

## Бюджет

### 4. Федеральный бюджет за 8 месяцев – серьезные проблемы впереди

*Первое полугодие 2015 года вселило надежды на относительно благополучное исполнение федерального бюджета в целом за год, на значительные дополнительные нефтегазовые и ненефтегазовые доходы, а также на возможность сэкономить значительные средства Резервного фонда, предназначенные для финансирования бюджетного дефицита. Однако в условиях резкого снижения цен на нефть в июле-августе текущего года эти надежды почти рассеялись.*

За первые восемь месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета сократились по сравнению с аналогичным показателем 2014 г. на 5%. Падение цен на нефть привело к сокращению нефтегазовых доходов на 17,5%, ненефтегазовые доходы за счет высокой инфляции и других факторов, напротив, увеличились по отношению к прошлогоднему уровню на 8%.

Напомним, что **объем доходов** федерального бюджета на 2015 г., в соответствии с принятыми в апреле поправками, рассчитан исходя из цены на нефть 50 долл./барр. и обменного курса 61,5 руб./долл. По данным Банка России, средний обменный курс доллара к рублю за январь-август 2015 г. составил 58,30 руб., а средняя цена на нефть марки Urals за этот период – 55,5 долл./барр. Сохранение этих показателей на уровне первых восьми месяцев в течение всего года привело бы к увеличению нефтегазовых доходов бюджета на 400 млрд руб. по сравнению с запланированным уровнем.

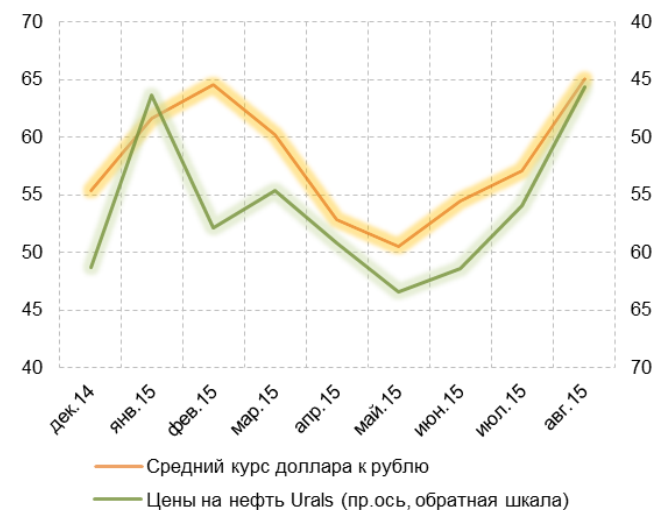
Однако в июле-августе 2015 г. конъюнктура на мировом рынке нефти резко ухудшилась. В июле цена на нефть марки Urals составила 55,9 долл./барр., в августе – 45,6 долл./барр. Соответственно вырос обменный курс доллара к рублю до 65,15 руб./долл. Если предположить, что цена на нефть и обменный курс в

**Таблица 4.1. Доходы, расходы и дефицит федерального бюджета за январь-август 2015 г., % к ВВП**

	2012	2013	2014	2015
<b>Доходы</b>	21,5	20,1	21,0	19,2
Нефтегазовые доходы	10,9	10,0	10,9	8,7
Ненефтегазовые доходы	10,6	10,1	10,1	10,6
НДС	3,1	2,8	3,1	3,5
НДС на импорт	2,8	2,5	2,4	2,3
Акцизы	0,6	0,7	0,7	0,7
<b>Расходы</b>	20,1	19,1	18,9	21,3
<b>Дефицит</b>	1,4	1,1	2,2	-2,1

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

**Рис.4.1. Динамика цен на нефть (долл. за баррель) и курса доллара США к рублю (руб./долл.)**



Источник: ЦБ РФ, Reuters.

оставшиеся месяцы 2015 г. сохранятся на августовском уровне (на наш взгляд, это можно считать умеренно-оптимистическим сценарием), средняя цена нефти за 2015 г. составит 52,2 долл./барр., а средний курс доллара к рублю – 60,6 руб./долл. Бюджет при этом получит 200 млрд руб. нефтегазовых доходов *сверх* запланированных объемов (дополнительных нефтегазовых доходов может быть еще больше, поскольку при цене нефти 45,6 долл./барр. обменный курс доллара к рублю с большой вероятностью будет выше августовского уровня).

Как следует из таблицы 4.1, общий уровень доходов снизился в 2015 г. до 19,2% ВВП преимущественно за счет сокращения объема нефтегазовых доходов. Доля ненефтегазовых доходов в ВВП, по сравнению с 2014 г., напротив, выросла в основном за счет внутреннего НДС, при незначительном сокращении доли НДС на импорт. В номинальном выражении поступления по НДС от продаж внутри страны за первое полугодие выросли по сравнению с прошлым годом на 16%(!). По отношению к годовым назначениям план по внутреннему НДС за полугодие выполнен на 81%, что существенно превышает показатели прошлых лет (63-65%). Такому перевыполнению плана способствовала более высокая инфляция (по сравнению с заложенной при проектировке бюджетных показателей). В соответствии с базовым макроэкономическим прогнозом МЭР, прирост ИПЦ на конец года должен составить 12,2%, однако все месячные показатели инфляции год к году в первые восемь месяцев превышали 15%.

**Расходы** федерального бюджета за январь-август 2015 г. профинансированы на 65,4% от уточненного годового плана (в 2013 г. аналогичное соотношение составляло 59,8%, в 2014 году – 57,1%). По сравнению с предыдущими тремя годами с заметным опережением профинансированы разделы «Национальная оборона», «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды», «Здравоохранение», «Физкультура и спорт», «СМИ» и «Межбюджетные трансферты».

**Дефицит** федерального бюджета за первые восемь месяцев 2015 г. равен 991 млрд руб., или 2,1% ВВП. Помимо дефицита бюджета, за этот период были

**Таблица 4.2. Исполнение плана расходов по разделам бюджетной классификации за январь-август 2012-2015 гг., %.**

	2012	2013	2014	2015
Всего	60,7	59,8	57,1	65,4
Общегосударственные вопросы	60,1	58,4	58,9	58,8
Национальная оборона	65,0	62,8	67,7	72,3
Национальная безопасность	53,8	56,5	58,1	58,2
Национальная экономика	49,5	50,2	35,1	62,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	23,6	41,5	61,4	49,6
Охрана окружающей среды	62,7	68,2	62,9	81,5
Образование	68,0	68,9	66,8	67,2
Культура	56,6	50,6	53,3	56,6
Здравоохранение	58,0	56,2	58,5	78,7
Социальная политика	67,9	63,8	63,2	65,3
Физкультура и спорт	61,1	55,1	36,6	64,0
СМИ	61,2	65,6	62,8	70,2
Обслуживание долга	69,3	68,5	68,2	63,6
Межбюджетные трансферты общего характера	64,8	60,3	63,7	71,5

Источник: Минфин РФ, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

профинансированы сокращение государственных внутреннего долга на 103 млрд руб., выдача бюджетных кредитов на 54 млрд руб., сокращение внешнего долга на 213 млрд руб. Поступления от приватизации практически отсутствовали. Таким образом, общий объем средств, необходимый для финансирования собственно бюджетного дефицита и операций по разделу источников финансирования бюджетного дефицита составил 1,4 трлн руб. (2,9% ВВП). Как был профинансирован суммарный дефицит бюджета?

По данным Минфина России, на финансирование бюджетного дефицита за первые восемь месяцев 2015 года было потрачено 900 млрд руб. средств Резервного фонда (средства были выделены в феврале, июле и августе текущего года). В качестве недостающих источников финансирования на сумму около 500 млрд руб. было использовано магическое изменение остатков на различных бюджетных счетах. Можно предположить, что это были средства бюджетополучателей, которые вскоре придется вернуть.

Снова отметим, что при умеренном ухудшении конъюнктурных условий в оставшиеся месяцы 2015 г. (при ценах на нефть и обменном курсе на уровне августа), федеральный бюджет сможет получить около 200 млрд руб. дополнительных нефтегазовых доходов, что позволит сэкономить средства Резервного фонда. Разумеется, этого может не произойти в случае, если нефтяные цены в оставшиеся месяцы года опустятся ниже августовского уровня в 45,6 долл./барр.

Таким образом, при новом, более низком уровне цен на нефть, накопленные резервы позволяют исполнить федеральный бюджет в 2015 году без особых проблем. Но это не означает, что проблем не будет в будущем. При сохранении цен на нефть на уровне 50 долл./барр., а возможно и ниже, уже в 2016 году возникает дилемма – тратить ли остатки Резервного фонда для сохранения запланированного уровня расходов или допустить их существенное сокращение.

*Андрей Чернявский*