Национальный исследовательский университет
Высшая школа экономики

Центр развития

Комментарии о Государстве и Бизнесе

302

21 июля 2020

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

Бюджет

Кризис сократил бюджетные доходы и увеличил расходы

По предварительным данным Минфина, за январь-июнь 2020 г. доходы федерального бюджета составили 9,1 трлн руб. – на 5% ниже, чем за первое полугодие 2019 г. Во втором квартале 2020 г., когда влияние кризиса проявилось в полной мере, доходы федерального бюджета сократились (г/г) на 12%; без учета средств, поступивших в федеральный бюджет после приобретения Правительством РФ Сбербанка, это сокращение составило бы 33%(!). Нефтегазовые доходы федерального бюджета сократились во втором квартале 2020 г. (г/г) почти на 60%(!!). Одновременно с резким сокращением доходов расходы были существенно увеличены по сравнению с показателями 2019 г. Такое увеличение было продиктовано необходимостью профинансировать расходы на здравоохранение, связанные с борьбой с пандемией, поддержать регионы, увеличить расходы на социальную политику и национальную экономику. За первое полугодие 2020 г. расходы на здравоохранение (г/г) были увеличены более чем в 2,2 раза, дотации регионам – в 1,6 раза. Дефицит федерального бюджета за первые шесть месяцев 2020 г. составил 955 млрд руб. По нашим оценкам, в 2020 г. дефицит федерального бюджета составит 5% ВВП с учетом необходимости финансирования антикризисных мер, а также поддержки внебюджетных фондов и регионов.

За первое полугодие 2020 г. нефтегазовые доходы федерального бюджета составили 2,7 трлн руб., сократившись на 35% по сравнению с соответствующим периодом 2019 г. Во втором квартале 2020 г. Россия столкнулась с резким сокращением цен на нефть. Кроме того, в мае-июне 2020 г.

Рис. 1. Цены на нефть марки Urals в январе-июне 2020 г., долл./барр.

Источник: Минфин, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Россия сократила объем нефтедобычи примерно на 20%. Это привело к резкому падению нефтегазовых доходов.

В результате во втором квартале 2020 г. нефтегазовые доходы федерального бюджета снизились почти на 60% по сравнению с соответствующим показателем 2019 г. Такое резкое сокращение доходов безусловно является шоковым.

Поступления федерального бюджета по ненефтегазовым доходам в январе-июне 2020 г. выросли по отношению к соответствующему периоду 2019 г. на 18%, причиной такого роста стало перечисление в бюджет прибыли ЦБ РФ от сделки со Сбербанком в объеме свыше 1 трлн руб. Без учета этих перечислений показатели по ненефтегазовым доходам за первые шесть месяцев в 2019 и 2020 гг. были бы примерно равны. Поступления по самому значительному для федерального бюджета налогу – по «внутреннему НДС» – за первое полугодие выросли на 1%, что обусловлено порядком уплаты этого налога. Фискальные последствия сокращения экономики во втором квартале 2020 г. в казначейской отчетности отразятся в третьем квартале.

Расходы федерального бюджета в январе-июне 2020 г. составили 10 трлн руб.; в номинальном выражении их рост (г/г) составил 28%. Во втором квартале 2020 г. расходы по отношению к апрелю-июню 2019 г. выросли на 38%. Пандемия коронавируса привела как к существенному росту расходов федерального бюджета, так и к изменению структуры расходов (см. табл. 1).

Таблица 1. Структура расходов федерального бюджета в январе-июне 2013–2020 гг., в %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Общегосударственные вопросы	6,0	6,4	6,1	6,6	6,1	7,0	6,8	6,8
Национальная оборона	18,5	22,1	25,8	20,2	18,0	19,1	17,2	15,9
Национальная безопасность	14,4	14,0	11,9	11,4	10,7	11,1	11,0	9,6
Национальная экономика	10,8	12,3	11,2	10,8	11,5	10,6	10,6	10,4
ЖКХ	1,1	0,7	0,7	0,4	0,8	1,0	1,5	1,5
Охрана окружающей среды	0,2	0,3	0,4	0,6	0,7	0,9	1,4	1,2
Образование	5,8	5,0	4,6	4,4	4,2	5,2	5,1	4,5
Культура, кинематография	0,5	0,6	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6
Здравоохранение	3,8	3,2	2,8	2,9	2,3	2,9	4,0	6,5
Социальная политика	29,7	25,0	27,0	32,9	35,0	30,2	31,2	31,8
Физическая культура и спорт	0,5	0,3	0,4	0,2	0,4	0,3	0,2	0,2
СМИ	0,6	0,6	0,5	0,4	0,4	0,5	0,4	0,4
Обслуживание гос. долга	3,0	3,1	3,5	4,3	4,4	4,9	4,5	3,5
Межбюджетные трансферты	5,2	6,3	4,5	4,5	5,0	5,7	5,5	7,1

Источник: Минфин РФ, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Как видно из данных таблицы 1, в 2020 г. в федеральном бюджете заметно выросла доля расходов на здравоохранение и межбюджетные трансферты; эти структурные изменения обусловлены пандемией.

Расходы федерального бюджета на здравоохранение выросли по сравнению с январем-июнем 2019 г. более чем в 2 раза, расходы на межбюджетные трансферты выросли на 64%, на национальную экономику – на 26%, на социальную политику – на 31%. Темпы роста расходов по разделам функциональной классификации представлены на рис. 2.

Рис. 2. Темпы роста расходов федерального бюджета в январе-мае 2020 г. по отношению к январю-июню 2019 г., в %

Источник: Минфин, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Дефицит федерального бюджета за январь-июнь 2020 г. составил 956 млрд руб. При этом в течение всего периода продолжало действовать бюджетное правило: в целом за шесть месяцев Минфин РФ направил на приобретение валюты 183 млрд руб. (7% от общего объема полученных за полугодие нефтегазовых доходов) с учетом продаж валюты в апреле, мае и июне 2020 г. С учетом этих операций располагаемые ресурсы федерального бюджета в январе-июне 2020 г. можно оценить в 8,9 трлн руб. Фактическая нехватка бюджетных ресурсов в 1,1 трлн руб. была практически полностью профинансирована за счет заимствований на внутреннем рынке. Средства ФНБ для финансирования бюджетного дефицита в первом полугодии формально не привлекались.

В заключение отметим, что, судя по майским и июньским данным, цены на нефть марки Urals восстановились примерно до уровней 40–42 долл./барр., ограничения на добычу нефти во втором полугодии 2020 г. с большой вероятностью будут ослаблены. В результате ежемесячные нефтегазовые доходы во втором полугодии 2020 г. будут выше, чем во втором квартале 2020 г.

Таблица 2. Прогноз доходов и расходов федерального бюджета на 2020 г., в % к ВВП

Доходы федерального бюджета (закон о федеральном бюджете)	19,4
Расходы федерального бюджета (закон о федеральном бюджете)	18,6
Нефтегазовые доходы (прогноз)	4,1
Ненефтегазовые доходы (прогноз, с учетом дополнительных доходов от сделки со Сбербанком)	12,5
Доходы федерального бюджета (прогноз)	16,6
Расходы федерального бюджета с учетом антикризисных мер и компенсаций выпадающих доходов регионам и государственным внебюджетным фондам	21,4
Баланс федерального бюджета (прогноз)	-4,8

Источник: Минфин РФ, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ. В расчетах использовано прогнозное значение ВВП при среднегодовой цене нефти 40 долл/барр.

Тем не менее суммарный по месяцам бюджетный дефицит будет расти. По нашим оценкам, в 2020 г. дефицит федерального бюджета составит 5% ВВП с учетом необходимости финансирования антикризисных мер, а также поддержки внебюджетных фондов и регионов (см. табл. 2).

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Елена Балашова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алёна Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

Центр развития: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, http://dcenter.hse.ru/

Пресс-служба НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, http://www.hse.ru

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2020 году.