Национальный исследовательский университет
Высшая школа экономики

Центр развития

Комментарии о Государстве и Бизнесе

389

18 октября 2021 г.

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

Бюджет

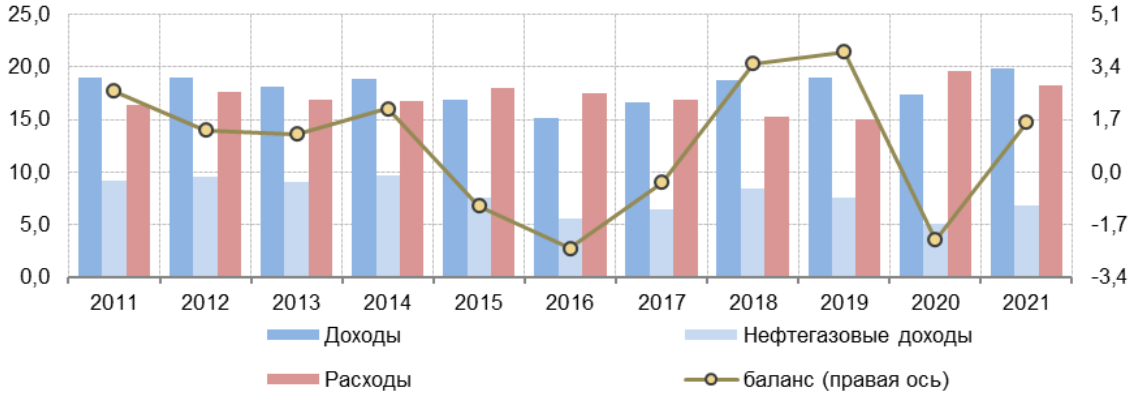
Доходы бюджета растут несмотря на пандемию

По предварительным данным Минфина, за январь-сентябрь 2021 г. доходы федерального бюджета составили 17,9 трлн руб. – на 36% больше, чем за аналогичный период 2020 г. Нефтегазовые доходы бюджета выросли за три квартала на 60%. Восстановление экономики, высокие цены на нефть, постепенное ослабление ограничений на добычу нефти в рамках сделки ОПЕК+, слабый обменный курс, быстрый рост импорта, ускорение инфляции – все эти факторы обусловили высокий уровень доходов федерального бюджета в январе-сентябре 2021 г.

Расходы федерального бюджета по сравнению с достаточно высокими уровнями 2020 г. увеличились на 11%. Сократились расходы на межбюджетные трансферты – при незначительном их росте на социальную политику и здравоохранение. Под влиянием опережающего роста доходов за первые три квартала сформировался бюджетный профицит в размере 1,6% ВВП. В нынешней ситуации очевидно, что плановые проектировки по расходам бюджета будут пересмотрены в сторону увеличения.

В январе-сентябре 2021 г. доходы федерального бюджета (год к году) заметно увеличились как в абсолютном выражении, так и по отношению к ВВП (см. рис. 1).

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс федерального бюджета за январь-сентябрь 2011–2021 гг., в % к ВВП

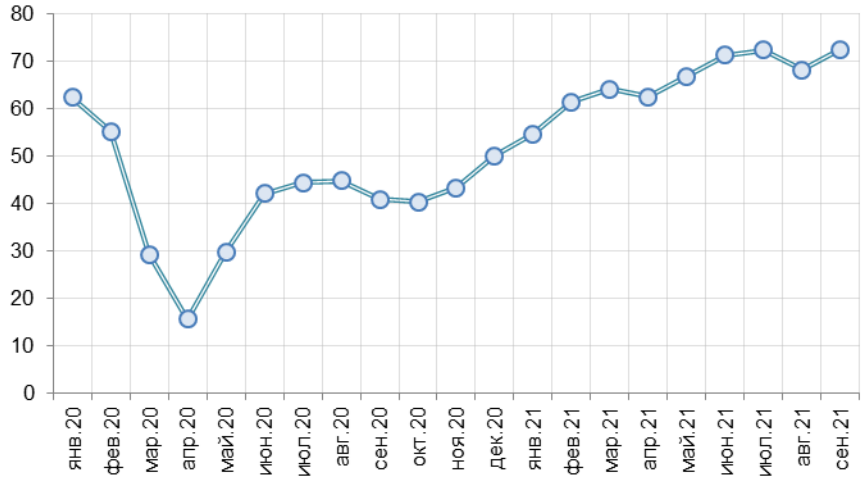


Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Существенно выросли как нефтегазовые, так и ненефтегазовые доходы.

В январе-сентябре 2021 г. средняя цена на нефть марки Urals составила 66,1 долл./барр.; год назад аналогичный показатель едва достигал 40 долл./барр. Рост мировых цен на нефть стал основным фактором увеличения нефтегазовых доходов федерального бюджета (год к году) в 1,6 раза. Другим фактором этого роста стало изменение обменного курса рубля к доллару с 70,57 руб./долл. за три квартала 2020 г. до 74 руб./долл. в текущем году. Физические объемы добычи нефти в январе-сентябре 2021 г. были примерно равны прошлогодним показателям; по газу этот показатель вырос на 14%. Таким образом, рост добычи углеводородов также можно отнести к числу факторов роста нефтегазовых доходов.

Рис. 2. Цены на нефть марки Urals в 2020 и 2021 гг., долл./барр.



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Поступления в федеральный бюджет ненефтегазовых доходов за первые три квартала 2021 г. выросли (год к году) на 25%. Основным драйвером такого роста стало увеличение поступлений внутреннего НДС и НДС на ввозимые товары на 34% (!). Быстрый рост внутреннего НДС связан с восстановительным ростом экономики (в соответствии с ОНБП на 2022–2024 гг.[1] рост ВВП в 2021 г. составит 4,2%), а также перегревом потребительского сектора экономики и ростом инфляции (среднегодовая инфляция, по нашим оценкам, в 2021 г. составит 6,4%).

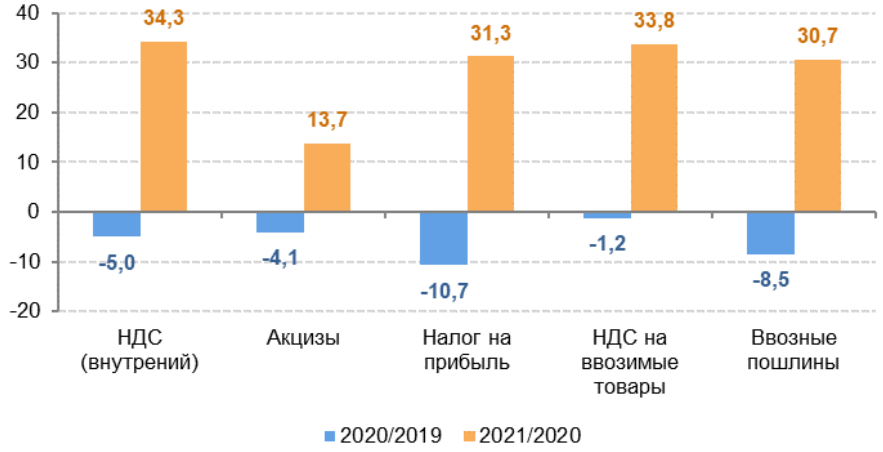
На темпы роста НДС на ввозимые товары оказал влияние рост импорта: по оценкам ЦБ РФ, стоимостной объем товарного импорта за три квартала 2021 г. вырос (год к году) на 29%. Дополнительным фактором увеличения НДС на импорт стало номинальное ослабление рубля. Эти же факторы обусловили увеличение поступления ввозных пошлин на 30%.

Поступления по налогу на прибыль (год к году) выросли на 31%; такой рост частично обусловлен низкой базой 2020 г., частично – ростом экономики, выводящим ее на уровень более высокий, чем в 2019 г.

[1] Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Существенный рост основных видов налогов, формирующих ненефтегазовые доходы в 2021 г. в номинальном выражении не только по отношению к 2020 г., но и к докризисному 2019 г., характеризуется рис. 3.

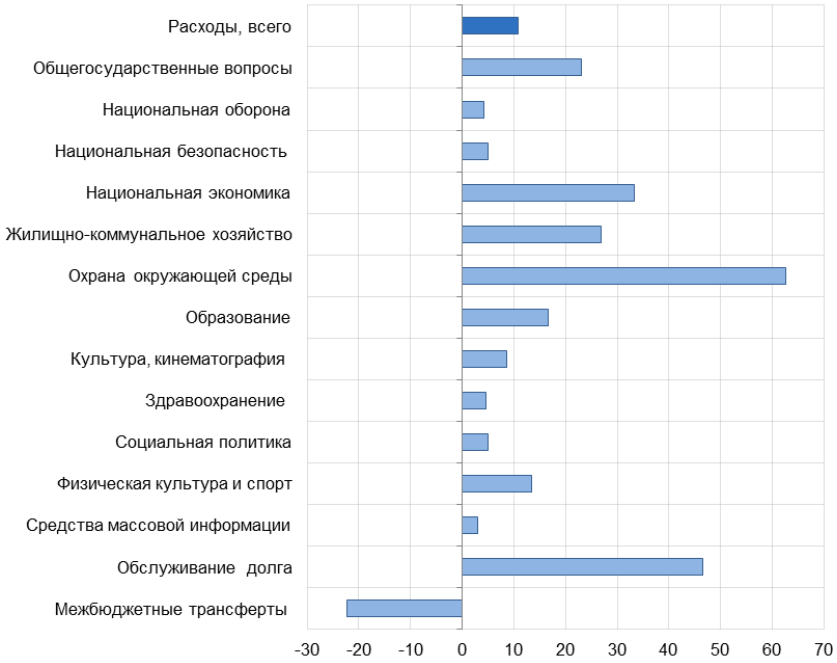
Рис. 3. Темпы прироста налоговых поступлений по основным видам налогов, формирующим доходы федерального бюджета в 2020 и 2021 гг.



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В соответствии с ОНБП на 2022–2024 гг., доходы федерального бюджета в 2021 г. превысят запланированные значения на 27%. Исполнение бюджета за три квартала дает основания полагать, что эта (достаточно высокая) оценка занижена: превышение вполне может составить 35–36%.

Рис. 4. Темпы прироста расходов федерального бюджета за январь-сентябрь 2021 г. по отношению к январю-сентябрю 2020 г., в %



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Расходы федерального бюджета за январь-сентябрь 2021 г. составили 16,5 трлн руб.; в номинальном выражении их прирост (год к году) составил 10,8%, при этом доля расходов в ВВП сократилась с 19,6% в 2020 г. до 18,3% в 2021 г. (см. рис. 1). По отношению к 2021 г. в абсолютном выражении выросли все виды расходов, за исключением межбюджетных трансфертов общего характера (см. рис. 4). Последние сократились на 22% за счет уменьшения дотаций, связанных с экстренной поддержкой регионов в период пандемии в 2020 г. Можно отметить увеличение расходов на национальную экономику на 33%, на

образование – на 16,5%. Достаточно скромно по сравнению с 2020 г. увеличились расходы на здравоохранение и социальную политику (соответственно на 4,6 и 5,1%), что обусловлено их прошлогодним высоким уровнем.

Положительный баланс федерального бюджета за январь-сентябрь 2021 г. составил 1,4 трлн руб. В соответствии с бюджетными правилами, в январе-сентябре 2021 г. дополнительные нефтегазовые доходы бюджета направлялись на валютный рынок (напомним, что в 2021 г. базовые месячные объемы нефтегазовых доходов определяются без учета сокращения нефтедобычи в соответствии со сделкой ОПЕК+, что уменьшает объемы дополнительных нефтегазовых доходов). По данным Минфина РФ, за первые три квартала 2021 г. на приобретение валюты было направлено 1,8 трлн руб.; эти ресурсы не использовались для финансирования бюджетных расходов. Недостаток средств, который можно оценить в 325 млрд руб., был с лихвой перекрыт за счет размещения государственных ценных бумаг в объеме 1,7 трлн руб., что примерно соответствует 65% от планового размещения бумаг в 2021 г. Эти операции позволили Минфину РФ существенно нарастить остатки на счетах, помимо средств на пополнение ФНБ.

При наличии значительных незапланированных доходов, в том числе ненефтегазовых, Министерство финансов имеет большие возможности для маневра. Речь может идти о сокращении плана по заимствованиям в 2021 г. (и соответственно, о более медленном наращивании государственного долга), а также о финансировании дополнительных расходов за счет остатков средств на счетах. В условиях обострения эпидемии коронавируса наиболее актуальным представляется вариант увеличения бюджетных расходов по сравнению с запланированными – а именно, расходов на здравоохранение, социальную политику и межбюджетные трансферты. С помощью расходов на социальную политику и межбюджетные трансферты можно компенсировать потери регионам, вводящим локдауны с различной степенью ограничений.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алена Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

Центр развития: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, http://dcenter.hse.ru/

Пресс-служба НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, http://www.hse.ru

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2021 г.