



Комментарии о Государстве и Бизнесе

337

27 января 2021

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

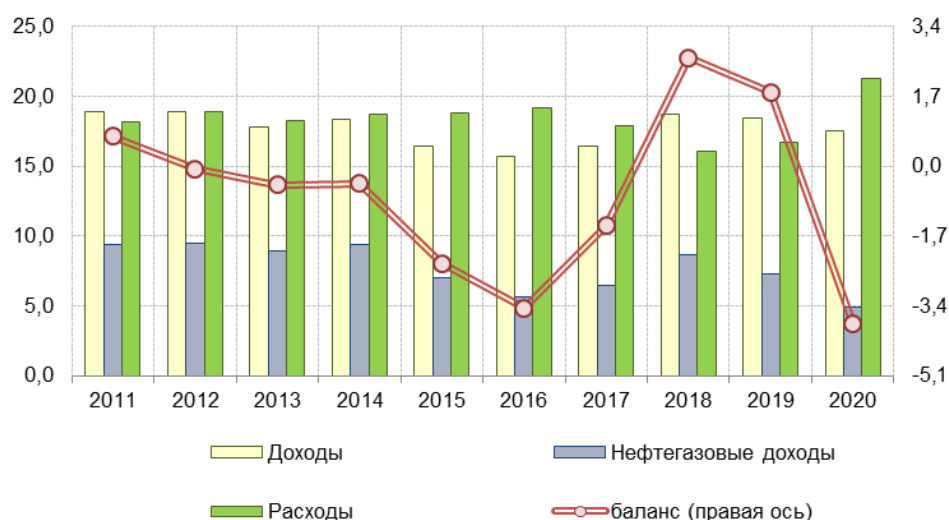
Бюджет

Бюджетное стимулирование в период пандемии

По предварительным данным Минфина, за 2020 г. доходы федерального бюджета составили 18,7 трлн руб. – на 7% ниже, чем в 2019 г. Без учета средств, поступивших в федеральный бюджет после приобретения Правительством РФ Сбербанка, сокращение доходов составило бы 12,5%. Нефтегазовые доходы федерального бюджета сократились в 2020 г. по сравнению с 2019 г. на 34% (!). Их доля в общем объеме доходов упала до рекордно низких 28% за период 2006–2020 гг. Одновременно с резким сокращением доходов расходы были увеличены: по сравнению с показателями 2019 г. – на 25%. Были профинансированы дополнительные расходы на здравоохранение, социальную политику, межбюджетные трансферты. Дефицит федерального бюджета составил 4,1 трлн руб., при этом на его финансирование было потрачено всего 290 млрд руб. средств ФНБ.

В 2020 г. доходы федерального бюджета заметно сократились как в абсолютном выражении, так и по отношению к ВВП.

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс федерального бюджета за 2011–2020 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В марте-апреле 2020 г. Россия столкнулась с резким сокращением цен на нефть. В последующие месяцы цены на нефть частично восстановились, но не до уровней 2019 г. Кроме того, в рамках соглашения ОПЕК+ добыча нефти в России сократилась в 2020 г. на 8,6%, экспорт нефти – на 12,7%. Снижение цен на нефть, нефтедобычи и экспорта нефти

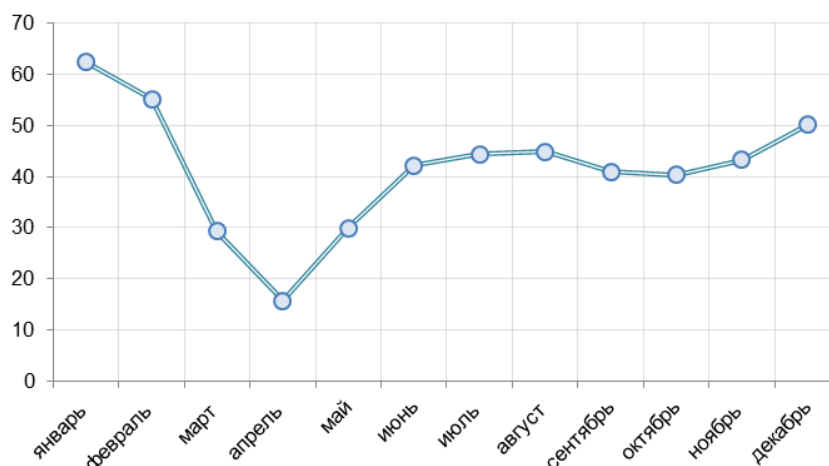
существенно уменьшило нефтегазовые доходы. За 2020 г. нефтегазовые доходы федерального бюджета составили 5,2 трлн руб., что на 34% меньше по сравнению с 2019 г.

Поступления федерального бюджета по нефтегазовым доходам в 2020 г. выросли по отношению к 2019 г. на 10%. Основным фактором такого роста стали средства от сделки Правительства РФ и ЦБ РФ со Сбербанком; по сути, доходы федерального бюджета были увеличены за счет средств ФНБ. Без учета операции по переходу Сбербанка в собственность Правительства РФ нефтегазовые доходы выросли на 1,3%.

Поступления «внутреннего» НДС за 2020 г. по сравнению с 2019 г. практически не изменились (выросли на 0,3%). Поступления НДС на импорт выросли на 3,4%, при том, что, по данным ЦБ РФ, импорт товаров и услуг в долларах США в 2020 г. сократился почти на 15%; в рублях, с учетом удешевления национальной валюты, это сокращение составило 5%. Рост поступлений «внутреннего» НДС и НДС на импорт (в сумме они составляли в 2020 г. свыше половины нефтегазовых доходов) при сокращении налоговой базы можно объяснить только существенным увеличением собираемости НДС. Рассмотрим поквартальную динамику поступлений НДС.

При анализе поквартальной динамики поступлений НДС необходимо учитывать особенности их отражения в казначейской отчетности с запаздыванием на квартал. Рост поступлений «внутреннего» НДС в первом квартале 2020 г. отражает динамику за четвертый квартал 2019 г. и связан с повышением ставки НДС с 18 до 20% в 2019 г. Последствия локдауна во втором квартале 2020 г. отражены в отрицательных темпах роста «внутреннего» НДС в третьем квартале. Бурный рост поступлений НДС в четвертом квартале связан как с завершением локдауна, так и, по нашему мнению, с увеличением собираемости НДС.

Рис. 2. Цены на нефть марки Urals в 2020 г. (долл./барр.)



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 1. Темпы роста поступлений НДС (год к году) по кварталам 2020 г.

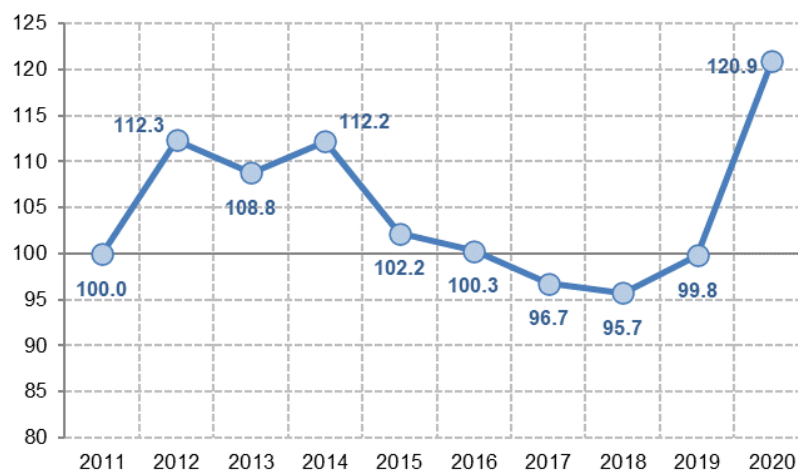
	I кв	II кв	III кв	IV кв
Внутренний НДС	105,1	96,5	83,8	115,4
НДС на импорт	100,6	93,1	102,7	114,8

Источник: Минфин, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Сокращение импорта обусловило уменьшение поступлений импортных пошлин в 2020 г. на 2%. Поступления по акцизам сократились на 5%. В наибольшей степени экономический кризис и падение цен на сырье повлияли на поступления по налогу на прибыль – последние сократились по сравнению с 2019 г. на 8%.

Расходы федерального бюджета в 2020 г. составили 22,8 трлн руб. В номинальном выражении их прирост (год к году) составил 25%; в реальном выражении, с учетом инфляции, – 21% (см. рис. 3). В 2020 г. уровень расходов федерального бюджета в неизменных ценах был существенно выше (почти на 8%) «рекордных» показателей 2014 г., после которого расходы федерального бюджета в реальном выражении сокращались в течение 4-х лет (2015–2018 гг.).

Рис. 3. Динамика общего объема расходов федерального бюджета в постоянных ценах за 2011–2020 гг. (2011 г. = 100)



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Пандемия коронавируса и фискальные меры по поддержке экономики и населения в 2020 г. привели не только к существенному росту расходов федерального бюджета, но и к изменению структуры расходов (см. табл. 2).

Таблица 2. Структура расходов федерального бюджета в 2013–2020 гг., в %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Общегосударственные вопросы	6,4	6,3	7,2	6,7	7,1	7,5	7,5	6,6
Национальная оборона	15,8	16,7	20,4	23,0	17,4	16,9	16,5	13,9
Национальная безопасность	15,5	14,1	12,6	11,6	11,7	11,8	11,4	9,8
Национальная экономика	13,9	20,7	14,9	14,0	15,0	14,4	15,5	15,3
ЖКХ	1,3	0,8	0,9	0,4	0,7	0,9	1,5	1,6
Охрана окружающей среды	0,2	0,3	0,3	0,4	0,6	0,7	1,1	1,1
Образование	5,0	4,3	3,9	3,6	3,7	4,3	4,5	4,2
Культура, кинематография	0,7	0,7	0,6	0,5	0,5	0,6	0,7	0,6
Здравоохранение	3,8	3,6	3,3	3,1	2,7	3,2	3,9	5,8
Социальная политика	28,7	23,3	27,3	28,0	30,4	27,4	26,8	30,6
Физическая культура и спорт	0,5	0,5	0,5	0,4	0,6	0,4	0,4	0,3
СМИ	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5
Обслуживание гос. долга	2,7	2,8	3,3	3,8	4,3	4,8	4,0	3,4
Межбюджетные трансферты	5,0	5,5	4,4	4,1	4,8	6,6	5,5	6,1

Источник: Минфин РФ, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В 2020 г. заметно выросла доля расходов на здравоохранение, социальную политику и межбюджетные трансферты. Все эти структурные изменения обусловлены пандемией.

Сокращение доли расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в 2020 г. связано с тем, что предусмотренные бюджетной росписью средства по подразделу «Резервные фонды» в объеме 410 млрд руб. не были потрачены. Тем не менее по разделу в целом расходы, по сравнению с 2019 г., выросли на 10%.

Расходы федерального бюджета на здравоохранение выросли по сравнению с 2019 г. в 1,9 раза, на социальную политику – на 43%, на межбюджетные трансферты – на 39%. Темпы роста расходов по разделам функциональной классификации представлены на рис. 4.

Дефицит федерального бюджета за 2020 г. составил 4,1 трлн руб. (3,8% ВВП). При этом в течение всего периода продолжало действовать бюджетное правило, в соответствии с которым Минфин РФ приобретал или продавал валюту в зависимости от соотношения полученных и базовых нефтегазовых доходов. За первый квартал 2020 г. Минфин приобрел валюту на сумму 658 млрд руб. С апреля по декабрь 2020 г., в связи с резким падением нефтегазовых доходов, валюта продавалась, но из-за накопленных в первом квартале резервов к ресурсам ФНБ Минфин обратился только в августе 2020 г. В целом за 2020 г. на финансирование бюджетного дефицита было потрачено всего 289,8 млрд руб. средств ФНБ.

Рис. 4. Темпы роста расходов федерального бюджета в 2020 г. по отношению к 2019 г., в %



Источник: Минфин, Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Основным источником финансирования бюджетного дефицита в 2020 г. стали внутренние заимствования, нетто-поступления от которых составили 4,6 трлн руб. Этих средств хватило не только на финансирование бюджетного дефицита, но и на погашение внешнего долга в объеме 304 млрд руб.

Рекордный рост расходов федерального бюджета в 2020 г. обусловил и существенное увеличение доходов и расходов бюджетной системы в целом. По данным Федерального казначейства, трансферты регионам за 11 месяцев прошедшего года выросли (год к году) на 60%, в результате чего доходы регионов увеличились на 6,6%, расходы – на 16%, расходы консолидированного бюджета РФ и внебюджетных фондов – также на 16%. Иными словами, можно говорить о значительном бюджетном стимулировании экономики в 2020 г.

Вместе с тем резкий рост расходов федерального бюджета в 2020 г. создает определенные проблемы для последующих лет. В соответствии с ОНБП на 2021–2023 гг., на 2021 г. эти расходы сократятся в номинальном выражении на 6%. Такое сокращение, вместе со второй и последующими волнами пандемии, ставит под сомнение проекты ОНБП по росту доходов и расходов бюджетной системы в 2021 г. и прогнозируемый рост экономики в целом на 3,3%.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Елена Балашова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алена Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2021 году.