

сентября-ноября и текущих тенденций в экспорте вышеуказанных укрупнённых товарных групп **стоимость всего экспорта по итогам года** может составить 346 млрд долл. (рост на 23%).

*Сергей Пухов*

## Бюджет

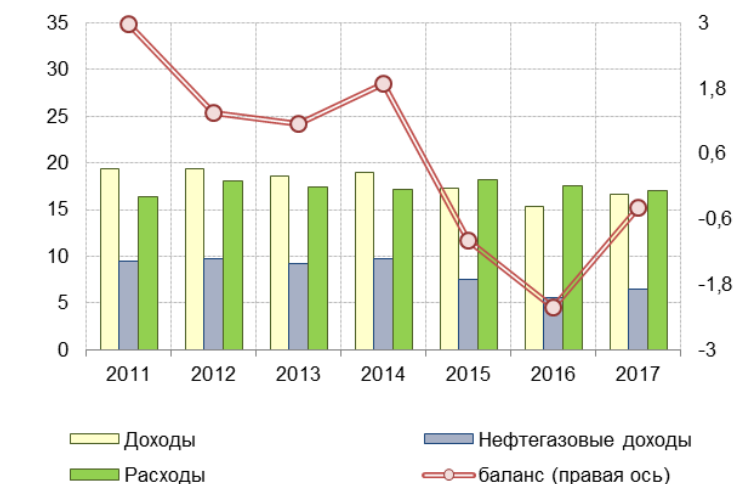
### 3. Дополнительные доходы превратились в оборонные расходы

*По предварительным данным Минфина РФ, за десять месяцев 2017 г. доходы федерального бюджета составили 12,3 трлн руб., на 17,6% больше соответствующего показателя прошлого года. Ожидаемое по итогам года перевыполнение планов по нефтегазовым доходам стало основанием для принятия поправок в бюджет.*

За январь-октябрь 2017 г. доходы федерального бюджета по сравнению с соответствующими показателями 2016 г. заметно выросли. В процентном отношении к ВВП они составили 16,6%, что на 1,3 процентных пункта превышает соответствующий уровень 2016 г. (рис. 3.1). Наибольший вклад в этот рост внесли нефтегазовые доходы. Средняя цена на нефть марки Urals за первые десять месяцев прошлого года составила всего 41 долл./барр.; в текущем году она выросла до 51,4 долл./барр. В результате нефтегазовые доходы выросли на 24%, а доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов за январь-октябрь 2017 г. составила 38,8% (в Законе о бюджете этот показатель запланирован на уровне 37%).

Ненефтегазовые доходы федерального бюджета за первые десять месяцев 2017 г. выросли по сравнению с аналогичным периодом 2016 г. на 14%. При этом поступления НДС от продаж на внутреннем рынке выросли на 12%, акцизов – на

**Рис. 3.1. Доходы, расходы и дефицит федерального бюджета в январе-октябре 2011-2017 гг., в % ВВП**



Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

46% (сказывается перераспределение акцизов на моторное топливо в пользу федерального центра), налога на прибыль – на 53%. Прирост поступлений налога на прибыль во многом связан с перераспределением в пользу федерального центра дополнительно 1 п.п. ставки налога на прибыль. Поступления от НДС на импорт увеличились на 7%, от импортной пошлины – на 2%. На динамику этих поступлений, с одной стороны, влияет более сильный, по сравнению с запланированным, обменный курс рубля (среднегодовой номинальный курс рубля к доллару снизился на 16%), а с другой – быстрый рост объемов импорта (по оценке ЦБ РФ, за первые три квартала 2017 г. импорт товаров и услуг вырос по отношению к соответствующему показателю 2016 г. на 23%).

**Таблица 3.1. Доходы федерального бюджета за январь-октябрь 2011-2017 гг., % к ВВП**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доходы, всего	19,40	19,41	18,59	19,01	17,24	15,30	16,64
Нефтегазовые доходы	9,52	9,80	9,28	9,77	7,56	5,65	6,46
Ненефтегазовые доходы	9,88	9,61	9,31	9,24	9,68	9,65	10,19
НДС (внутренний)	3,12	2,98	2,69	2,90	3,25	3,40	3,53
Акцизы	0,40	0,51	0,65	0,68	0,66	0,76	1,02
Налог на прибыль	0,60	0,60	0,53	0,56	0,67	0,63	0,89
НДС на ввозимые товары	2,51	2,53	2,36	2,23	2,18	2,26	2,24
Акцизы на ввозимые товары	0,08	0,08	0,08	0,09	0,06	0,07	0,08
Ввозные пошлины	1,15	1,14	0,98	0,84	0,70	0,68	0,64
Прочие	2,02	1,78	2,02	1,93	2,15	1,86	1,78

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Расходы федерального бюджета за январь-октябрь 2017 г. составили 12,6 трлн руб. По сравнению с прошлым годом номинальный рост расходов равен 5,2%, что на 1,3 п.п. превышает увеличение потребительских цен за год, то есть был

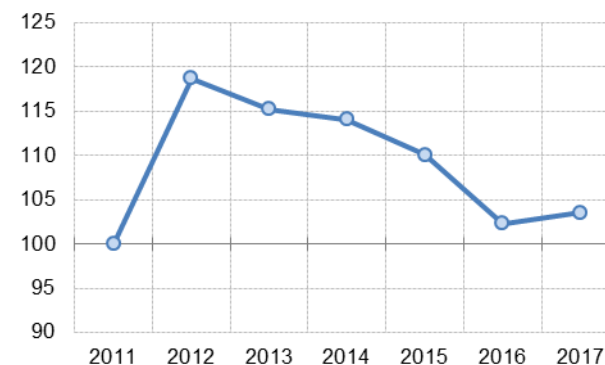
небольшой рост расходов в реальном выражении. При этом по сравнению с относительно благополучным 2012 г. в неизменных ценах расходы снизились на 13% (рис. 3.2).

Дефицит федерального бюджета за январь-октябрь 2017 г. составил 294 млрд руб., или 0,4% ВВП. Источниками финансирования бюджетного дефицита послужили средства с внутреннего рынка заимствований (чистый приток средств с этого рынка составил около 1 трлн руб.). Кроме того, для финансирования дефицита Пенсионного фонда РФ было привлечено 328 млрд руб. из ФНБ. Необходимо учесть, что дополнительные нефтегазовые доходы в 2017 г. Минфин тратит на приобретение валюты. Тем не менее ресурсы с рынка ценных бумаг и от продажи средств ФНБ позволили Минфину за десять месяцев 2017 г. существенно увеличить остатки на счетах.

Сверхплановый рост доходов привел к тому, что в ноябре были приняты вторые за этот год поправки в бюджет 2017 г. В результате первых (июльских) поправок расходы федерального бюджета были увеличены на 361,8 млрд руб., в соответствии со вторыми поправками эти расходы увеличиваются еще на 125,7 млрд руб., что в сумме соответствует ожидаемому в данный момент годовому объему сверхплановых ненефтегазовых доходов. В соответствии с «ноябрьскими» поправками расходы на оборону увеличены на 180 млрд руб., на СМИ – на 3 млрд руб., на обслуживание долга – на 10 млрд руб., и на межбюджетные трансферты – на 37 млрд руб. Расходы по остальным разделам или практически не изменились, или были сокращены.

При анализе сдвигов в структуре расходов федерального бюджета в 2017 г. под влиянием двух поправок необходимо принять во внимание приросты или сокращения в финансировании по отдельным видам расходов вследствие изменений сводной бюджетной росписи. Под влиянием последних расходы увеличиваются дополнительно по сравнению с первоначальным планом на 278 млрд руб. Источником дополнительного финансирования расходов вероятно служат остатки на счетах федерального казначейства. С учетом изменений

**Рис. 3.2. Динамика расходов федерального бюджета в январе-октябре 2011-2017 гг. в ценах 2011 г. (2011 г.=100%)**



Источник: Минфин, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

бюджетной росписи, подвижки структуры расходов после принятия двух поправок в бюджет в 2017 г. выглядят следующим образом (табл. 3.2).

**Таблица 3.2. Расходы федерального бюджета в 2016–2017 гг., млрд руб.**

	2016	2017 закон о бюджете	2017 Закон с поправками	Изменение по сравнению с законом о бюджете
Расходы всего	16 416	16 241	17 007	766,2
Общегосударственные вопросы	1 096	1 205	1 267	61,7
Национальная оборона	3 775	2 836	3 052	216,2
Национальная безопасность	1 899	1 943	1 979	35,9
Национальная экономика	2 302	2 318	2 565	246,6
ЖКХ	72	60	124	64,1
Охрана окружающей среды	63	76	93	16,5
Образование	598	569	620	51,5
Культура, кинематография	87	96	98	2,2
Здравоохранение	506	378	447	69,0
Социальная политика	4 588	5 084	5 022	-61,5
Физическая культура и спорт	60	90	102	12,0
СМИ	77	74	83	9,3
Обслуживание гос. долга	621	729	730	1,3
Межбюджетные трансферты	672	784	824	40,5

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Как следует из данных таблицы 3.2, за счет роста ненефтегазовых доходов, а также за счет использования остатков средств на счетах Минфина увеличены в основном расходы на оборону и национальную экономику. При этом расходы на экономику увеличены преимущественно по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики». Другими словами, основным бенефициаром в результате всех изменений стал «силовой блок». Отметим также рост

ассигнований на здравоохранение из федерального бюджета по сравнению с первоначально запланированным объемом (такое происходит практически каждый год). Тем не менее даже с учетом этого расходы 2017 г. не дотягивают в номинальном выражении до уровня 2016 г. Немного вырастет и объем дотаций регионам, поскольку региональные проблемы в последние годы обостряются. Несмотря на все декларации, растут расходы на управление. В заключение обратим внимание на увеличение «непрозрачности» бюджетной статистики и объемов расходов, которые меняются не на законодательной основе, а решениями Минфина и других органов управления.

*Андрей Чернявский*