

Бюджет

4. В экономике – кризис, а в бюджете – дополнительные доходы

Относительно высокие цены на нефть позволяют федеральному бюджету получать дополнительные нефтегазовые доходы. Более высокая инфляция и более крепкий, по сравнению с запланированными показателями, рубль увеличивают ненефтегазовые доходы. При сохранении этих тенденций федеральный бюджет может получить в 2015 г. около 1 трлн руб. дополнительных доходов и сэкономить средства Резервного фонда.

За первые шесть месяцев 2015 г. доходы федерального бюджета сократились по сравнению с аналогичным показателем 2014 г. на 8%. Падение цен на нефть привело к сокращению нефтегазовых доходов на 20%. Ненефтегазовые доходы за счет высокой инфляции и других факторов увеличились по отношению к прошлогоднему уровню на 6%.

Объём доходов федерального бюджета на 2015 год, в соответствии с принятыми в апреле поправками, рассчитан исходя из цены на нефть 50 долл./барр. и обменного курса 61,5 руб./долл. По данным Центрального банка, средний обменный курс доллара к рублю за январь-июнь 2015 г. составил 57,20 руб., а средняя цена на нефть марки Urals за этот период равнялась 57,1 долл. Сохранение этих показателей на уровне первых шести месяцев в течение всего года привело бы к увеличению нефтегазовых доходов бюджета на 480–500 млрд руб. по сравнению с запланированным уровнем.

Как следует из таблицы 4.1, общий уровень доходов снизился в 2015 г. до 19% ВВП преимущественно за счет сокращения объема нефтегазовых доходов. Доля ненефтегазовых доходов в ВВП, по сравнению с 2014 годом, напротив, выросла за счет внутреннего НДС, при незначительном сокращении доли НДС на импорт. В номинальном выражении поступления по НДС от продаж внутри страны за первое

Таблица 4.1. Доходы, расходы и дефицит федерального бюджета за январь-июнь 2015 г., в % к ВВП

	2013	2014	2015
Доходы	20,6	21,7	19,2
Нефтегазовые доходы	8,6	11,3	8,6
Ненефтегазовые доходы	12,0	10,4	10,6
НДС на товары, реализуемые на территории России	3,2	3,6	3,8
НДС на импорт	2,5	2,4	2,3
Акцизы	0,7	0,7	0,7
Расходы	16,2	19,5	21,8
Баланс	4,4	2,2	-2,6

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

полугодие выросли по сравнению с прошлым годом на 12%(!). По отношению к годовым назначениям план по внутреннему НДС за полугодие выполнен на 65%, что существенно превышает показатели прошлых лет. Такому перевыполнению плана способствовала более высокая инфляция (по сравнению с заложенной при проектировке бюджетных показателей). В соответствии с базовым макроэкономическим прогнозом МЭР, прирост ИПЦ на конец года должен составить 12,2%, однако все месячные показатели инфляции год к году в первом полугодии превышали 15%. Кроме того, более низкий – по сравнению с запланированным – обменный курс доллара к рублю выступал как фактор сокращения налоговых вычетов при экспорте, что также способствовало росту налоговых поступлений по НДС. Таким образом, и по нефтегазовым, и по ненефтегазовым доходам план в 2015 г. исполняется с заметным опережением. По нашим оценкам, при сохранении тенденций первого полугодия доходы федерального бюджета в 2015 г. могут превысить запланированный объем на 1,2 трлн руб. (почти на 10%), что позволило бы сэкономить значительные средства Резервного фонда.

Расходы федерального бюджета за январь-июнь 2015 г. профинансированы на 48,5% от уточненного годового плана (в 2013 г. этот показатель составлял 44,1%, в 2014 г. – 43,2%). На основе данных таблицы 4.2 можно сделать вывод о том, что высокие показатели исполнения бюджета по расходам в 2015 г. связаны, прежде всего, с масштабным авансированием исполнения оборонного заказа. За шесть месяцев на оборону выделено 64% выделенных на год средств. Также с опережением были профинансированы расходы по разделам «Охрана окружающей среды», «Образование», «Межбюджетные трансферты» и «Средства массовой информации» (куда же без них?).

Дефицит федерального бюджета за первые шесть месяцев 2015 г. равен 890 млрд руб., или 2,6% ВВП. Помимо дефицита бюджета, за этот период были профинансированы сокращение государственных внутреннего долга на 58 млрд руб. и внешнего долга – на 177 млрд руб. (годовой план расходов по сокращению

Таблица 4.2. Исполнение плана расходов по разделам бюджетной классификации за январь-июнь 2013–2015 гг., в %

	2013	2014	2015
Всего	44,1	43,2	48,5
Общегосударственные вопросы	41,2	44,2	43,3
Национальная оборона	51,7	57,1	63,3
Национальная безопасность	41,1	43,0	43,7
Национальная экономика	34,2	25,8	36,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	35,1	35,6	38,9
Охрана окружающей среды	52,7	38,9	64,1
Образование	50,8	50,2	54,8
Культура	34,0	42,3	42,4
Здравоохранение	44,8	38,2	40,3
Социальная политика	45,7	46,4	47,9
Физкультура и спорт	43,3	25,4	43,2
СМИ	49,0	51,5	52,2
Обслуживание долга	48,8	48,3	45,0
Межбюджетные трансферты общего характера	45,5	49,1	53,9

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

государственного долга уже перевыполнен в 4 раза). Нетто-расходы на выдачу бюджетных кредитов составили 66,9 млрд руб., поступления от приватизации практически отсутствовали. Таким образом, общий объем средств, необходимый для финансирования собственно бюджетного дефицита и операций по разделу источников финансирования бюджетного дефицита, составил 1,2 трлн руб. (3,5% ВВП). Какие источники финансирования были использованы?

По данным Минфина России, на финансирование бюджетного дефицита в первом полугодии 2015 г. было потрачено 500 млрд руб. средств Резервного фонда (средства были выделены в феврале)¹³. В качестве недостающих источников финансирования на сумму около 700 млрд руб., по нашему мнению, были использованы средства бюджетных организаций. Это фактически означает, что распорядители бюджетных средств получили средства на свои казначейские счета, но не перечислили их в полном объеме бюджетополучателям. Напомним, что масштабное авансирование оборонного заказа в начале года являлось частью Антикризисного плана Правительства РФ в 2015 г.

В итоге, при сохранении нынешних конъюнктурных условий годовой план по доходам федерального бюджета в 2015 г. может быть перевыполнен на 1,2 трлн руб., что позволит сэкономить значительные средства Резервного фонда. Этого не произойдет в случае падения цен на нефть, существенного углубления кризиса или увеличения бюджетных расходов.

Андрей Чернявский

¹³ По состоянию на 1 июля 2015 г. объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте составил 4 265 млрд руб. (5,8% ВВП).