



Комментарии о Государстве и Бизнесе

399

23 ноября 2021 г.

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

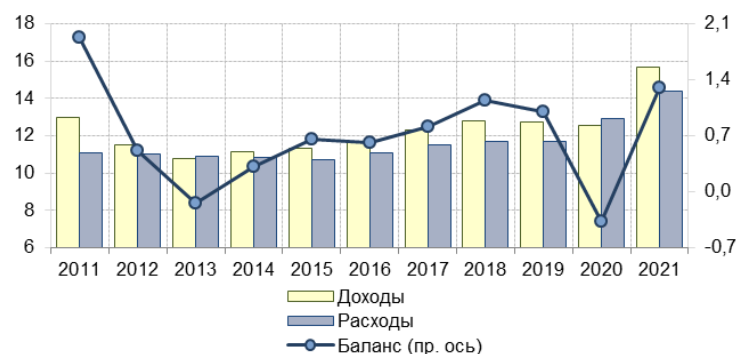
Бюджет

Ралли региональных налоговых поступлений в период пандемии

В январе-сентябре 2021 г. доходы региональных бюджетов увеличились на 19,6% (год к году). Существенно увеличились поступления всех основных видов налогов, в особенности налога на прибыль и налогов на совокупный доход. При этом объем трансфертов из федерального бюджета сократился на 2%. Расходы регионов выросли на 6,5%; опережающими темпами росли расходы на ЖКХ, национальную экономику, образование, физкультуру и спорт. Одновременно региональные расходы на здравоохранение сократились более, чем на 10%; в реальном выражении сократились и расходы на социальную политику. Суммарный профицит региональных бюджетов в январе-сентябре 2021 г. составил почти 1 трлн руб. В период до конца 2021 г. на доходы и расходы региональных бюджетов может повлиять ухудшение эпидемиологической ситуации.

В январе-сентябре 2021 г. доходы консолидированных региональных бюджетов составили 11,9 трлн руб. (15,7% ВВП, см. рис. 1); увеличение (год к году) составило 19,6%. При этом объем трансфертов из федерального бюджета по сравнению с прошлым годом сократился на 2%. Тем не менее, как следует из рис. 2, доля трансфертов в доходах остается на достаточно высоком уровне.

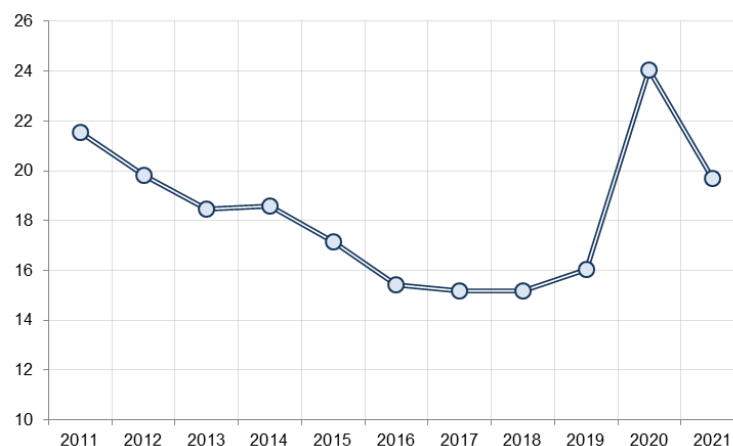
Рис. 1. Доходы, расходы и баланс консолидированных региональных бюджетов за январь-сентябрь 2011–2021 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В структуре трансфертов из федерального бюджета по сравнению с 2020 г. возросла доля субсидий и иных трансфертов при сокращении доли прочих дотаций (см. таблицу 1). Такое изменение структуры во многом связано с сокращением в 2021 г. поддержки, связанной с эпидемией коронавируса (в прошлом году она в значительной степени предоставлялась регионам именно в форме дотаций).

Рис. 2. Доля трансфертов из федерального бюджета в общем объеме доходов консолидированных бюджетов регионов в январе-сентябре 2011–2021 гг., в %



Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

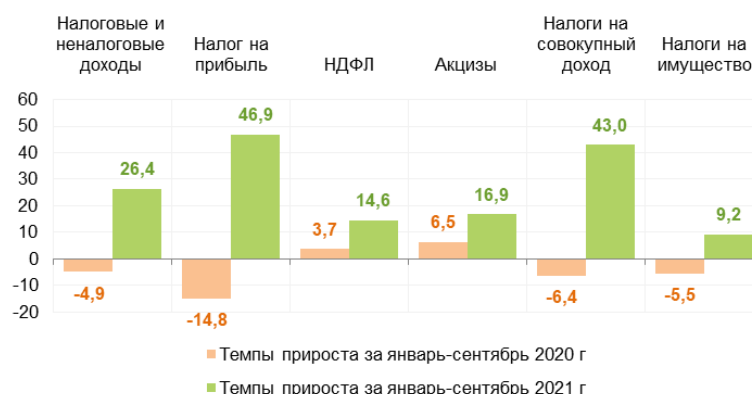
Таблица 1. Структура трансфертов регионам из федерального бюджета в январе-сентябре 2020–2021 гг., в %

	Январь-сентябрь 2020 г.	Январь- сентябрь 2021 г.
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	22,5	23,0
Прочие дотации	17,6	8,4
Субсидии	24,7	31,0
Субвенции	18,4	16,7
Иные трансферты	16,8	20,8
Всего	100,0	100,0

Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Налоговые и неналоговые доходы регионов выросли за январь-сентябрь 2021 г. на 26% (год к году). Существенно увеличились поступления по всем важнейшим видам налогов (см. рис. 3). Частично такой результат связан с локдауном во втором квартале 2020 г.; в 2021 г. такие масштабные, дорогостоящие антиковидные меры не применялись.

Рис. 3. Темпы прироста налоговых поступлений в январе-сентябре 2020 и 2021 гг. (год к году), в %



Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Опережающими темпами в 2021 г. росли поступления налога на прибыль и налогов на совокупный доход, что связано с низкой базой 2020 г. Как следует из данных рис. 3, в 2020 г. поступления по этим налогам, как и по налогу на имущество, снизились по сравнению с уровнями 2019 г. В целом поступление налогов в региональные бюджеты за январь-сентябрь 2021 г. возросло по сравнению с аналогичным периодом предкризисного 2019 г. в

номинальном выражении на 20%, а с учетом инфляции 2020 и 2021 гг. – на 10%. Факторами такого роста в 2021 г. стали рост экономики, совершенствование налогового администрирования, благоприятная конъюнктура на мировых сырьевых рынках, меры по поддержке малого бизнеса и отдельных отраслей экономики.

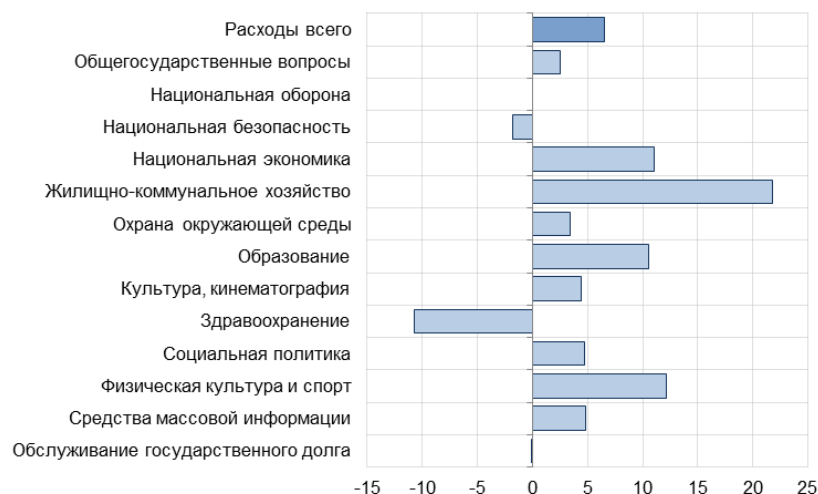
Расходы консолидированных региональных бюджетов выросли в январе-сентябре 2021 г. (год к году) на 6,5% (в 2020 г. расходы региональных бюджетов под влиянием поддержки из федерального центра за три квартала выросли на 17%).

Основным драйвером роста расходов регионов в 2021 г. стали расходы на национальную экономику (рост на 11%, см. рис. 4). Большая часть общего прироста расходов по данному направлению связана с Москвой, где темп прироста расходов на экономику составил 21%. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в российских регионах выросли на 22%. Расходы по разделу «социальная политика» в номинальном выражении выросли на 4,7%; в неизменных ценах они сократились по сравнению с 2020 г. на 1,6%. Расходы регионов на образование выросли на 10,5%. Одновременно региональные расходы на здравоохранение сократились на 11%. Таким образом, при общем росте расходов региональных бюджетов в номинальном выражении и практически нулевом росте в неизменных ценах, структура расходов в меньшей степени, чем в 2020 г., отражает влияние пандемии коронавируса на экономику и общество.

Динамика расходов региональных бюджетов за первые три квартала с 2011 г. представлена на рис. 5. Уровень расходов регионов в неизменных ценах в 2020 и 2021 гг. был самым высоким за период с 2011 г.

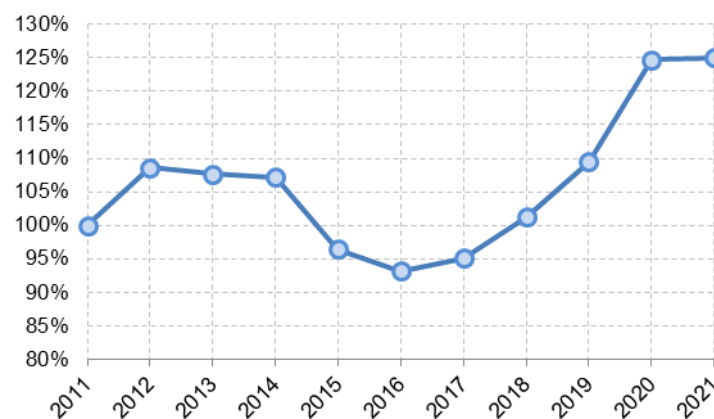
В январе-сентябре 2021 г. положительный баланс региональных бюджетов составил 987 млрд руб. Положительный баланс региональных бюджетов по итогам трех кварталов наблюдался ежегодно в период с 2011 г., за исключением 2013 и

Рис. 4. Темпы прироста отдельных видов расходов региональных бюджетов в январе-сентябре 2021 г. (год к году), в %



Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Рис. 5. Динамика общего объема расходов регионов в постоянных ценах в январе-сентябре 2011–2021 гг. (2011 г. = 100)



Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

2020 г. (см. рис. 1). Несмотря на суммарный положительный баланс, 13 регионов закончили первые три квартала с дефицитом; в прошлом году таких регионов было 44. Таким образом, в терминах сбалансированности ситуация с исполнением региональных бюджетов в 2021 г. значительно улучшилась.

Суммарный региональный и муниципальный долг на конец сентября 2021 г. составил 2911 млрд руб. По сравнению с данными на начало года этот показатель вырос на 1%, за счет увеличения задолженности по облигациям и бюджетным кредитам. При этом задолженность по банковским кредитам сократилась более, чем в 2 раза.

Таблица 2. Структура регионального и муниципального долга в 2014 – январе-сентябре 2021 гг., в %

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	III квартала 2021 г.
Облигации	18,8	16,7	17,4	21,2	22,1	24,4	27,6	30,6
Кредиты банков	44,6	44,0	38,1	33,8	34,6	33,5	28,9	13,8
Бюджетные кредиты	30,8	34,3	40,3	41,0	39,8	39,2	41,4	53,8
Прочие	5,8	5,1	4,3	3,9	3,6	2,8	2,0	1,8
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

С учетом быстрого роста собственных доходов регионов и сложившейся за три квартала динамики расходов по итогам 2021 г. можно прогнозировать суммарный профицит консолидированных региональных бюджетов в размере 300 млрд руб. (в 2020 г. дефицит региональных бюджетов составил 677 млрд руб.). Однако ужесточение пандемии коронавируса может в последние месяцы года сократить доходы и увеличить расходы регионов.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алена Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2021 г.