

Таким образом, платёжный баланс при отсутствии якорных инвестиций в страну (ПИИ) и ограниченном доступе к мировому рынку капитала становится заложником возросшей волатильности и непредсказуемости нефтяных цен, курса рубля и, как следствие, финансовых операций российских банков. При ухудшении ситуации населению придётся в очередной раз ограничить потребление импортных товаров, а предприятиям сократить инвестиционный импорт. Однако у сжатия импорта есть некоторый предел. В случае улучшения ситуации на внешних рынках и в российской экономике постепенно начнёт реализовываться отложенный спрос на импортные товары, и появятся ресурсы для вложения в зарубежные активы, как это происходило после предыдущих кризисов. В этих условиях **вероятность ослабления рубля по сравнению с текущим уровнем оказывается выше, чем вероятность его дальнейшего укрепления.**

Сергей Пухов

Бюджет

6. Нефтяной абстинентный синдром в первом квартале 2016 года

По данным федерального казначейства, в первом квартале 2016 г. Россия в значительной степени преодолела нефтегазовую зависимость (слезла с нефтегазовой иглы). Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета составила всего 34%, что существенно ниже соответствующих показателей за предыдущие 10 лет. В условиях недобора доходов Минфин придерживается расходы.

В первом квартале 2016 г. доходы федерального бюджета составили 2,9 трлн рублей, на 15% меньше, чем в кризисном 2015 г. Такой результат обусловлен низкими ценами на нефть. Средняя цена нефти марки Urals в январе-марте 2016 г. составила 32,1 долл. за баррель, что значительно ниже запланированных на 2016

г. 50 долл. Цены на нефть в ноябре-декабре 2015 г., периоде формирования экспортной пошлины на нефть в январе 2016 г., в среднем составили 40 долл. за баррель, что также оказало негативное влияние на нефтегазовые доходы бюджета в 2016 г.

Из-за низких цен на нефть план по нефтегазовым доходам федерального бюджета в первом квартале 2016 г. выполнен только на 17% (в настоящее время трудно ожидать, что этот план будет выполнен по итогам года). По ненефтегазовым доходам, напротив, ситуация складывается лучше, чем в 2015 г. – годовые назначения выполнены на 30%. Тем не менее, по нашим оценкам, если средняя цена нефти в 2016 г. сформируется на уровне 40 долл. за баррель, за год бюджет недосчитается 1 трлн руб. доходов; при цене 35 долл. за баррель недобор составит 1,3 трлн руб., что неизбежно скажется и на расходах федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета в первом квартале 2016 г., по оперативным данным, составили 3,6 трлн руб., что на 12% меньше, чем в 2015 г. Исполнение плана по расходам составило 22,5%, что примерно соответствует показателям 2013 и 2014 гг. Как и в 2015 г., с опережением, по сравнению с другими разделами, проавансированы расходы на национальную оборону (правда, в 2015 году по этому направлению в первом квартале было выделено около половины запланированного годового объема ресурсов).

Поскольку цены на нефть в 2016 г. формируются на уровнях существенно более низких, чем запланированные 50 долл. за баррель, многие эксперты ожидали, что весной 2016 г. Правительство выйдет в Государственную Думу с предложениями о сокращении бюджетных расходов (как это было в 2015 г.) Однако пересмотра Закона о федеральном бюджете на 2016 г. в ближайшее время, видимо, все же не будет. Похоже, Минфин собирается действовать ситуационно, в зависимости от динамики бюджетных доходов, и выйти с предложениями о пересмотре плана по расходам ближе к концу года. Одновременно происходит усиление контроля за осуществлением расходов с учетом их эффективности (неясно правда, на какой методической основе Правительство собирается оценивать эту эффективность).

Таблица 6.1. Проценты исполнения федерального бюджета по доходам в первом квартале и доля нефтегазовых доходов в общем объеме федерального бюджета в 2013-2016 гг.

	2013	2014	2015	2016
Доходы, всего	23,7	22,6	25,2	22,5
Нефтегазовые доходы	19,0	23,1	26,4	17,4
<i>Доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов</i>	48,4	51,9	45,0	34,1
Ненефтегазовые доходы	32,8	39,3	24,3	30,0
НДС (внутренний)	26,5	25,9	27,8	28,2
Акцизы	21,9	24,1	27,0	33,8

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Такая тактика может помочь сэкономить расходы по каким-то направлениям и подготовить их секвестр осенью текущего года. Судя по исполнению бюджета за квартал, в частности, по очень низкому проценту освоения средств по разделу «Национальная экономика», пристальное внимание, с перспективой сокращения расходов, будет уделено отраслевым федеральным целевым программам и расходам на поддержание различных секторов экономики.

Дефицит федерального бюджета за первый квартал 2016 г. составил 711 млрд руб. При этом, по оперативным данным казначейства, были погашены внешние обязательства России в объеме 50 млрд руб. и выданы бюджетные кредиты на 122 млрд руб. Таким образом, на погашение дефицита, сокращение внешнего долга и выдачу кредитов было потрачено около 900 млрд руб., причем Правительство не использовало ресурсы Резервного фонда. Как же финансировался суммарный дефицит? Операции по продаже государственных ценных бумаг принесли в бюджет 89 млрд руб., что является прекрасным результатом¹¹. Основным же источником финансирования дефицита федерального бюджета, как и в первые месяцы 2015 г., стали средства на лицевых счетах распорядителей бюджетными средствами. Это означает, что значительные средства федерального бюджета в первом квартале были выделены различным ГРБС, но «реальные» расходы не осуществлялись. Это относится, в том числе, и к расходам по разделу «Национальная оборона». Отсюда вытекает, что в первом квартале федеральный бюджет вообще не был дефицитен, если учитывать расходы как поступление средств конечным бюджетополучателям.

В заключение, вновь отметим успехи в мобилизации ненефтегазовых доходов федерального бюджета в первом квартале 2016 г. и выжидательную политику Минфина в расходной сфере.

Андрей Чернявский

¹¹ За весь прошлый год сальдо по операциям с ценными бумагами составило 15 млрд руб., а в первом квартале результат по этим операциям был и вовсе отрицательным (-100 млрд руб.).

Таблица 6.2. Исполнение плана расходов по разделам бюджетной классификации в первом квартале в 2013-2016 гг., в %

	2013	2014	2015	2016
Расходы, всего	23,7	22,6	26,5	22,5
Общегосударственные вопросы	19,0	23,1	17,9	17,4
Национальная оборона	32,8	39,3	45,7	30,0
Национальная безопасность	18,6	20,5	20,9	19,1
Национальная экономика	18,1	11,6	17,2	9,8
ЖКХ	5,0	25,5	31,0	4,7
Охрана окружающей среды	20,8	10,8	27,2	29,3
Образование	26,6	21,2	21,4	21,5
Культура, кинематография	12,2	18,5	20,9	12,7
Здравоохранение	28,3	21,0	20,7	20,0
Социальная политика	24,4	21,1	22,9	26,6
Физическая культура и спорт	17,4	8,4	17,6	9,1
СМИ	20,1	23,2	18,8	16,2
Обслуживание гос. долга	33,4	32,0	31,3	30,0
Межбюджетные трансферты	25,2	22,9	27,2	27,7

Источник: Минфин, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.