

Комментарии о Государстве и Бизнесе

217

26 июня 2019

Все мнения, высказанные в данном обозрении, отражают точку зрения авторов и могут не совпадать с официальной позицией НИУ ВШЭ

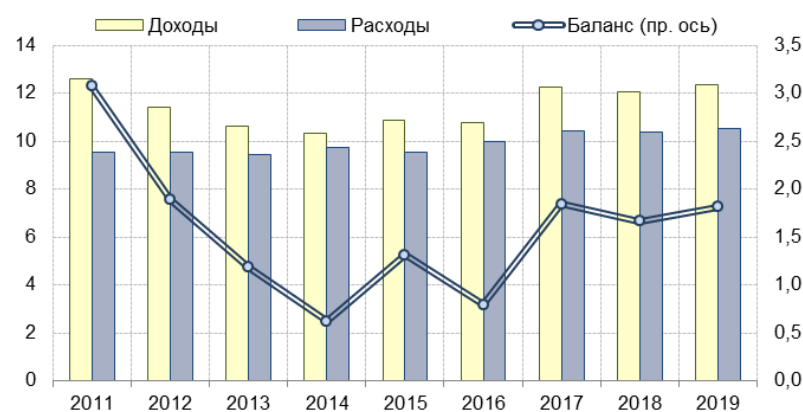
Бюджет

Число дефицитных регионов сократилось

В первом квартале 2019 г. доходы регионов заметно выросли по сравнению с первым кварталом 2018 г., в том числе за счет перераспределения в их пользу акцизов на крепкий алкоголь и увеличения ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо. Число регионов, закончивших первый квартал 2019 г. с дефицитом, сократилось по сравнению с 2018 г. с 23 до 19. Участие регионов в реализации национальных проектов пока не оказало влияния на бюджетную сбалансированность и региональный долг. Последний снизился по сравнению с началом 2019 г. почти на 5%. Расходы регионов в реальном выражении выросли по сравнению с 2018 г., но остаются ниже уровней 2014 г. В целом данные свидетельствуют об улучшении ситуации с бюджетной сбалансированностью регионов, о сокращении долга, о росте региональных расходов в сопоставимых ценах. Тем не менее существует ряд проблемных регионов с высоким соотношением собственных доходов и долга и хроническим дефицитом бюджета. Продолжается практика выдачи значительной части трансфертов в виде прочих дотаций, иных и прочих межбюджетных трансфертов.

За первый квартал 2019 г. номинальные доходы консолидированных региональных бюджетов выросли по сравнению с соответствующим показателем 2018 г. на 11,3% и составили 2,8 трлн руб. При этом рост поступлений от налога на прибыль составил 11,9%, поступления НДФЛ выросли на 7,8%, трансферты из федерального бюджета увеличились на 9,6%, а их общий объем превысил 2 трлн руб. Опережающими

Рис. 1. Доходы, расходы и баланс консолидированных региональных бюджетов за первый квартал 2011–2019 гг., в % к ВВП



Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

темпами росли поступления акцизов: их прирост к 2018 г. составил 29%. Основными факторами, обусловившими такой рост, стали увеличение ставок акцизов на бензин и дизельное топливо, а также увеличение доли акцизов на крепкий алкоголь, зачисляемой в региональные бюджеты с 50 до 80%. Динамика доходов, расходов и баланса региональных бюджетов за первый квартал 2011–2019 гг. представлена на рисунке 1.

Расходы консолидированных региональных бюджетов в первом квартале 2019 г. по сравнению с первым кварталом 2018 г. выросли в номинальном выражении на 10,1%, в постоянных ценах рост составил 4,7%. Рост расходов регионов в постоянных ценах имеет место уже третий год подряд, но не следует забывать, что он произошел после серьезного спада в 2015 и 2016 гг.

О восстановлении расходов регионов в неизменных ценах до уровней, предшествовавших кризису 2015 г., пока говорить преждевременно: реальные расходы региональных бюджетов в 2019 г. были все еще ниже показателей 2014 г. (см. рис. 2).

Рассмотрим динамику в неизменных ценах общего объема расходов консолидированных бюджетов регионов и расходов на образование, как одного из основных видов расходов региональных бюджетов. Эти индикаторы показывают сходную динамику с той разницей, что расходы на образование демонстрировали бурный рост в 2012–2013 гг. и выросли за этот период на 40% (в значительной степени, вследствие мер по повышению заработных плат в бюджетной сфере в соответствии с указами Президента РФ 2012 г.), тогда как расходы в целом за 2012–2013 гг. выросли на 12%. В 2015 и 2016 гг. в неизменных ценах снизились как расходы в целом, так и расходы на образование, в 2017–2018 гг. возобновилась тенденция к росту расходов. В целом за период 2011–2019 гг. общие расходы регионов в неизменных ценах выросли на 13,5%, расходы на образование – на 30%, при этом уровня 2013–2014 гг. еще предстоит достичь.

Большинство регионов закончило первый квартал 2019 г. с профицитом; дефицит имел место только в 19 регионах – в прошлом году дефицитный бюджет в первом квартале имело 23 региона. Из 19 регионов, закончивших первый квартал 2019 г. с дефицитом, 14 регионов имели аналогичные проблемы в 2018 г. Ряд регионов с хроническим бюджетным дефицитом, например, Республика Мордовия и Орловская область, входят в число российских лидеров по соотношению регионального долга и собственных доходов (см. рис. 3). На 1 апреля 2019 г. суммарный долг регионов и муниципальных образований составлял 2457 млрд руб., что на 4,7% ниже, чем на начало 2019 г. В таблице 1 приведена структура этого показателя за 2013 – первый квартал 2019 гг.

Рис. 2. Динамика общего объема расходов регионов и региональных расходов на образование в постоянных ценах за первый квартал 2011–2019 гг. (2011 г.=100)

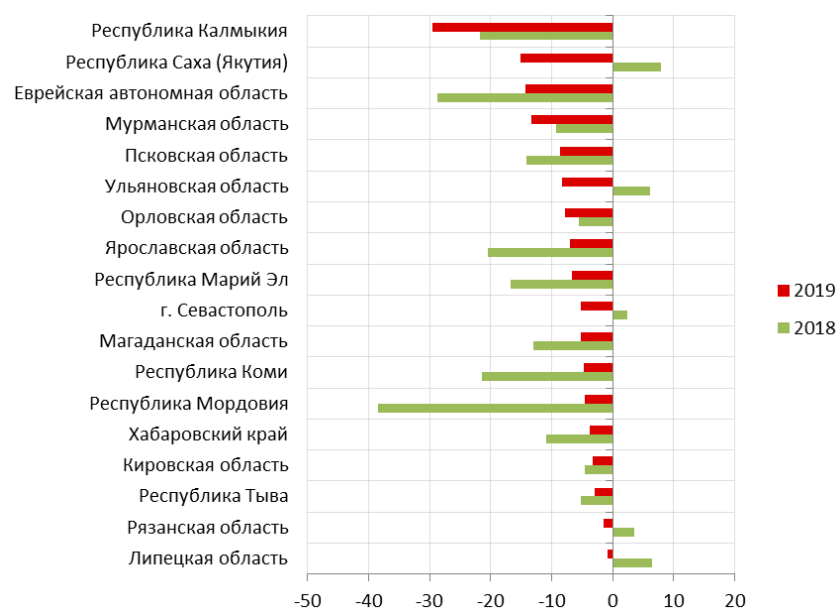


Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 1. Структура регионального и муниципального долга в 2013 – первом квартале 2019 гг., в %

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I кв. 2019
Облигации	22,8	18,8	16,7	17,4	21,2	22,1	23,0
Кредиты банков	41,7	44,6	44,0	38,1	33,8	34,6	27,7
Бюджетные кредиты	27,8	30,8	34,3	40,3	41,0	39,8	45,7
Прочие	7,7	5,8	5,1	4,3	3,9	3,5	3,5
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Рис. 3. Соотношение бюджетного дефицита и налоговых и неналоговых доходов регионов в первом квартале 2018 и 2019 гг., в %

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Динамика структуры регионального долга за последние шесть лет характеризуется существенным увеличением доли бюджетных кредитов в 2016 и 2017 гг. и постепенным сокращением доли коммерческих кредитов банков. Рост доли бюджетных кредитов при сокращении доли коммерческих кредитов имел место и в первом квартале 2019 г.

Андрей Чернявский

Команда «Центра развития»

Дарья Авдеева
Наталья Акиндинова
Елена Балашова
Николай Кондрашов
Людмила Коновалова
Алексей Кузнецов
Валерий Миронов
Светлана Мисихина
Анжела Назарова
Сергей Пухов
Наталья Самсонова
Сергей Смирнов
Степан Смирнов
Алёна Чепель
Андрей Чернявский

Ждем Ваших вопросов и замечаний!

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ: тел./факс +7 (495)625-94-74, e-mail: info@dcenter.ru, <http://www.dcenter.ru>.

НИУ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»: тел. +7 (495) 621-79-83, e-mail: hse@hse.ru, <http://www.hse.ru>

Вся информация, представленная в Выпуске, базируется на данных официальных органов и расчетах Института «Центр развития» НИУ «Высшая школа экономики».

При использовании, частичном или полном, материалов, изложенных в настоящем Выпуске, необходимо указывать ссылку на Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Исследование осуществлено в рамках программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2019 году