

доля крупных разовых поставок). В начале июня станут известны фактические данные ФТС России за апрель, после чего можно будет уточнить текущие тенденции, в первую очередь, в нетопливном экспорте.

**Расхождение в оценках совокупного дефицита по остальным статьям текущего счета можно объяснить учетом случайной компоненты в расчетах Банка России.** Наш анализ показывает, что совокупный дефицит по неторговым операциям СТО в апреле мог колебаться в диапазоне 4,8–5,6 млрд долл.,<sup>8</sup> если предположить отсутствие «выбросов», которые обычно не превышают  $\pm 2$  млрд долл. (рис. 3.2). Лишь в двух случаях на протяжении последнего десятилетия случайная компонента поднималась выше этого порога (в июне 2009 и 2015 гг.), в основном, по статье доходы к выплате нерезидентам. Если тенденции не изменились, то в расчетах Банка России заложен положительный «выброс» в размере 1,0–1,8 млрд долл. (что не выходит за пределы обычных колебаний), причин которого мы не знаем.

*Сергей Пухов*

## Бюджет

### 4. Особенности национальной бюджетной консолидации

*По данным Министерства финансов, за первые четыре месяца 2016 года доходы федерального бюджета составили 3,9 трлн руб., что на 14% ниже соответствующего показателя прошлого года. Нефтегазовые доходы и вовсе сократились на 35%, составив 1,3 трлн руб., что является самым низким показателем за период с 2009 года. Низкие доходы федерального бюджета диктуют политику в расходной сфере.*

<sup>8</sup> В зависимости от метода сезонного сглаживания и выбора рядов данных (балансовых показателей или их компоненты).

**Рис. 3.2. Сезонная и случайная компоненты совокупного дефицита неторговых операций, млрд долл.**



*Примечание.* Данные за апрель 2016 г. – оценка Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

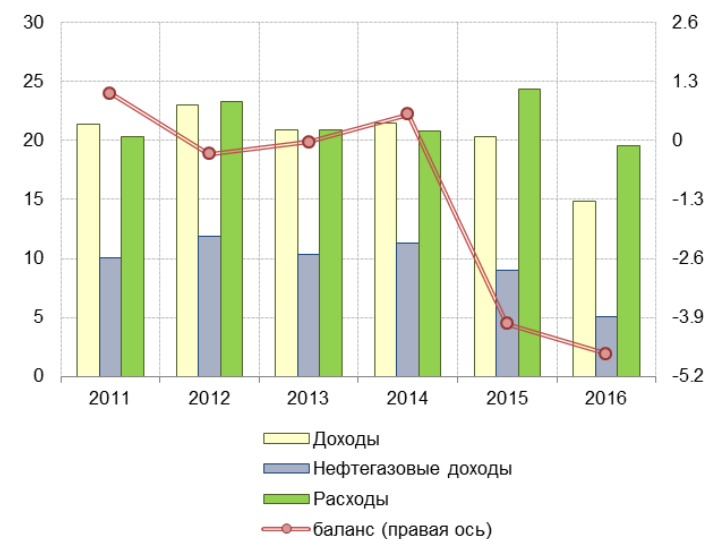
*Источник:* CEIC Data, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

По отношению к ВВП доходы федерального бюджета за первые 4 месяца 2016 года составили 14,9%, что ниже прошлогоднего показателя более чем на 5 процентных пунктов (!) (рис. 4.1). Расходы федерального бюджета составили 5,1 трлн руб., сократившись по сравнению с показателем прошлого года на 6% (!!). Трудно вспомнить, когда расходы федерального бюджета сокращались по сравнению с предыдущим годом в номинальном выражении, по крайней мере, ни в нулевые, ни в «десятые» годы двадцать первого века этого не происходило. Сокращение расходов федерального бюджета в реальном выражении за первые четыре месяца составило 13%, чему также трудно подобрать аналог из недавней истории. В прошлом году подобное сокращение расходов произошло с региональными бюджетами. Можно сказать, что государство в первые четыре месяца 2016 года на глазах сжималось.

Рассмотрим более подробно ситуацию с доходами. Ненефтегазовые доходы федерального бюджета за первые четыре месяца 2016 года выросли по сравнению с 2015 годом на 2,3%, но соотношение этих доходов с ВВП по сравнению с 2015 годом заметно снизилось (табл. 4.1). Это снижение связано, прежде всего, с сокращением НДС как на товары и услуги, реализуемые внутри страны, так и на импорт (по отношению к ВВП). Ничего неординарного в этой сфере не случилось, просто данные показатели вернулись к значениям, характерным для 2011–2014 годов.

Средняя цена на нефть марки Urals в январе-апреле 2016 года составила 34 долл./барр., что в 1,6 раза ниже показателей 2015 года. Под влиянием низких цен на нефть доля нефтегазовых доходов в их общем объеме снизилась до 34% (в Законе о федеральном бюджете предполагалось, что в целом в 2016 году этот показатель будет равен 44%). Соотношение нефтегазовых доходов и ВВП по сравнению с 2015 годом рухнуло на 4 процентных пункта. При этом нужно учитывать, что падение частично было сглажено проводимым в 2016 году налоговым маневром – сохранением ставки вывозной пошлины на нефть на уровне 2015 года при повышении ставки НДС на нефть.

**Рис. 4.1. Доходы, расходы и дефицит федерального бюджета в январе-апреле 2011-2016 годов, % ВВП**



Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

План по расходам за первые четыре месяца 2016 года был выполнен на 31,6%, что примерно соответствует показателям 2012–2014 годов. Как и в 2015 г., с опережением – по сравнению с другими разделами – проавансированы расходы на национальную оборону (с той разницей, что в 2015 году по этому направлению за первые четыре месяца было выделено более половины запланированного годового объема финансирования). В условиях дефицита ресурсов Министерство финансов усиливает контроль за осуществлением расходов. Такая тактика может помочь сэкономить расходы по каким-то направлениям и подготовить их официальный секвестр осенью текущего года.

**Таблица 4.2. Исполнение плана расходов по разделам бюджетной классификации за первые четыре месяца в 2011–2016 гг., в %**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Расходы, всего	29,1	31,9	31,7	31,2	34,9	31,6
Общегосударственные вопросы	22,9	28,0	28,0	32,1	27,6	28,2
Национальная оборона	28,9	42,2	41,1	47,3	51,9	38,4
Национальная безопасность	26,5	25,5	26,1	28,2	29,4	27,3
Национальная экономика	23,9	21,4	24,9	16,6	24,3	16,7
ЖКХ	27,1	7,0	6,3	29,5	31,9	31,0
Охрана окружающей среды	23,9	36,1	37,5	22,0	48,1	43,8
Образование	22,9	43,0	39,9	39,1	40,0	39,4
Культура, кинематография	23,7	31,0	23,0	27,5	33,3	23,3
Здравоохранение	26,1	35,3	38,1	29,1	32,3	26,4
Социальная политика	34,2	34,2	32,0	32,1	31,8	37,6
Физическая культура и спорт	33,6	32,3	23,2	14,2	34,1	13,7
СМИ	31,6	35,7	39,6	40,6	36,8	22,8
Обслуживание гос. долга	34,9	37,2	39,0	37,4	37,7	36,7
Межбюджетные трансферты	37,8	36,1	31,9	33,9	34,8	34,2

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

**Таблица 4.1. Доходы федерального бюджета за январь-апрель в 2011-2016 годах, % к ВВП**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Доходы, всего	21,3	23,0	20,9	21,4	20,3	14,9
Нефтегазовые доходы	10,1	11,9	10,3	11,3	9,0	5,0
Ненефтегазовые доходы	11,2	11,1	10,6	10,1	11,3	9,9
НДС (внутренний)	5,0	4,9	4,4	4,8	5,8	5,2
Акцизы	3,9	3,8	3,1	3,5	4,1	3,8
Налог на прибыль	0,4	0,5	0,7	0,7	0,8	0,8
НДС на ввозимые товары	0,7	0,6	0,6	0,6	0,9	0,7
Акцизы на ввозимые товары	4,0	4,0	3,6	3,4	3,3	3,0
Ввозные пошлины	2,6	2,7	2,5	2,4	2,4	2,3
Прочие	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Судя по исполнению бюджета за первые четыре месяца, в частности, по очень низкому проценту освоения средств по разделу «Национальная экономика», самое пристальное внимание – с перспективой одобрения Думой значительного сокращения расходов – будет уделено отраслевым федеральным целевым программам и расходам на поддержание различных секторов экономики. При этом, по нашему мнению, Министерство финансов в 2016 году, следуя указаниям Президента, будет стремиться свести доходы и расходы бюджета с трехпроцентным дефицитом.

Дефицит федерального бюджета за первые четыре месяца 2016 года составил 1,2 трлн руб., или 4,7% ВВП. При этом, по оперативным данным, были погашены внешние обязательства России в объеме 50 млрд руб. и выданы бюджетные кредиты на 117 млрд руб. (в 2015 году нетто-выдача бюджетных кредитов за этот период составила всего 54 млрд руб.). Таким образом, на погашение дефицита, сокращение внешнего долга и выдачу кредитов было потрачено 1,4 трлн руб.

В качестве источников финансирования бюджетного дефицита, бюджетных кредитов и других расходов были использованы 185,5 млрд руб., привлеченных на внутреннем рынке (в прошлом году сальдо привлечения средств на внутреннем рынке за такой же период было отрицательным), и 390 млрд руб. из Резервного фонда. Из приведенных данных следует, что на финансирование дефицита было потрачено еще свыше 800 млрд руб. Формально источником этих средств стало изменение остатков на казначейских счетах федерального бюджета. Однако, по данным той же казначейской отчетности, такими остатками на счетах Минфин в начале года не располагал. Отсюда вытекает, что значительные средства федерального бюджета в январе-апреле 2016 года были выделены различным ГРБС, но перечисление средств конечным бюджетополучателям не осуществлялось, кассовые расходы отложены на будущие периоды. Также можно сделать вывод, что фактически бюджетный дефицит в первые месяцы 2016 года был значительно ниже 4,7% ВВП.

В заключение вновь отметим резкое сокращение доходов федерального бюджета за первые четыре месяца 2016 года, в основном обусловленное падением цен на нефть, а также выжидательную политику Минфина в расходной сфере, проявившуюся в сокращении расходов как в номинальном, так и в реальном выражениях.

*Андрей Чернявский*