

валютного рынка. По нашему мнению, уже с мая текущего года профицит счета текущих операций начнёт сокращаться, и на фоне закрытия краткосрочных операций нерезидентами (как правило, они ограничиваются сроком 3–6 месяцев) можно ожидать возобновление снижения рубля.

Сергей Пухов

Бюджет

6. Исполнение федерального бюджета за первые четыре месяца 2015 года – предварительные итоги

По данным Федерального казначейства, за первые четыре месяца 2015 года соотношение доходов федерального бюджета и уточненного годового плана существенно превышает аналогичные показатели за 2013 и 2014 годы. Если внешняя конъюнктура не ухудшится, годовой план по доходам бюджета может быть заметно перевыполнен.

В соответствии с принятыми в апреле поправками в Закон о федеральном бюджете на 2015–2017 гг., в 2015 г. доходы федерального бюджета должны составить 12 540 млрд. руб. Такой объем доходов рассчитан при средней за год цене на нефть 50 долл./барр. и обменном курсе 61,5 руб./долл.

Посмотрим, как выполняются эти важнейшие внешние предпосылки. По данным ЦБ РФ, средний обменный курс доллара к рублю за январь–апрель 2015 г. составил 59,7 руб., а средняя цена на нефть марки Urals за первые четыре месяца составила 55 долл. По нашим модельным оценкам, в 2015 г. увеличение цены на нефть на 1 долл./барр. приводит к увеличению бюджетных доходов на 130 млрд. руб., а

Рис. 5.4. Чистый приток («+»)/отток («-») капитала частного сектора, млрд. долл.



Источник: CEIC Data, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

уменьшение обменного курса рубля на 1 руб. сокращает доходы федерального бюджета на 85–87 млрд. руб. Суммарное влияние отклонений фактических уровней валютного курса и нефтяных цен от их прогнозных значений привело к увеличению доходов федерального бюджета на 450–470 млрд. руб. в годовом измерении и на более чем 150 млрд. руб. за первые четыре месяца 2015 г.

Из данных таблицы 6.1 следует, что поступления основных видов ненефтегазовых доходов по отношению к ВВП в 2015 г. превышают соответствующие показатели за 2013 и 2014 гг. (или равны, как для НДС на импорт). Эти данные подтверждают тезис о возможном перевыполнении годового плана по доходам федерального бюджета при сохранении важнейших внешних предпосылок исполнения бюджета на средних уровнях января-апреля 2015 г. А это, в свою очередь, позволит сэкономить средства Резервного фонда.

Из данных таблицы 6.1 следует также, что отношение доходов федерального бюджета к ВВП в 2015 г. снизилось более чем на 1 процентный пункт по сравнению с показателем 2014 г. Это произошло за счёт ещё более резкого (на 2,3 процентных пункта) снижения отношения нефтегазовых доходов и ВВП. В общем, как оказалось, снижение цен на нефть – верный путь к освобождению федерального бюджета от нефтегазовой зависимости.

Расходы федерального бюджета за январь-апрель 2015 г. профинансированы на 36,4% от уточненного годового плана, в 2013 г. этот показатель составлял 32%, в 2014 году – 31%. На основе данных таблицы 6.2 можно сделать вывод о том, что высокие показатели исполнения бюджета по расходам связаны с масштабным авансированием исполнения оборонного заказа.

Дефицит федерального бюджета за первые четыре месяца 2015 г. равен 994 млрд. руб. (4,4% ВВП). Помимо дефицита бюджета, за этот период было профинансировано сокращение государственного внешнего долга на сумму 165 млрд. руб. При этом, по данным казначейства, финансовый итог операций с ценными бумагами за первые четыре месяца составил -1,5 млрд. руб., а дополнительные расходы на выдачу бюджетных кредитов составили 55 млрд.

Таблица 6.1. Доходы, расходы и дефицит федерального бюджета, в % к ВВП

	2013	2014	2015
Доходы	20,9	21,4	20,2
Нефтегазовые доходы	10,3	11,3	9,0
НДС на товары, реализуемые на территории России	3,1	3,5	4,1
НДС на импорт	2,5	2,4	2,4
Акцизы	0,7	0,7	0,8
Расходы	20,9	20,9	24,6
Дефицит	0,0	0,6	-4,4

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 6.2. Исполнение плана расходов по разделам бюджетной классификации, в %

Всего	36,4
Общегосударственные вопросы	29,8
Национальная оборона	54,8
Национальная безопасность	28,6
Национальная экономика	26,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	35,1
Охрана окружающей среды	51,8
Образование	40,6
Культура	32,3
Здравоохранение	43,2
Социальная политика	32,2
Физкультура и спорт	36,5
СМИ	41,9
Обслуживание долга	33,3
Межбюджетные трансферты общего характера	38,3

Источник: Минфин РФ, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

руб., что только увеличило потребность в финансовых ресурсах. Общий объем средств, необходимый для финансирования бюджетного дефицита и перечисленных операций превысил 1,2 трлн. руб. Какие же источники финансирования были использованы?

По данным того же Федерального казначейства, на финансирование бюджетного дефицита в январе-апреле текущего года было потрачено 500 млрд. руб. средств Резервного фонда. По нашему мнению, в качестве недостающих источников финансирования на сумму около 700 млрд. руб. были использованы средства бюджетополучателей, находящиеся на казначейском счете. Масштабное авансирование бюджетополучателей в начале года, в особенности в сфере оборонного заказа, является частью Антикризисного плана Правительства РФ и особенностью исполнения федерального бюджета в 2015 г. Именно эти операции привели к повышенным показателям исполнения бюджета по расходам. Разумеется, средства бюджетополучателей, формально использованные на финансирование бюджетного дефицита, в течение года придётся вернуть. Финансирование этих операций будет осуществлено за счёт доходов федерального бюджета и средств Резервного фонда (в поправках к федеральному бюджету предусмотрено расходование средств Резервного фонда на сумму свыше 3 трлн. руб.; по состоянию на 6 мая 2015 г. оставшийся объем средств в Резервном фонде составлял 3 950 млрд. руб.).

В заключение повторим озвученный ранее тезис: при сохранении нынешних конъюнктурных условий годовой план по доходам федерального бюджета может быть перевыполнен по меньшей мере на 450–470 млрд. руб. Надеемся, что план по расходам пересматриваться в сторону увеличения не будет.

Андрей Чернявский