



Комментарии о Государстве и Бизнесе

364

31 мая 2021

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

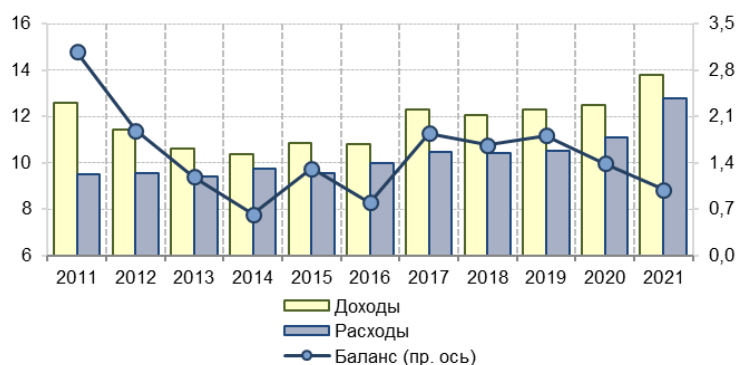
Бюджет

Налог на прибыль и трансферты сформировали высокие доходы регионов

В первом квартале 2021 г. быстро росли как доходы, так и расходы региональных бюджетов. Доходы регионов увеличились на 11% (год к году); основными факторами такого роста стали поступления трансфертов и налога на прибыль. Расходы регионов выросли на 16% (год к году), при этом расходы по разделу «Национальная экономика» увеличились на 52%, что связано с одним мощным фактором – реализацией транспортных проектов в Москве. Положительный баланс бюджета регионов в первом квартале 2021 г. был равен 1% ВВП; с дефицитом его закончили 13 регионов. Запланированное на 2021 г. резкое сокращение трансфертов по сравнению с 2020 г. должно привести в последующие месяцы к сокращению темпов роста доходов регионов и проблемам с бюджетной сбалансированностью для большего, чем в первом квартале, числа регионов.

В первом квартале 2021 г. доходы консолидированных региональных бюджетов составили 3,4 трлн руб. (13,8% ВВП, см. рис. 1). Большую роль в формировании региональных доходов сыграли трансферты из федерального бюджета. Их доля в доходах составила 17% (рис. 2), что является самым высоким показателем за последние 6 лет. Собственные доходы регионов выросли на 9% (год к году). Основным драйвером их роста стали поступления налога на прибыль, увеличившиеся на 15%. Поступления НДФЛ выросли всего на 4%, с учетом роста цен эти поступления, отражающие динамику фонда заработной платы, сократились более чем на 1,5%.

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс консолидированных региональных бюджетов за январь-март 2011–2021 гг., в % к ВВП



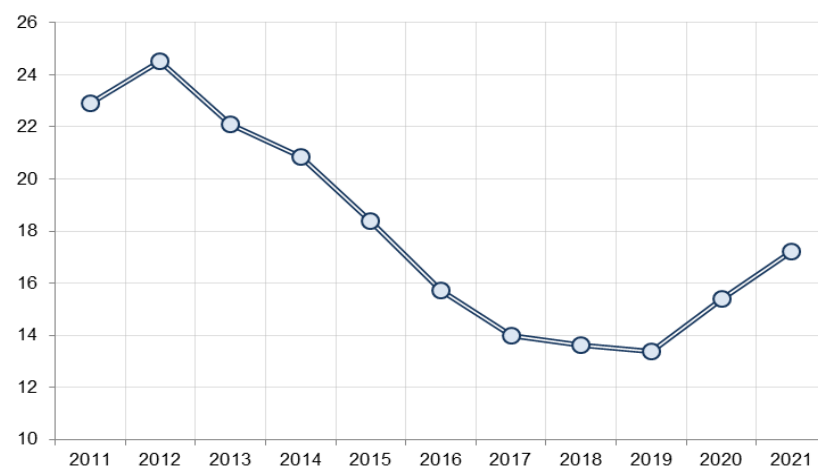
Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Приведенные данные по динамике собственных доходов по всем регионам не означают отсутствия проблем с формированием доходов у отдельных регионов. Данные Федерального казначейства свидетельствуют, что собственные доходы в первом квартале 2021 г. (год к году) сократились у 13 регионов (простое совпадение с количеством регионов с бюджетным дефицитом), в том числе у экономически развитых

Ленинградской и Тюменской областей, ХМАО и ЯНАО. Причиной падения собственных доходов по четырем выделенным регионам является сокращение поступлений налога на прибыль. Падение прибыли у нефтедобывающих регионов связано с ограничениями нефтедобычи в рамках сделки ОПЕК+.

Трансферты из федерального бюджета в первом квартале 2021 г. выросли на 24% (год к году), в основном из-за резкого увеличения объема субсидий (см. табл. 2). Данные свидетельствуют о реализации решений предоставлять, по крайней мере, часть субсидий в начале года.

Рис. 2. Доля трансфертов из федерального бюджета в общем объеме доходов консолидированных бюджетов регионов в январе-марте 2011–2021 гг., в %



Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 1. Структура трансфертов регионам из федерального бюджета в январе-марте 2020-2021 гг., в %

	Январь-март 2020	Январь-март 2021
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	38,3	30,8
Прочие дотации	16,3	5,9
Субсидии	14,8	26,2
Субвенции	22,5	23,8
Иные трансферты	8,0	13,3
Всего	100,0	100,0

Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

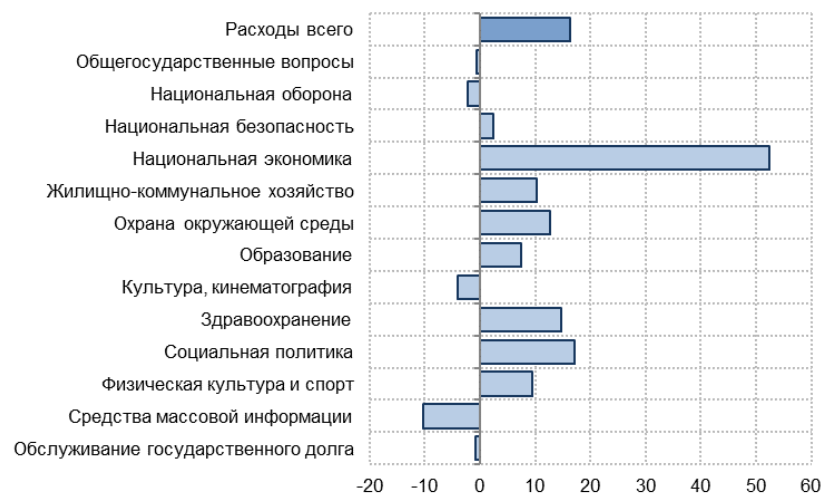
Расходы консолидированных региональных бюджетов выросли в первом квартале 2021 г. на 16% (год к году). Основным фактором этого роста стали расходы на национальную экономику (см. рис. 3). В свою очередь, рост расходов на национальную экономику на 52% обусловлен динамикой этого показателя по Москве. Москва за первые три месяца 2021 г. увеличила расходы на транспорт (основную составляющую расходов на национальную экономику) почти в 4 раза. Учитывая вес Москвы в экономике России, это существенно повлияло на суммарные по российским регионам показатели.

Как видно из рис. 3, помимо расходов на национальную экономику, сравнительно быстро росли расходы по разделу «Социальная политика», что может быть связано с реализацией национальных проектов, в частности национального проекта «Демография».

В первом квартале 2021 г. положительный баланс региональных бюджетов составил 246 млрд руб. Положительный баланс региональных бюджетов по итогам первого квартала

года наблюдался и в предыдущие десять лет (см. рис. 1). Проблемы со сбалансированностью у большинства регионов проявляются позднее – к концу полугодия, трех кварталов, года. Тем не менее в первом квартале 13 регионов свели бюджеты с дефицитом, в том числе г. Москва. Дефицит бюджета Москвы составил 62 млрд руб.

Рис 3. Темпы прироста отдельных видов расходов региональных бюджетов в 2020 г. (год к году), в %



Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 2. Структура регионального и муниципального долга в 2014 – первом квартале 2021 гг., в %

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I квартал 2021
Облигации	18,8	16,7	17,4	21,2	22,1	24,4	27,6	28,2
Кредиты банков	44,6	44,0	38,1	33,8	34,6	33,5	28,9	26,3
Бюджетные кредиты	30,8	34,3	40,3	41,0	39,8	39,2	41,4	43,3
Прочие	5,8	5,1	4,3	3,9	3,6	2,8	2,0	2,2
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Суммарный региональный и муниципальный долг на конец первого квартала 2021 г. составил 2,8 трлн руб.; этот показатель сократился по сравнению с данными на начало года на 3%, в основном за счет погашения задолженности по банковским кредитам. Отметим, что в структуре муниципального долга доля банковских кредитов доминирует и составляет 65%.

В соответствии с законом о федеральном бюджете на 2021–2023 гг., трансферты регионам из федерального бюджета в 2021 г. по сравнению с 2020 г. должны уменьшиться на 25%. Поэтому, если не будет внесено изменений в федеральный бюджет, они будут выступать фактором сокращения доходов региональных бюджетов по сравнению с 2020 г., в отличие от ситуации, сложившейся в первом квартале 2021 г. Одновременно восстановительный рост экономики в 2021 г. на 2,9% и возросшая инфляция должны способствовать увеличению собственных доходов регионов. В целом можно прогнозировать в последующие месяцы заметное сокращение темпов роста доходов регионов и нарастание проблем бюджетной несбалансированности.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алена Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ. Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2021 г.