

объявлено ни много ни мало как «обеспечение национального суверенитета страны в области производства и поставок лекарственных препаратов и реализация государственной политики, направленной на импортозамещение...». Хочется надеяться, что с созданием «Нацимбио» именно так и будет. Как и на то, что с созданием госкорпорации «Роскосмос» ракеты перестанут падать.

*Елена Балашова*

## Бюджет

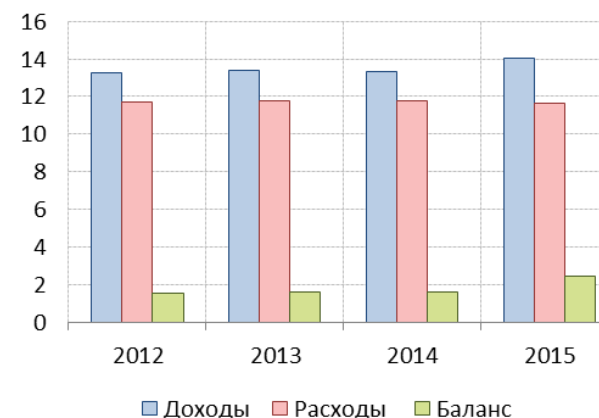
### 6. Регионы адаптируются к кризису

*За первые четыре месяца 2015 года консолидированный региональный бюджет исполнен с традиционным профицитом. Регионы стремятся ограничить объем годового дефицита за счет увеличения поступлений по основным видам налогов и ограничения роста расходов.*

За январь-апрель 2015 г. доходы консолидированных региональных бюджетов выросли по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 11,4%, до 3,2 трлн руб. Расходы бюджетов составили 2,6 трлн руб., профицит – 548 млрд руб. (2,4% ВВП). Напомним, что федеральный бюджет за этот период исполнен с дефицитом, равным 4,4% ВВП. Как видно из рисунка 6.1, положительный баланс исполнения бюджетов за первые четыре месяца года характерен для большинства регионов; в относительном выражении профицит региональных бюджетов выше, чем в предыдущие три года.

В структуре доходов региональных бюджетов в 2015 г. по сравнению с предыдущими тремя годами доля налога на прибыль увеличилась до 30,2%. Важнейшей тенденцией изменения структуры доходов с 2012 по 2015 гг. является резкое снижение доли трансфертов из федерального бюджета – с 21,4 до 16,2%.

**Рис. 6.1. Доходы, расходы и баланс региональных бюджетов за январь-апрель, % к ВВП**



Источник: Минфин России, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Эта тенденция отражает сокращающиеся в настоящее время возможности федерального бюджета по поддержке регионов. Правда, несмотря на снижение доли трансфертов в финансировании региональных расходов в целом по России, для ряда регионов эта доля остается высокой. За первые четыре месяца 2015 г. для 11 регионов доля трансфертов в доходах превышала 50%. Лидерами по этому показателю являются Ингушетия и Чечня (82,1 и 80,1% соответственно); в Республике Крым и Севастополе эта доля равна соответственно 66,6 и 65,2%.

Расходы регионов по сравнению с 2014 г. выросли в номинальном выражении на 4,4%. Поскольку инфляция за первые четыре месяца превысила 16%, в реальном выражении расходы регионов в январе-апреле 2015 г. сократились на 10% (на федеральном бюджетном уровне запланировано сокращение расходов в реальном выражении на 5%). По сравнению с показателями трехлетней давности, с относительно благополучным 2012 годом, сокращение расходов в реальном выражении составило 8%.

Несмотря на существенный положительный баланс исполнения консолидированного регионального бюджета в целом за январь-апрель 2015 г., свыше 30% регионов имели бюджетный дефицит. На рис. 6.2 показаны регионы с соотношением бюджетного дефицита и собственных доходов, превышающим 15% (ограничение, предусмотренное Бюджетным кодексом) и близким к этому значению. Формально ограничению Бюджетного кодекса не удовлетворяют показатели 10 регионов.

На основе исполнения региональных бюджетов за четыре месяца сложно делать оценку исполнения за год. На нее может повлиять ряд труднопредсказуемых факторов: например, резкие колебания цен на нефть или политические катаклизмы. Тем не менее, если исходить из показателей равномерности исполнения бюджетов за последние три года, предварительный прогноз может быть сделан (см. табл. 6.2).

Из этих оценок следуют два важных вывода: а) расходы в 2015 г. в реальном выражении могут сократиться по сравнению с уровнем 2014 г. на 9%; б) дефицит

**Таблица 6.1. Структура доходов региональных бюджетов за январь-апрель, %**

	2012	2013	2014	2015
Налог на прибыль	24,9	25,5	26,9	30,2
НДФЛ	26,2	27,3	27,3	25,5
Трансферты	21,4	17,7	16,5	16,2
Прочие доходы	27,5	29,5	29,3	28,1

Источник: Минфин России, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

**Рис. 6.2. Соотношение бюджетного дефицита и доходов региональных бюджетов за вычетом трансфертов из федерального бюджета за январь-апрель 2015 года, %**



Источник: Минфин России, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

консолидированного бюджета регионов в 2015 г. будет существенно меньше показателей 2013–2014 гг. и составит около 0,2% ВВП.

Резюмируем сказанное. Высокая инфляция и меры по повышению бюджетных доходов позволили регионам в январе-апреле 2015 г. обеспечить рост доходов на 11,4%. Одновременно высокая закредитованность регионов в коммерческих банках, практическое закрытие рынка региональных облигаций, небольшие объемы дополнительных бюджетных кредитов в рамках Антикризисного плана правительства заставляют регионы проводить ограничительную политику в сфере расходов. В сочетании с двузначной инфляцией это ведет к сокращению расходов регионов в реальном выражении на 9–10%. Не будем забывать, что речь идет прежде всего о расходах на образование, здравоохранение и об инвестициях в регионах. Иными словами, ценой такого «финансового оздоровления» **будет иммобилизация долгосрочных факторов роста российской экономики.**

*Андрей Чернявский*

**Таблица 6.2. Доходы, расходы и дефицит региональных бюджетов, в % к ВВП**

	2012	2013	2014	2015
Доходы	13,0	12,4	12,2	13,0
Расходы	13,4	13,4	12,9	13,2
Дефицит	-0,4	-1,0	-0,7	-0,2

*Источник:* Минфин России, Минэкономразвития, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.