

# Комментарии о Государстве и Бизнесе

222

1 августа 2019

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

## Бюджет

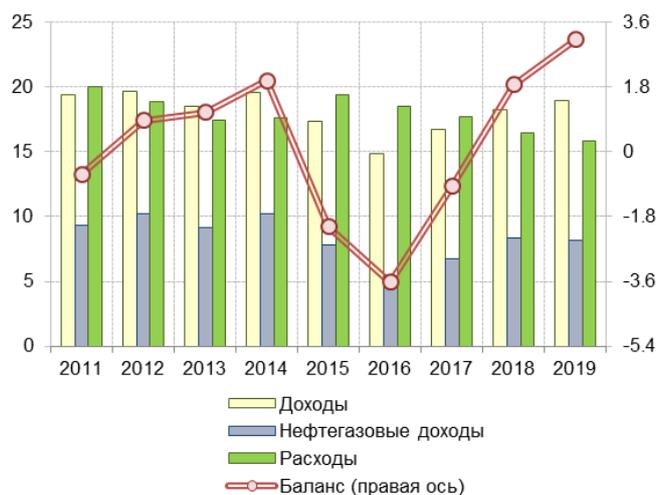
### Бюджетное стимулирование откладывается

По предварительным данным Минфина, за первое полугодие 2019 г. доходы федерального бюджета составили 9,5 трлн руб., что на 10,7% больше соответствующего показателя прошлого года. Нефтегазовые доходы федерального бюджета выросли на 4,7%; их рост обусловлен ослаблением рубля на фоне более низких цен на нефть. Расходы федерального бюджета выросли на 3% в номинальном выражении и снизились на 2% – в реальном (напомним, что в первом квартале 2019 г. расходы в реальном выражении выросли на 3%). Таким образом, основываясь на предварительных итогах исполнения федерального бюджета за полугодие, нельзя сделать вывод о переходе в 2019 г. к политике бюджетного стимулирования, несмотря на начало реализации национальных проектов. Бюджетная консолидация продолжается как следствие сдержанной расходной политики и роста налоговой нагрузки на экономику.

В первом полугодии 2019 г. доходы федерального бюджета по сравнению с соответствующим периодом 2018 г. выросли на 10,7%, а нефтегазовые доходы – всего на 4,7%. По отношению к ВВП доходы в целом составили 19% (см. рис. 1), нефтегазовые доходы – 8,2% (последняя цифра примерно соответствует уровням 2018 г.).

Средняя цена нефти марки Urals за первые шесть месяцев 2019 г. составила 66,07 долл./барр., за аналогичный период 2018 г. – 69,04 долл./барр. При сравнительно небольшой разнице в уровне цен на нефть средний обменный курс рубля

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс федерального бюджета за первое полугодие 2011–2019 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

к доллару в первом полугодии 2019 г. существенно отличался от прошлогоднего показателя (65,32 руб. против 59,27 руб. за доллар). Основным фактором, обусловившим такое ослабление рубля в первом полугодии прошлого года, стали новые санкции. Разумеется, влияние на рост обменного курса доллара к рублю оказывают и операции Минфина на валютном рынке. Так или иначе, из-за ослабления рубля нефтегазовые доходы федерального бюджета в первом полугодии 2019 г. выросли, несмотря на снижение мировых цен на нефть.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета в первом полугодии 2019 г. выросли по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. на 15,7%. При этом поступления НДС от продаж на внутреннем рынке под влиянием увеличения ставки НДС выросли на 17,6%, в 2018 г. аналогичный показатель составлял 11,6%. Поступления по акцизам снизились на 9% (в 2019 г. доля акцизов на крепкий алкоголь, поступающая в федеральный бюджет, снижена до 20% с 50% в 2018 г.), поступления от налога на прибыль выросли на 28% (табл. 1). Поступления от НДС на импорт увеличились на 17,5%, от импортной пошлины – на 10,3%. На динамику этих поступлений позитивно повлияло ослабление рубля. При этом импорт в валютном выражении, по оценке ЦБ РФ, за первое полугодие 2019 г. сократился по сравнению с первым кварталом 2018 г. на 2,6%.

**Таблица 1. Доходы федерального бюджета за первое полугодие 2012–2019 гг., в % к ВВП**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Доходы, всего</b>	<b>19,7</b>	<b>18,5</b>	<b>19,6</b>	<b>17,3</b>	<b>14,9</b>	<b>16,7</b>	<b>18,3</b>	<b>19,0</b>
Нефтегазовые доходы	10,2	9,2	10,2	7,8	5,3	6,8	8,3	8,2
Ненефтегазовые доходы	9,4	9,4	9,4	9,5	9,5	9,9	9,9	10,8
<i>НДС (внутренний)</i>	3,1	2,9	3,2	3,4	3,4	3,7	3,7	4,1
<i>Акцизы</i>	0,5	0,6	0,7	0,6	0,8	1,0	0,9	0,8
<i>Налог на прибыль</i>	0,6	0,5	0,5	0,7	0,6	0,8	1,0	1,2
<i>НДС на ввозимые товары</i>	2,4	2,3	2,2	2,1	2,3	2,1	2,3	2,6
<i>Акцизы на ввозимые товары</i>	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
<i>Ввозные пошлины</i>	1,1	1,0	0,8	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7
<i>Прочие</i>	1,7	2,0	1,9	2,0	1,8	1,6	1,3	1,4

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

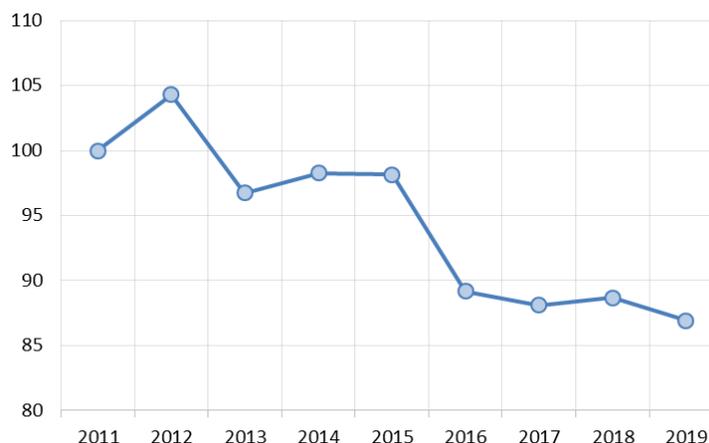
Расходы федерального бюджета в первом полугодии 2019 г. составили 8,0 трлн руб. В номинальном выражении их рост составил 3,0%, в реальном выражении они сократились на 2%. Начало реализации национальных проектов пока не привело к увеличению расходов, напротив, продолжается бюджетная консолидация. Такой результат связан с умеренным ростом расходов в номинальном выражении и с ускорением инфляции под влиянием повышения ставки НДС. Интересно, что по итогам первого квартала можно было сделать прямо противоположный вывод: за первые три месяца 2019 года расходы федерального бюджета в реальном выражении по отношению к первому кварталу 2018 г. выросли на 3%. (Во втором квартале 2019 г. снижение расходов федерального бюджета в реальном выражении превысило 4%.)

Умеренный рост расходов федерального бюджета в номинальном выражении в первом полугодии во многом обусловлен низкими расходами по разделу «Национальная экономика»: освоение средств по нему составило всего 29,7% от уточненной росписи, при среднем показателе 42,5%. По «Дорожному хозяйству», самому крупному подразделу

данного раздела, непосредственно связанному с реализацией национальных проектов, средства освоены всего на 25%. Общий объем расходов на 2019 г. по данному подразделу запланирован на уровне 822 млрд руб., в том числе 190 млрд руб. – на финансирование федеральных проектов, входящих в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 г.

Если рассмотреть динамику расходов федерального бюджета в среднесрочной ретроспективе, можно заметить, что в реальном выражении расходы за первое полугодие в 2016–2019 гг. были существенно ниже (примерно на 12%, см. рис. 2) аналогичных показателей за 2012–2015 гг. Это является следствием политики бюджетной консолидации, которая проводилась в 2016–2018 гг. и фактически продолжилась в первом полугодии 2019 г.

**Рис. 2. Динамика общего объема расходов федерального бюджета в постоянных ценах за январь-июнь 2011–2019 гг. (2011 г. = 100)**



Источник: Минфин, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Профицит федерального бюджета в первом полугодии 2019 г. составил 1561 млрд руб., или 3,1% ВВП. Значительная часть нефтегазовых доходов в соответствии с бюджетным правилом была направлена на валютный рынок. В целом за первое полугодие 2019 г. объем операций по приобретению валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов составил 1635,7 млрд руб. (около 40% общего объема нефтегазовых доходов), что на 3,3% меньше, чем в 2018 г. Из-за ослабления рубля объемы приобретения валюты в первом полугодии 2019 г. сократились по сравнению с показателями 2018 г. на 12,2%.

С учетом операций Минфина на валютном рынке, расходы федерального бюджета в первом полугодии 2019 г. превысили сумму базовых нефтегазовых и ненафтегазовых доходов всего на 74,6 млрд руб. Образовавшийся недостаток финансовых ресурсов был профинансирован за счет привлечения средств с внутреннего рынка ценных бумаг (945,8 млрд руб.) и размещения облигаций внешних облигационных займов (257 млрд руб.). Операции на долговом рынке позволили Минфину, помимо финансирования расходов, погасить часть внешнего долга и значительно (более чем на 1 трлн руб.) увеличить остатки на казначейских счетах.

*Андрей Чернявский*

## Команда «Центра развития»

Дарья Авдеева  
Наталья Акиндинова  
Елена Балашова  
Николай Кондрашов  
Людмила Коновалова  
Алексей Кузнецов  
Валерий Миронов  
Светлана Мисихина  
Анжела Назарова  
Сергей Пухов  
Наталья Самсонова  
Сергей Смирнов  
Степан Смирнов  
Алёна Чепель  
Андрей Чернявский

## Ждем Ваших вопросов и замечаний!

**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ:** тел./факс +7 (495)625-94-74, e-mail: [info@dcenter.ru](mailto:info@dcenter.ru), <http://www.dcenter.ru>.

**НИУ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»:** тел. +7 (495) 621-79-83, e-mail: [hse@hse.ru](mailto:hse@hse.ru), <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в Выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики».

При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в настоящем Выпуске, необходимо указывать ссылку на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2019 году