

в ближайшие месяцы рубль может оказаться под двойным ударом, вызванным, во-первых, снижением нефтяных цен (стоимости российского экспорта), во-вторых, усилением оттока капитала из-за вывода с рынка краткосрочного капитала.

Сергей Пухов

Бюджет

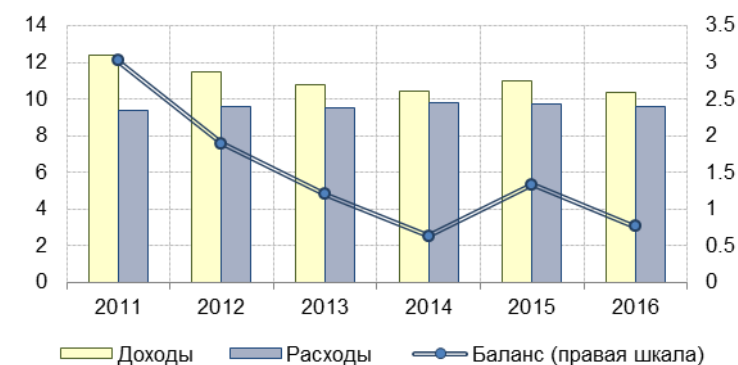
8. Региональные бюджеты в первом квартале 2016 года

Первый квартал 2016 года регионы завершили с традиционным положительным балансом доходов и расходов. Такой результат был получен несмотря на сокращение доходов в номинальном выражении по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Достижению положительного баланса бюджета способствовала сдержанная расходная политика. Несмотря на небольшой рост расходов региональных бюджетов в номинальном выражении, в реальном выражении они продолжают сокращаться.

Доходы региональных бюджетов в первом квартале 2016 года составили 1 992 млрд руб., что на 1% меньше аналогичного показателя 2015 года. Это снижение было обусловлено сокращением трансфертов из федерального бюджета на 15%(!). Собственные доходы регионов в номинальном выражении выросли на 2,5%. При этом поступления по налогу на прибыль сократились по сравнению с 2015 годом на 0,3%, а по НДФЛ – выросли на 8%. Данные о доходах региональных бюджетов свидетельствуют, что рост прибыли предприятий, имевший место в 2015 году, в 2016 году прекратился, и относительно большие ресурсы направляются на увеличение Фонда заработной платы.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в первом квартале 2016 года превысил соответствующий объем 2015 года, что, впрочем, не компенсировало сокращение других видов трансфертов, прежде всего субсидий. В

Рис. 8.1. Доходы, расходы и баланс консолидированных региональных бюджетов в I квартале 2011-2016 годов, % к ВВП



Источник: Минфин России, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

соответствие с Законом о бюджете на 2016 год, их объем должен сократиться по сравнению с 2015 годом на 20%, субвенций – на 7%. Но дело не только в запланированном сокращении. По данным федерального казначейства, объем субсидий, полученных регионами за январь - февраль 2016 года, по сравнению с аналогичным периодом 2015 года сократился более чем втрое. Разумеется, такой разрыв впоследствии может быть компенсирован. В то же время, необходимо учесть, что бюджетная статистика может отражать ужесточение правил предоставления бюджетных субсидий федеральным центром, а также снижение стимулов у самих регионов использовать субсидии вследствие санкций, накладываемых на регионы за неисполнение запланированных показателей результативности.

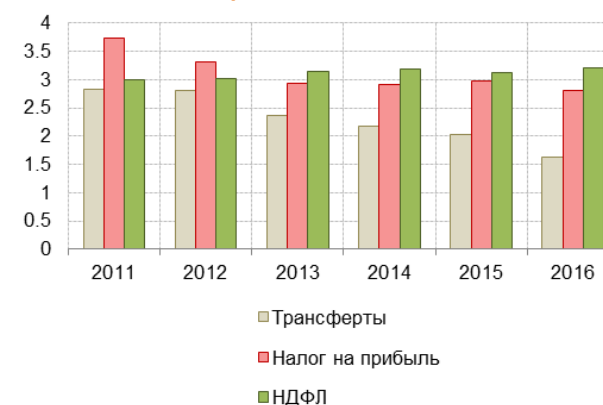
Соотношение трансфертов из федерального бюджета и ВВП (также как поступлений по налогу на прибыль и ВВП) в первом квартале 2016 года оказалось самым низким за период начиная с 2011 года. (рис. 8.2)

Расходы региональных бюджетов составили 1 845 млрд руб., на 4,6% больше, чем в первом квартале 2015 года. Положительный баланс исполнения консолидированных бюджетов в первом квартале равен 147 млрд руб. (в прошлом году было 242 млрд руб.; рис. 8.1)

Несмотря на существенное сокращение инфляции в 2016 году, в реальном выражении расходы консолидированных бюджетов регионов продолжают снижаться, хотя и медленнее, чем в 2015 году (рис. 8.3). По сравнению с 2015 годом это снижение составило 2% (в первом квартале 2015 года расходы в неизменных ценах рухнули по отношению к 2014 году более чем на 10%). Уровень расходов регионов в неизменных ценах в настоящее время примерно соответствует уровню 2011 года. По сравнению с 2015 годом в реальном выражении сократились все виды расходов, за исключением расходов на обслуживание долга и СМИ. Расходы на самое значительное для регионов направление – образование – также сократились на 2%.

В заключение констатируем, что экономический кризис продолжает оказывать

Рис. 8.2. Основные виды доходов региональных бюджетов в I квартале 2011-2016 годов, % к ВВП



Источник: Минфин России, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Рис. 8.3. Индексы роста расходов в целом и расходов на образование региональных бюджетов (2011 год =100%)



Источник: Минфин России, Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

негативное воздействие на региональные финансы. Продолжает сокращаться доходная база бюджетов, сокращаются расходы в реальном выражении. В качестве позитивного момента отметим снижение темпов падения расходов в неизменных ценах, во многом из-за более умеренной, чем 2015 году, инфляции.

Андрей Чернявский