



Комментарии о Государстве и Бизнесе

293

22 июня 2020

Все мнения, высказанные в данном обзоре, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

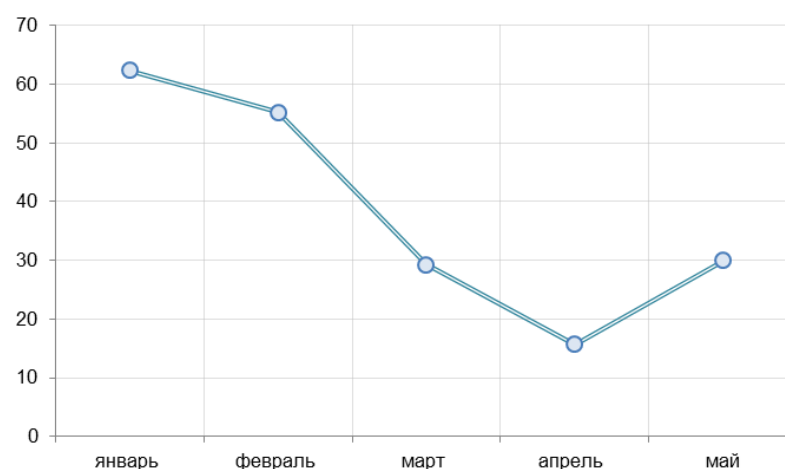
Бюджет

Отрицательный майский баланс

По предварительным данным Минфина, за январь-май 2020 г. доходы федерального бюджета составили 7,9 трлн руб., что почти соответствует доходам за первые пять месяцев 2019 г. Однако в мае 2020 г., когда влияние кризиса проявилось в полной мере, доходы федерального бюджета сократились (г/г) на 41% (!), в основном из-за сокращения нефтегазовых доходов на 70% (!!). Одновременно с резким сокращением доходов были существенно увеличены расходы по сравнению с показателями 2019 г. Такое увеличение было продиктовано необходимостью профинансировать расходы на здравоохранение, связанные с борьбой с пандемией, поддержать регионы, увеличить расходы на социальную политику и национальную экономику. За январь-май расходы на здравоохранение (г/г) были увеличены в 2,2 раза, дотации регионам – в 1,7 раза. 1 трлн руб. дополнительных доходов от операций по приобретению Сбербанка в мае был полностью потрачен. Дефицит федерального бюджета за первые пять месяцев 2020 г. составил 409 млрд руб.

За январь-май 2020 г. нефтегазовые доходы федерального бюджета составили 2,4 трлн руб., сократившись, по сравнению с соответствующим периодом 2019 г. почти на 30%. В марте и апреле 2020 г. Россия столкнулась с резким сокращением цен на нефть и столь же резким падением нефтегазовых доходов (в майской бюджетной отчетности отражено апрельское падение нефтяных цен).

Рис. 1. Цены на нефть марки Urals в январе-мае 2020 г., долл./барр.



Источник: Минфин, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В результате падения нефтяных цен НДПИ в мае 2020 г. снизился по сравнению с майскими поступлениями 2019 г. на 76%, нефтегазовые доходы – на 70%. Такого шока федеральный бюджет не испытывал за период с 90-х годов прошлого века.

Поступления федерального бюджета по нефтегазовым доходам в январе-мае 2020 г. выросли по отношению к соответствующему периоду 2019 г. на 23%; причиной такого роста стало перечисление в бюджет прибыли ЦБ РФ от сделки со Сбербанком в объеме свыше 1 трлн руб. Без учета этих перечислений показатели по нефтегазовым доходам за первые пять месяцев в 2019 и 2020 гг. были бы примерно равны. В мае 2020 г. доходы федерального бюджета сократились (г/г) на 40%, нефтегазовые доходы снизились (г/г) на 17%. Майское снижение нефтегазовых доходов связано с падением налога на прибыль более чем на 40%, со снижением НДС на импорт на 13%, с уменьшением ввозных пошлин на 54%. Поступления от «внутреннего» НДС за май 2020 г. выросли (г/г) на 14%, но они отражают среднемесячные поступления от данного налога в первом квартале 2020 г.

Расходы федерального бюджета в январе-мае 2020 г. составили 8,3 трлн руб.; в номинальном выражении их рост составил 26%. В мае 2020 г. расходы по отношению к майскому показателю 2019 г. выросли почти в 1,5 раза. Пандемия коронавируса привела как к существенному росту расходов федерального бюджета, так и к изменению структуры расходов (см. табл. 1).

Таблица 1. Структура расходов федерального бюджета в январе-мае 2013–2020 гг., в %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы, всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Общегосударственные вопросы	5,9	6,4	5,8	6,4	6,3	7,2	6,8	6,8
Национальная оборона	19,7	24,0	28,2	21,5	19,2	20,0	17,8	17,0
Национальная безопасность	13,9	13,6	11,5	11,2	10,3	10,9	10,7	9,3
Национальная экономика	10,7	11,2	10,4	9,3	10,0	9,9	9,3	9,3
ЖКХ	0,5	0,7	0,8	0,5	0,9	1,0	1,6	1,7
Охрана окружающей среды	0,2	0,3	0,4	0,5	0,7	0,8	1,5	1,4
Образование	5,8	5,1	4,4	4,3	4,3	5,2	5,4	5,0
Культура, кинематография	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,6	0,6	0,6
Здравоохранение	4,2	3,3	2,9	2,8	1,9	2,9	4,0	6,9
Социальная политика	29,3	24,8	26,2	33,4	36,0	30,2	32,0	30,2
Физическая культура и спорт	0,3	0,2	0,4	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2
СМИ	0,6	0,6	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
Обслуживание гос. долга	2,9	3,1	3,3	4,4	4,4	4,9	4,4	3,6
Межбюджетные трансферты	5,3	6,2	4,5	4,5	4,9	5,6	5,5	7,5

Источник: Минфин РФ, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Как видно из данных табл. 1, в 2020 г. в федеральном бюджете заметно выросла доля расходов на здравоохранение и межбюджетные трансферты; эти структурные изменения обусловлены пандемией.

Расходы на здравоохранение выросли по сравнению с январем-маем 2019 г. в 2,2 раза, на межбюджетные трансферты – в 1,7 раза, на национальную экономику – на 27%, на социальную политику – на 19%. Темпы роста расходов по разделам функциональной классификации представлены на рис. 2.

Дефицит федерального бюджета за январь-май 2020 г. составил 409 млрд руб. При этом в течение всего периода продолжало действовать бюджетное правило, и в целом за пять месяцев Минфин РФ за счет дополнительных нефтегазовых доходов направил на приобретение валюты 386 млрд руб. (16% от общего объема нефтегазовых доходов), с учетом продаж валюты в апреле и мае 2020 г. С учетом этих операций располагаемые ресурсы федерального бюджета в январе-мае 2020 г. можно оценить в 7,5 трлн руб. Фактическая нехватка бюджетных ресурсов для финансирования расходов в 800 млрд руб. была профинансирована за счет заимствований на внутреннем рынке и сокращения остатков бюджетных средств.

В заключение отметим, что, судя по майским и июньским данным, цены на нефть марки Urals восстановились примерно до уровней 40–41 долл./барр.; поступления по нефтегазовым доходам будут расти по сравнению с майским уровнем. При таких ценах на нефть бюджетный дефицит будет увеличиваться, хотя и не такими темпами, как в мае 2020 г.

Рис. 2. Темпы роста расходов федерального бюджета в январе-мае 2020 г. по отношению к январю-маю 2019 г., в %



Источник: Минфин, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Андрей Чернявский

Команда Центра развития

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Елена Балашова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Игорь Сафонов
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алёна Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел. +7 (495) 772-95-90 доб. 23617, e-mail: info_dcenter@hse.ru, <http://dcenter.hse.ru/>

ПРЕСС-СЛУЖБА НИУ ВШЭ: тел. +7 (495) 772-95-67, e-mail: press@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в настоящем выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики». При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в выпуске, необходимо ссылаться на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2020 году.