

## Бюджет

### 5. Московский бюджет и новые налоги

*В пятницу, 21 ноября, Госдума приняла поправки к Налоговому кодексу, позволяющие городам федерального значения (Москве, Санкт-Петербургу и Севастополю) вводить торговый сбор. Оценим состояние бюджета Москвы в 2014 году и потенциальные дополнительные доходы от нового сбора.*

На фоне провальных данных 2013 года статистика по доходам г. Москвы за 9 месяцев 2014 года выглядит очень неплохо. Рост доходов города составил 8,1% и был обеспечен увеличением поступлений по всем основным видам налогов за исключением акцизов. Поступления по налогу на прибыль выросли на 10% и внесли основной вклад в увеличение доходов города. Тем не менее темп роста этих поступлений существенно отстает от среднероссийского, а объем поступлений по налогу на прибыль ниже соответствующего показателя 2012 года на 12,6%. Прирост поступлений НДФЛ в 2014 году составил 8,1%, что превышает среднероссийский показатель. Опережающими темпами в 2014 году растут поступления по налогу на совокупный доход, что отражает постепенный выход из тени малого бизнеса. Сумма трансфертов за первые три квартала 2014 года по Москве практически совпадает с аналогичным показателем 2013 года. Резкое сокращение трансфертов в бюджет Москвы имело место в 2013 и 2012 годах, их уровень составляет всего 20% от соответствующего показателя 2011 года.

Расходы московского бюджета за 9 месяцев 2014 года выросли на 8,2%. В реальном выражении этот рост можно оценить в 0,9%. Профицит московского бюджета за этот период составил 96 млрд. руб., или 8,6% от доходов московского бюджета, что существенно больше показателей 2013 и 2014 годов и в абсолютном, и в относительном выражении. По нашим оценкам, основанным на коэффициентах равномерности бюджета по доходам и расходам за 2012 и 2013 годы, по итогам 2014 года московский бюджет может быть сведен с профицитом в 4,2% от доходов бюджета (табл. 5.2).

**Таблица 5.1. Темпы роста доходов консолидированных региональных бюджетов по России в целом и по городу Москве в 2013 и 2014 гг. за первые девять месяцев, в % год к году**

	2013г. к 2012г.		2014г. к 2013г.	
	Россия	Москва	Россия	Москва
<b>Доходы в целом</b>	<b>100,0</b>	<b>98,7</b>	<b>111,2</b>	<b>108,1</b>
Налог на прибыль	82,8	80,7	124,0	110,1
НДФЛ	110,8	112,7	106,7	108,1
Налоги на имущество	115,1	115,4	105,5	100,1
Акцизы	110,8	107,3	97,4	76,5
Налоги на совокупный доход	109,2	116,3	107,5	109,4
Трансферты	91,8	57,9	111,4	100,7

Источник: Минфин России.

**Таблица 5.2. Годовые показатели бюджета Москвы в 2010–2014 гг., млрд. руб.**

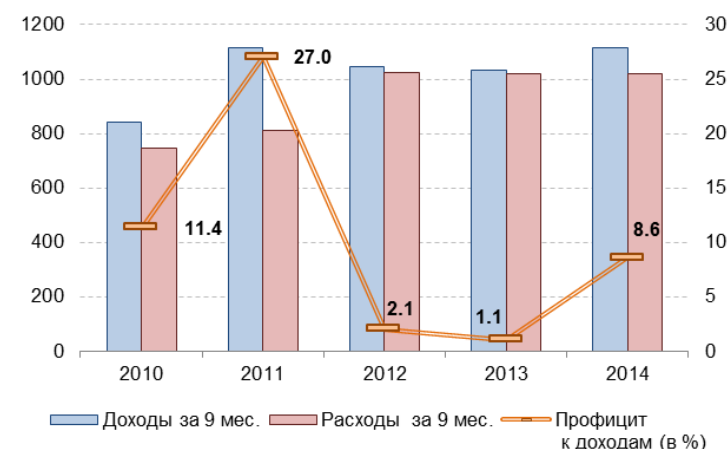
	2010	2011	2012	2013	2014 (оценка)
Доходы	1 128	1 482	1 494	1 486	1 600
Расходы	1 108	1 401	1 540	1 534	1 533
<b>Баланс</b>	<b>20</b>	<b>81</b>	<b>-46</b>	<b>-48</b>	<b>68</b>
Баланс (% к доходам бюджета)	1,8	5,5	-3,1	-3,2	4,2

Источник: Минфин России, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Такой результат существенно отличается от аналогичных оценок, которые могут быть сделаны применительно ко всем российским консолидированным региональным бюджетам. Суммарный дефицит региональных бюджетов в 2014 году может достигать 1% ВВП. Можно сделать вывод, что бюджетная ситуация в Москве намного стабильнее, чем по России в целом.

Тем не менее Москва ищет дополнительные доходы, московские власти инициировали введение налога с продаж с 2015 года. После отказа от такого варианта увеличения налоговой нагрузки возник законопроект, предусматривающий введение торгового сбора как нового местного налога. В 2015 году этот местный налог вводится в трех субъектах федерации – Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе – фактически как региональный налог. В окончательном виде, в соответствии с законопроектом, вводящим изменения в Налоговый кодекс, торговым сбором в трех городах федерального значения будут обложены только:

- 1) торговля через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов (за исключением объектов стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, являющихся автозаправочными станциями);
- 2) торговля через объекты нестационарной торговой сети;
- 3) торговля через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы;
- 4) торговля, осуществляемая путем отпуска товаров со склада.

**Рис. 5.1. Доходы и расходы московского бюджета за 9 месяцев в 2010–2014 гг., млрд. руб.**

Источник: Минфин России.

Законопроект имеет две особенности. Во-первых, от уплаты торгового сбора освобождаются индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, а также плательщики единого сельскохозяйственного налога (особенно актуально для городов федерального значения). Ставка торгового сбора не может превышать расчетную сумму налога, подлежащую уплате в связи с применением патентной системы налогообложения. Вторая особенность законопроекта в том, что торговый сбор должны будут платить не только индивидуальные предприниматели, но и организации, занимающиеся розничной торговлей, в том числе сетевые компании. Поэтому нельзя сказать, что ведется наступление исключительно на малый бизнес. Отметим, что для организаций введение торгового сбора является прямым увеличением налоговой нагрузки.

Сделаем очень приблизительные оценки потенциальных дополнительных поступлений в московский бюджет в связи с введением нового сбора. Начнем с поступлений в бюджет Москвы от применения патентной системы налогообложения. За первые девять месяцев 2014 года, по данным ФНС, в бюджет Москвы от продажи патентов поступило 640,5 млн. руб., что 2,5 раза больше аналогичного показателя 2013 года, в котором начала действовать патентная система. По замыслу авторов поправок в Налоговый кодекс, введение торгового сбора должно стимулировать индивидуальных предпринимателей применять патентную систему налогообложения. В ноябре 2014 года в закон г. Москвы «О патентной системе налогообложения» были внесены поправки, вводящие существенную дифференциацию стоимости патента по округам города. Непосредственным итогом этих поправок может стать сокращение торговли в ЦАО Москвы, но возможно этого и добивались законодатели.

Оценим перспективы введения торгового сбора в Москве, исходя из объема торговых площадей. По данным компании Jones Land LaSalle, этот объем составляет 3,6 млн. кв. м. По оценке, в соответствии с патентной системой налогообложения, за 1 кв. м торговой площади в Москве нужно заплатить 6 тыс.

руб. (использовано предположение, что средняя площадь объекта торговли у ИП равна 25 кв. м). Тогда поступления от введения торгового сбора от организаций и ИП составят около 20 млрд. руб. (1,2% от доходов московского бюджета в 2014 году).

Гипотетическое введение торгового сбора (закон еще не принят) – первый шаг по увеличению налоговой нагрузки. В условиях падения нефтегазовых доходов и роста уже принятых и грядущих бюджетных обязательств (нужно профинансировать импортозамещение) движение в этом направлении на федеральном и региональном уровне неизбежно.

*Андрей Чернявский*