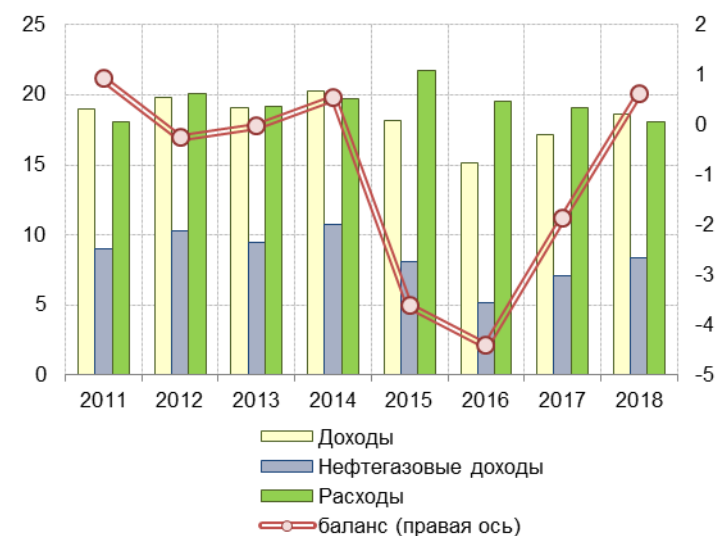


Бюджет**2. Минфин накапливает нефтегазовые доходы**

По данным Министерства финансов, в январе-апреле 2018 г. доходы федерального бюджета составили 5,5 трлн руб., увеличившись по сравнению с прошлогодним показателем на 16%. Нефтегазовые доходы выросли по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. на 26%, существенно превышен уровень 2015 и 2016 гг. Рост ненефтегазовых доходов составил 8,9%. С начала 2018 г. действует новая контрциклическая конструкция бюджетных правил.

Доходы федерального бюджета за январь-апрель 2018 г. составили 18,7% ВВП, что выше уровня 2017 г. на 1,5 п. п. (рис. 2.1). Существенное влияние на динамику доходов федерального бюджета оказало увеличение нефтегазовых доходов. Средняя цена на нефть марки Urals составила в январе-апреле 2018 г. 66,15 долл./барр., в январе-апреле 2017 г. этот показатель составлял всего 51,8 долл./барр., темп прироста нефтяных цен равен 27,7%. В результате нефтегазовые доходы федерального бюджета выросли в первом квартале 2018 г. по сравнению с первым кварталом 2017 г. на 26%, при этом рост нефтяных цен был частично (примерно на 1%) компенсирован укреплением рубля. Незначительное укрепление рубля при существенном росте экспортных цен на нефть объясняется применением модифицированного бюджетного правила и введением новых антиросийских санкций. Можно отметить, что в апреле 2018 г. номинальный обменный курс доллара к рублю был практически равен прошлогоднему показателю при том, что апрельская цена на нефть превышала прошлогодний показатель на 35%. Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета в январе-апреле составила 45% при запланированном на год показателе 35,9% (исходя из базовой цены 40 долл. за баррель в ценах 2017 г.).

Рис. 2.1. Доходы, расходы и дефицит федерального бюджета в январе-апреле 2011-2018 гг., % ВВП



Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В 2018 г. используется новый, контрциклический порядок определения дополнительных нефтегазовых доходов, которые направляются для приобретения валюты на открытом рынке. Новое бюджетное правило основано на использовании фактического обменного курса для определения как базовых, так и текущих нефтегазовых доходов. В соответствии с бюджетным правилом в январе-апреле 2018 г. Минфин направил на валютный рынок 988,4 млрд руб. С учетом корректировки объемов нефтегазовых доходов, проведенной в мае, дополнительные нефтегазовые доходы за первые четыре месяца 2018 г. составили 986,2 млрд руб. Судя по Пояснительной записке к проекту федерального бюджета, Минфин предполагал направить на валютный рынок за весь 2018 г. 547,1 млрд руб., в реальности цены на нефть выросли значительно сильнее, чем в проектировках Минфина.

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета в январе-апреле 2018 г. выросли по сравнению с первыми четырьмя месяцами 2017 г. на 8,9%. Этому способствовало повышение поступлений внутреннего НДС на 7,5%. Поступления налога на прибыль выросли на 5,3%. Поступления от акцизов сократились почти на 30%, что обусловлено перераспределением поступлений акцизов на нефтепродукты в пользу регионов (в 2017 г. доля федерального бюджета в этих поступлениях составляла 60%, в 2018 г. она должна составить 42,9%). Поступления налогов на ввозимые товары (НДС на импорт и импортные пошлины) выросли соответственно на 22% и 17,7% под влиянием быстрого роста импорта (в первом квартале 2018 г. импорт товаров и услуг вырос на 23,4%). Таким образом, налоги на импорт внесли основной вклад в увеличение ненефтегазовых доходов (табл. 2.1).

Таблица 2.1. Доходы федерального бюджета в январе-апреле 2012-2018 гг., % к ВВП

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Доходы, всего	19,8	19,1	20,3	18,2	15,2	17,2	18,7
Нефтегазовые доходы	10,3	9,4	10,7	8,1	5,1	7,1	8,4
Ненефтегазовые доходы	9,5	9,7	9,5	10,1	10,1	10,1	10,3
НДС (внутренний)	3,2	2,9	3,3	3,7	3,8	4,1	4,2
Акцизы	0,5	0,6	0,7	0,7	0,8	1,2	0,8
Налог на прибыль	0,5	0,5	0,6	0,8	0,7	0,7	1,0
НДС на ввозимые товары	2,3	2,3	2,3	2,1	2,3	2,1	2,3
Акцизы на ввозимые товары	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Ввозные пошлины	1,1	1,0	0,9	0,7	0,7	0,6	0,6
Прочие	1,9	2,3	1,8	2,0	1,7	1,3	1,2

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Расходы федерального бюджета в январе-апреле 2018 г. составили 18% ВВП (на 1 п. п. ниже, чем за первые четыре месяца 2017 г.). Отметим, что существенное сокращение доли расходов федерального бюджета к ВВП в 2018 г. предусмотрено законом о федеральном бюджете на 2018-2020 гг. (годовой показатель запланирован на уровне 17% от ВВП). По сравнению с соответствующим периодом прошлого года расходы выросли в текущих ценах на 1,3%, в неизменных ценах – сократились на 1%. По сравнению с 2012 г. сокращение расходов федерального бюджета в неизменных ценах составляет уже 15%. Низкие темпы прироста расходов в номинальном выражении в январе-апреле 2018 г. по сравнению с аналогичным периодом 2017 г. связаны с уменьшением расходов на социальную политику (включающую расходы на пенсионное обеспечение) на 16%. В свою очередь, расходы на пенсионное обеспечение сократились, поскольку в 2017 г. в первом квартале были произведены единовременные выплаты пенсионерам.

Профицит федерального бюджета в январе-апреле 2018 г. составил 181 млрд руб. (0,6% ВВП). Однако с учетом того, что значительная часть нефтегазовых доходов, в объеме 988,4 млрд руб., была направлена на валютный рынок, расходы превысили оставшиеся нефтегазовые доходы и ненефтегазовые доходы на 806,4 млрд руб. Кроме того, в соответствии с оперативной информацией, Минфин в январе-апреле 2018 г. предоставил бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах субъектов Российской Федерации в размере 117,8 млрд руб. Недостаток финансовых ресурсов в незначительной степени был профинансирован поступлениями с рынка ценных бумаг и внешними заимствованиями (в сумме 128,7 млрд руб.). Основным источником финансирования дефицита ресурсов федерального бюджета были остатки на счетах, механизм пополнения которых не вполне прозрачен. Во всяком случае, можно сделать вывод, что Минфин располагает существенными финансовыми резервами, помимо Фонда национального благосостояния.

При сохранении цен на нефть и объемов экспорта углеводородов на уровне первого квартала в течение всего 2018 г., на валютный рынок может быть отправлено около 3 трлн руб., что составляет примерно 80% от нынешнего объема Фонда национального благосостояния и 125% от его части, размещённой в ЦБ РФ. В условиях сохранения бюджетного правила в нынешней формулировке и при высоких, соответствующих нынешним, ценах на нефть, «ликвидная часть» ФНБ может достигнуть 7% ВВП уже в 2020 г., после чего ресурсы ФНБ можно будет размещать в «иных активах», например, использовать для финансирования окупаемых инфраструктурных проектов. Одновременно, при высоких ценах на нефть неизбежно будет ставиться вопрос о смягчении бюджетной политики и увеличении расходов федерального бюджета не в отдаленной перспективе, а уже в ближайшие годы.

Андрей Чернявский