Общая сумма финансирования по перечисленным мерам во втором квартале 2020 г. составляет 336 млрд руб.

Средств, которые зарезервированы под эти меры, хватит во втором квартале 2020 г. на то, чтобы выплатить:

- зарплату в размере МРОТ 5,36 млн работников (гранты и кредиты) в течение 2–3 месяцев;
- пособия по безработице на 832 тыс. безработных и их детей (если доплаты детям безработных финансируются не из средств, выделенных на пособия по безработице);
- зарплату 380 тыс. медикам;
- пособия на 4,4 млн детей в возрасте до 3 лет.

При оценке доходов населения во втором квартале возникают следующие вопросы:

- у какого числа работников сократится заработная плата и/или доходы от трудовой деятельности и насколько;
- сколько человек будут безработными, в каком размере и на какой срок им будет начислено пособие (если они за ним обратятся и оно будет начислено);
- до какого количества работников действительно дойдут кредитные и грантовые деньги на зарплату (как показывают опросы предпринимателей, около половины из них не готовы брать такие кредиты, так как не уверены, что смогут их отдать).

Основываясь на результатах опросов, проведенных «Левада-центром», «Ромир», Gallup International, ЦСР и другими, о которых мы писали ранее, можно допустить, что 25% работников потеряют зарплату или будут получать ее в неполном размере. Предположим также, что половина не будет получать зарплату совсем, а вторая половина будет получать 50% от прежнего заработка.

В этом случае без мер поддержки доходы населения Российской Федерации составили бы во втором квартале 11 852 млрд руб., или 78,2% от их уровня во втором квартале 2019 г. Меры поддержки повысят этот уровень на 2,2 п.п.

Готовящийся третий антикризисный пакет может оказать положительное влияние на ситуацию в сфере доходов населения и деятельности бизнеса.

Отметим, что среди дополнительных мер поддержки доходов населения – как напрямую, так и через предприятия – целесообразным представляется включение в этот пакет таких мер, как:

- в сфере поддержки доходов и платежеспособности граждан:
  - предоставление выплат пособий категориям лиц, не подпадающим под условия получения пособий по безработице: самозанятые, владельцы ИП;
  - рассмотрение возможности повышения предельного размера выплат по пособиям по безработице;
  - предоставление для физических лиц дополнительного повышения лимитов по реструктуризации ипотечных и потребительских кредитов. Без таких решений у коммерческих банков недостаточно стимулов для реструктуризации таких кредитов;
- для усиления мотивационных стимулов для МСП, ИП, арендодателей для сохранения и возобновления бизнеса и поддержки занятости в этом секторе:
  - списание образовавшейся в период предоставления отсрочек задолженности по налоговым платежам, кредитам и арендной плате для МСП и ИП, что, по сути, превратит эти отсрочки в каникулы. списание задолженности позволит затормозить процесс разрушения предприятий и дальнейшую потерю занятости и облегчит возобновление деятельности предприятий и текущих налоговых платежей. Аналогичные механизмы списания долгов должны применяться по отношению к самозанятым;
  - обнуление на период кризиса ставки налога на имущество как для МСП, так и для арендодателей, предоставляющих помещения для МСП и ИП по отраслям, затронутым кризисом;
  - предоставление субсидий в пределах определенной части от налоговых выплат МСП и ИП за прошлый год;
  - упрощение правил предоставления субсидий и кредитов и реструктурирования кредитов МСП и ИП (снятие барьера доступа к системе в виде отсутствия или низкого размера задолженности по выплатам);
  - предоставление кредитов на возобновление деятельности с использованием механизмов бюджетных гарантий.

В условиях длительного сохранения ограничений для сферы услуг и других пострадавших отраслей на стадии выхода из режима изоляции стоит концентрировать ресурсы на поддержке наиболее уязвимых форм предпринимательства (МСП, ИП, самозанятые), сохраняя также повышенные пособия по безработице.

*Наталья Акиндинова, Николай Кондрашов, Светлана Мисихина*

## Команда «Центра развития»

Дарья Авдеева  
Наталья Акиндинова  
Елена Балашова  
Николай Кондрашов  
Людмила Коновалова  
Алексей Кузнецов  
Валерий Миронов  
Светлана Мисихина  
Анжела Назарова  
Сергей Пухов  
Наталья Самсонова  
Игорь Сафонов  
Сергей Смирнов  
Степан Смирнов  
Алёна Чепель  
Андрей Чернявский

## Ждем Ваших вопросов и замечаний!

**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ:** тел./факс +7 (495)625-94-74, e-mail: [info@dcenter.ru](mailto:info@dcenter.ru), <http://www.dcenter.ru>

**НИУ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»:** тел. +7 (495) 621-79-83, e-mail: [hse@hse.ru](mailto:hse@hse.ru), <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в настоящем выпуске, необходимо указывать ссылку на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2020 году