



Комментарии о Государстве и Бизнесе

203

29 апреля 2019

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

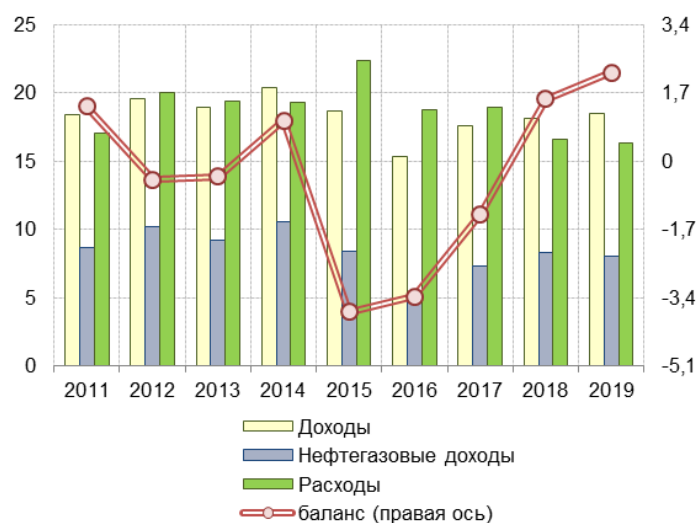
Бюджет

Минфин накапливает резервы

По предварительным данным Минфина, за первый квартал 2019 г. доходы федерального бюджета составили 4,6 трлн руб., что на 12,6% больше соответствующего показателя прошлого года. Нефтегазовые доходы федерального бюджета выросли на 7,2%, их рост обусловлен существенным ослаблением рубля на фоне более низких цен на нефть. Расходы федерального бюджета в номинальном выражении выросли на 8,4%, в реальном выражении – на 3%. В первом квартале 2019 г. Минфин продолжил основанное на бюджетном правиле наращивание резервов, по-прежнему придерживаясь при этом достаточно сдержанной расходной политики. Расходы в первом квартале в реальном выражении были ниже соответствующего показателя 2012 г. на 18%. Особенностью 2019 г. стал переход от политики бюджетной консолидации и финансирования бюджетного дефицита, преимущественно за счет суверенных фондов, к политике умеренного роста расходов в реальном выражении, финансируемых как за счет повышения налоговой нагрузки, так и посредством увеличения заимствований. Устойчивость такой схемы финансирования расходов бюджета будет тестироваться в течение всего года.

В первом квартале 2019 г. доходы федерального бюджета по сравнению с соответствующим периодом 2018 г. выросли на 12,6%, а нефтегазовые доходы – всего на 7,2%. По отношению к ВВП доходы в целом составили 18,5% (см. рис. 1), нефтегазовые доходы – 8%, что примерно соответствует уровням 2018 г.

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс федерального бюджета за первый квартал 2011–2019 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Средняя цена нефти марки Urals за первые три месяца 2019 г. составила 62,55 долл./барр, в первом квартале 2018 г. этот показатель составлял 65,18 долл./барр. При сравнительно небольшой разнице в уровне цен на нефть обменный курс рубля к доллару в первом квартале 2019 г. существенно отличался от прошлогоднего показателя. В первом квартале текущего года средний обменный курс доллара к рублю составил 66,11 руб., тогда как в первом квартале прошлого года он был равен 56,87 руб. Основным фактором, обусловившим такое ослабление рубля, стали уже введенные ранее, а также ожидаемые санкции. Разумеется, влияние на рост обменного курса доллара к рублю оказывают и операции Минфина на валютном рынке. Под влиянием всех групп факторов нефтегазовые доходы федерального бюджета в первом квартале 2019 г. выросли, несмотря на некоторое снижение мировых цен на нефть.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета в первом квартале 2019 г. увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. на 17,1%. При этом поступления НДС от продаж на внутреннем рынке выросли на 11,3%, примерно также, как в 2018 г. Умеренный рост НДС обусловлен тем, что в бюджетной отчетности за первый квартал отражаются поступления за IV квартал 2018 г. по ставке 18%. Рост увеличения поступлений по НДС под влиянием повышения ставки с 18 до 20% должен стать явным в последующих периодах 2019 г. Поступления по акцизам выросли на 1,3% (в 2019 г. доля акцизов на крепкий алкоголь, поступающая в федеральный бюджет, снижена до 20% с 50% в 2018 г.), поступления от налога на прибыль выросли на 22,3% (табл. 1). Поступления от НДС на импорт увеличились на 20,8% (в этом случае влияние увеличения ставки НДС на рост поступлений проявилось сразу из-за особенностей взимания этого налога), от импортной пошлины – на 12%. На динамику этих поступлений позитивно повлияло ослабление рубля. При этом импорт в валютном выражении, по оценке ЦБ РФ, за первый квартал 2019 г. сократился по сравнению с первым кварталом 2018 г. на 2%.

Таблица 1. Доходы федерального бюджета за первый квартал 2012–2019 гг., в % к ВВП

| | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Доходы, всего | 19,5 | 19,0 | 20,4 | 18,6 | 15,4 | 17,6 | 18,2 | 18,5 |
| Нефтегазовые доходы | 10,2 | 9,2 | 10,6 | 8,4 | 5,2 | 7,4 | 8,3 | 8,0 |
| Ненефтегазовые доходы | 9,4 | 9,8 | 9,8 | 10,3 | 10,1 | 10,2 | 9,9 | 10,5 |
| НДС (внутренний) | 3,1 | 3,0 | 3,3 | 3,7 | 3,9 | 4,1 | 4,3 | 4,3 |
| Акцизы | 0,5 | 0,6 | 0,7 | 0,8 | 0,9 | 1,3 | 0,7 | 0,6 |
| Налог на прибыль | 0,4 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | 0,7 | 0,9 | 1,0 |
| НДС на ввозимые товары | 2,3 | 2,2 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,0 | 2,3 | 2,5 |
| Акцизы на ввозимые товары | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| Ввозные пошлины | 1,0 | 0,9 | 0,9 | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| Прочие | 2,0 | 2,5 | 2,2 | 2,3 | 1,7 | 1,4 | 1,0 | 1,3 |

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

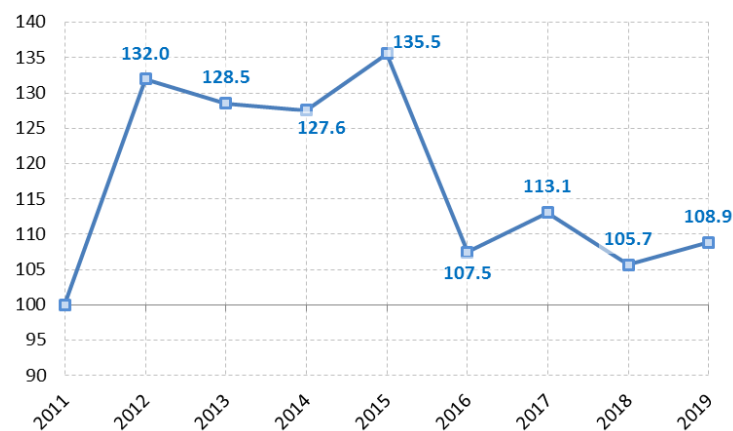
Расходы федерального бюджета в первом квартале 2019 г. составили 4,0 трлн руб. В номинальном выражении их рост составил 8,4%, в реальном – 3%. Год назад, в первом квартале 2018 г., расходы в реальном выражении сократились по отношению к соответствующему показателю 2017 г. на 7%, при том, что в 2019 и 2018 гг. было примерное одинаковое соотношение расходов за первый квартал и годового плана – около 22%.

Отсюда можно сделать осторожный вывод, что начало реализации национальных проектов уже влияет на увеличение расходов федерального бюджета. Если рассматривать их динамику в среднесрочной ретроспективе, можно отметить, что в реальном выражении расходы за первый квартал в 2016–2019 гг. существенно ниже (примерно на 20%, см. рис. 2) аналогичных показателей 2012–2015 гг., что является следствием политики бюджетной консолидации, которая проводилась в 2016–2018 гг. Анализировать данные по структуре расходов за первый квартал не вполне корректно из-за разной скорости освоения средств в рамках различных государственных программ.

Профицит федерального бюджета в первом квартале 2019 г. составил 545,6 млрд руб., или 2,2% ВВП. Значительная часть нефтегазовых доходов в соответствии с бюджетным правилом была направлена на валютный рынок. В целом за первый квартал 2019 г. объем операций по приобретению валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов составил 769,8 млрд руб. (около 40% от общего их объема). Это на 3% больше, чем за аналогичный период 2018 г., хотя тогда были более высокие цены на нефть и более низкая базовая цена нефти. Одновременно, из-за ослабления рубля объемы приобретения валюты в первом квартале 2019 г. сократились по сравнению с показателями 2018 г. на 11,5%.

С учетом операций Минфина на валютном рынке, расходы федерального бюджета в первом квартале 2019 г. превысили сумму базовых нефтегазовых доходов и ненепфтегазовых доходов на 224 млрд руб. Образовавшийся недостаток финансовых ресурсов был профинансирован за счет привлечения средств с внутреннего рынка ценных бумаг (309,2 млрд руб.) и размещений облигаций внешних облигационных займов (248,5 млрд руб.). Операции на долговом рынке позволили Минфину, помимо финансирования расходов, погасить часть внешнего долга и увеличить остатки на казначейских счетах.

Рис. 2. Динамика общего объема расходов федерального бюджета в постоянных ценах за январь-март 2011–2019 гг. (2011 г. = 100)



Источник: Минфин РФ, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Андрей Чернявский

Команда «Центра развития»

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Елена Балашова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алёна Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел./факс +7 (495)625-94-74, e-mail: info@dcenter.ru, <http://www.dcenter.ru>.

НИУ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»: тел. +7 (495) 621-79-83, e-mail: hse@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в Выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики».

При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в настоящем Выпуске, необходимо указывать ссылку на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2019 году