



Комментарии о Государстве и Бизнесе

421

19 апреля 2022 г.

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

Бюджет

Исполнение бюджетных правил приостановлено

По предварительным данным Минфина, за январь-март 2022 г. доходы федерального бюджета составили 7,2 трлн руб., на 35%(!) больше, чем за аналогичный период 2021 г. При этом нефтегазовые доходы федерального бюджета, основную часть которых составляет НДС на нефть и природный газ, выросли на 84%(!), а нефтегазовые доходы – на 14%. Проблемы с формированием доходов, которые могут возникнуть в последующие месяцы 2022 г., будут решаться, в том числе, за счет временного отступления от бюджетных правил и направления на финансирование расходов и бюджетного дефицита дополнительных нефтегазовых доходов.

Расходы федерального бюджета за январь-март 2022 г. выросли в номинальном выражении на 20% (год к году), в неизменных ценах – на 7,7%. Опережающими темпами растут расходы на национальную экономику, здравоохранение, СМИ, обслуживание государственного долга. Положительный баланс бюджета за первый квартал составил 1,15 трлн руб. В марте 2022 г. Минфин РФ приостановил приобретение валюты и золота на финансовых рынках.

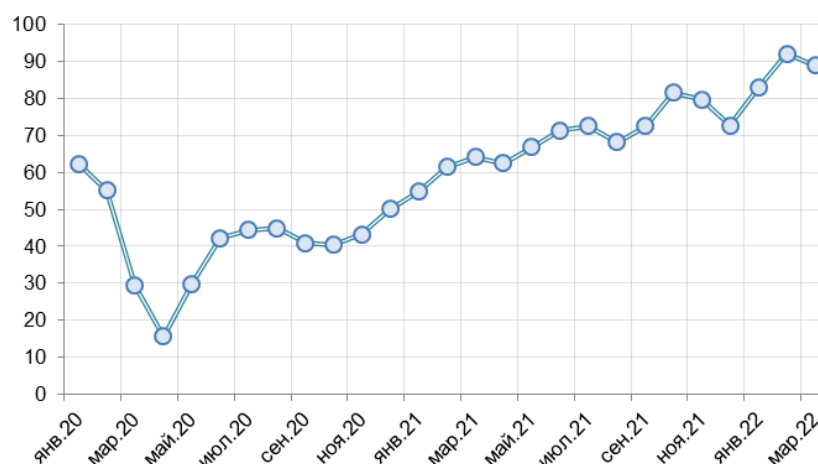
В первом квартале 2022 г. доходы федерального бюджета существенно увеличились по отношению к соответствующему периоду 2021 г., прежде всего за счет нефтегазовых доходов. Основная доля нефтегазовых доходов приходится в настоящее время на НДС на нефть, газовый конденсат и природный газ. В первом квартале 2022 г. она составила 87% в их общем объеме, на НДС на нефть пришлось 78%. Формально объемы экспорта углеводородов – вследствие нефтегазового маневра в налогообложении – оказывают ограниченное влияние на нефтегазовые доходы бюджета, однако в реальности его возможное (под влиянием обоюдных санкций) сокращение в последующие месяцы 2022 г. может привести к сокращению нефте- и газодобычи; соответственно сократятся поступления НДС и нефтегазовые доходы в целом. Сокращение экспорта углеводородов также негативно повлияет на формирование прибыли в нефтегазовом секторе и экономике в целом.

В январе-марте 2022 г., по данным Минфина РФ, средняя цена на нефть марки Urals составила 88,95 долл./барр. (в январе-марте 2021 г. она составляла 59,8 долл./барр.). По данным информационной группы «Интерфакс»¹, за январь-март 2022 г. добыча нефти на 8,2% превысила показатели годичной давности. Экспорт нефтяного сырья в страны дальнего зарубежья вырос в первом квартале 2022 г. (год к году) на 15,8%. Эти показатели стали основными драйверами роста нефтегазовых доходов. Показатели добычи природного газа за год почти не изменились.

Поступления ненефтегазовых доходов федерального бюджета в первом квартале 2022 г. выросли (год к году) на 14%. При этом надо иметь в виду, что в 2021 г. в бюджет поступили 200 млрд руб. дополнительных доходов от сделки со Сбербанком, тогда как в 2022 г. таких поступлений не было. Соответственно, по

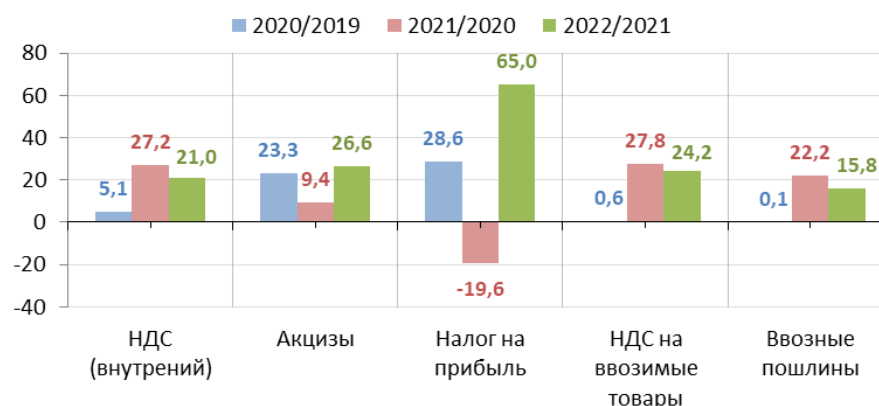
основным ненефтегазовым налогам зафиксирован гораздо более внушительный рост (см. рис. 2). Увеличение поступлений внутреннего и «ввозного» НДС (год к году) составило, соответственно, 21 и 24%. Данные по динамике внутреннего НДС запаздывают на один квартал. Реалии 2022 г. по этому налогу проявятся во втором квартале 2022 г. Сейчас отметим влияние ускорения инфляции на динамику налоговых поступлений. Поступления акцизов выросли на 26,6%, импортных пошлин – на 16%. На налоги, связанные с импортом, «положительно» влияют обменный курс рубля к мировым валютам и удорожание импорта из-за роста мировых цен и санкций. Данными по динамике физических объемов импорта мы не располагаем.

Рис. 1. Цены на нефть марки Urals в 2020–2022 гг., долл./барр.



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Рис. 2. Темпы прироста налоговых поступлений по основным видам налогов, формирующим доходы федерального бюджета в I кв. 2020, 2021 и 2022 гг., в % (год к году)



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

¹ URL: <https://www.interfax.ru/business/833003>

Расходы федерального бюджета в первом квартале 2022 г. составили 6 трлн руб., в номинальном выражении их прирост (год к году) составил 20%, в неизменных ценах – 7,7%. По сравнению с первым кварталом 2021 г. изменилась структура расходов (см. табл. 1).

Таблица 1. Структура расходов федерального бюджета в январе-марте 2014–2022 гг.

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|-----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Расходы, всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Общегосударственные вопросы | 6,5 | 4,8 | 5,4 | 5,3 | 6,8 | 6,2 | 6,1 | 7,1 | 7,4 |
| Национальная оборона | 29,1 | 35,2 | 25,0 | 20,2 | 21,4 | 20,5 | 18,6 | 18,0 | 17,5 |
| Национальная безопасность | 12,8 | 9,9 | 10,8 | 9,7 | 10,8 | 10,3 | 9,4 | 9,3 | 8,3 |
| Национальная экономика | 10,6 | 9,7 | 7,1 | 8,7 | 9,6 | 7,4 | 7,8 | 8,2 | 8,8 |
| ЖКХ | 0,9 | 1,1 | 0,1 | 0,4 | 0,9 | 1,0 | 2,0 | 3,7 | 3,7 |
| Охрана окружающей среды | 0,1 | 0,3 | 0,5 | 0,9 | 0,7 | 1,6 | 1,8 | 2,0 | 2,2 |
| Образование | 4,0 | 3,2 | 3,5 | 3,5 | 4,6 | 4,2 | 4,3 | 4,7 | 4,8 |
| Культура, кинематография | 0,5 | 0,5 | 0,3 | 0,4 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,6 | 0,7 |
| Здравоохранение | 3,4 | 2,6 | 2,8 | 1,6 | 2,2 | 4,1 | 8,4 | 4,7 | 7,9 |
| Социальная политика | 21,8 | 23,7 | 33,3 | 39,0 | 30,9 | 34,3 | 30,7 | 32,2 | 28,6 |
| Физическая культура и спорт | 0,2 | 0,3 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| СМИ | 0,5 | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 0,3 | 0,4 | 0,1 | 0,3 |
| Обслуживание гос. долга | 4,0 | 3,9 | 5,5 | 4,9 | 5,5 | 4,0 | 3,7 | 4,8 | 5,6 |
| Межбюджетные трансферты | 5,6 | 4,5 | 5,2 | 4,9 | 5,4 | 5,4 | 5,8 | 4,4 | 3,9 |

Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Пока преждевременно делать выводы относительно всего 2022 г., но можно отметить увеличение доли расходов на национальную экономику, здравоохранение и обслуживание долга. Опережающими темпами в первом квартале 2022 г. (см. рис. 3) росли расходы на СМИ, здравоохранение, культуру и национальную экономику.

Положительный баланс федерального бюджета за первый квартал 2022 г. составил рекордные более чем за 10 лет 1151 млрд руб. В соответствии с действовавшим в начале 2022 г. бюджетным правилом в январе и феврале дополнительные нефтегазовые доходы направлялись на валютный рынок. Объем средств, направленных на приобретение иностранной валюты и золота за два месяца, составил 1221 млрд руб.; они не использовались

Рис. 3. Темпы роста расходов федерального бюджета в I кв. 2022 г. по отношению к I кв. 2021 г., в %



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

для финансирования расходов. В марте текущего года действие бюджетных правил было приостановлено. В соответствии с поправками в Бюджетный кодекс, теперь Правительство РФ может направлять дополнительные нефтегазовые доходы на финансирование расходов и бюджетного дефицита (на замещение государственных заимствований и погашение государственного долга). При сохранении мировой конъюнктуры на уровне марта 2022 г. речь может идти о примерно 6 трлн руб. дополнительных ресурсов для финансирования расходов и погашения долга в течение марта-декабря 2022 г. На эти оптимистические оценки может существенным образом повлиять сокращение российского экспорта нефти и газа (если оно произойдет под влиянием пока не принятых санкций) и соответствующее сокращение их добычи, а также изменения в налогообложении в части взимания НДС на углеводороды.

Нетто привлечение с рынка внутренних заимствований в январе-марте 2022 г. составило 76,3 млрд руб. На настоящий момент времени проведение аукционов по размещению ОФЗ приостановлено (эту формулировку приходится часто использовать).

Прогнозировать доходы федерального бюджета на 2022 г. достаточно сложно. Главная проблема заключается в оценке влияния на бюджет санкций и контрсанкций, спираль которых продолжает разворачиваться. Очевидно, что российская экономика становится менее открытой. Вероятно, большая ясность с формированием доходов образуется в середине года. Расходы федерального бюджета, по сравнению с планом на 2022 г., будут переформатированы. Их общий объем будет определяться под влиянием геополитических проблем, ускорения инфляции, существующих у Минфина РФ резервов и дополнительных возможностей финансирования расходов.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алена Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2022 г.