

**Бюджет****6. Таможенные пошлины и эффективность нефтяного экспорта**

*Заложенный в проект федерального бюджета на 2015–2017 годы налоговый маневр в нефтяном секторе предполагает резкое снижение экспортных пошлин и повышение НДС на нефть. Одновременно от первоначальных планов по выравниванию экспортных пошлин на сырую нефть и мазут в 2015 году отказались. Проанализируем, с чем связано такое решение.*

В таблице 6.1 приведены показатели расчетной прибыли от экспорта при разных налоговых режимах, ценах на нефть и курсе доллара к рублю. Данные показатели рассчитывались как разность экспортной цены на нефть и нефтепродукты и суммы затрат, включающих в себя себестоимость, затраты на транспорт и экспортные пошлины на нефть и нефтепродукты.

**Таблица 6.1. Сравнительная эффективность экспорта тонны нефти и нефтепродуктов, руб.**

	Режим 2014 г., II кв.	Налоговый маневр в условиях II кв. 2014 г.	Налоговый маневр при цене нефти 85 долл./барр. и курсе доллара 45 руб.	Налоговый маневр при цене нефти 85 долл./барр., курсе доллара 45 руб. и равенстве экспортной пошлины на мазут и нефтяной пошлины
	I	II	III	IV
Прибыль от экспорта тонны нефти	1918	2109	2677	2677
Прибыль от экспорта тонны бензина	-2337	-3197	-2720	-2720
Прибыль от экспорта тонны дизтоплива	6738	6680	7204	7204
Прибыль от экспорта тонны мазута	3117	1874	2072	-230
Прибыль от экспорта тонны нефтепродуктов	4291	3478	3798	2363

Источник: расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В первом варианте расчётов использовались показатели Росстата по себестоимости нефти и основных видов нефтепродуктов во II квартале 2014 года. Средняя цена на нефть за этот период составила 106,6 долл./барр. (табл. 6.2), а курс доллара к рублю был равен 34,99 руб./долл. (свежо предание...). В соответствии с данными таблицы 6.1, во втором квартале 2014 года расчетная прибыль при экспорте тонны нефти составляла 1,9 тыс. руб., экспорт бензина был убыточен, удельный доход от экспорта дизельного топлива превышал соответствующий показатель для нефти в 3,5 раза, от экспорта мазута – в 2,3 раза. Высокая эффективность экспорта нефтепродуктов, в частности мазута, была обусловлена действующим в 2014 году налоговым режимом, при котором экспортная пошлина на мазут составляет 66% от нефтяной. Последняя строчка в таблице 6.1 характеризует эффективность экспорта взвешенной по товарной структуре тонны нефтепродуктов. Около 50% в экспорте нефтепродуктов в настоящее время приходится на топочный мазут.

В варианте II расчётов приведена расчетная прибыль от экспорта нефти и нефтепродуктов в условиях осуществления налогового манёвра в нефтяном секторе, при сохранении цены на нефть и обменного курса такими, как во втором квартале текущего года. НДС на добычу нефти во втором варианте расчетов увеличивается на 55% в расчете на тонну нефти, себестоимость нефти, при предположении, что остальные ее компоненты не меняются, – на 32%. Наши оценки показывают, что при новом режиме налогообложения экспорт нефти становится более доходным по сравнению с первым вариантом. Экспорт мазута становится менее выгодным по сравнению с экспортом нефти, но экспорт усредненной корзины нефтепродуктов всё еще в 1,7 раза эффективнее экспорта сырой нефти.

Вариант III характеризует эффективность экспорта нефти и нефтепродуктов при осуществлении налогового маневра в гипотетических условиях 2015 года – при цене нефти 85 долл./барр. и обменном курсе 45 руб./долл. В этом варианте сохраняются все соотношения между доходами, характерные для второго

**Таблица 6.2. Экспортные цены на нефть и курс доллара к рублю, заложенные в вариантах расчетов сравнительной эффективности экспорта нефти и нефтепродуктов**

	I	II	III	IV
Цены на нефть, долл./барр.	106,6	106,6	85	85
Курс доллара к рублю, руб.	35,0	35,0	45	45

Источник: Минэкономразвития РФ, Минфин РФ.

варианта, но расчетная прибыль от экспорта в рублях уменьшается и для нефти, и для нефтепродуктов.

Как видно из таблицы 6.3, налоговый манёвр в нефтяном секторе предусматривает в 2015 году соотношение экспортных пошлин на мазут и сырую нефть на уровне 76% (показатели на 2016 и 2017 годы еще будут пересматриваться). Мы помним, что еще в 2010 году было принято решение выровнять в 2015 году экспортные пошлины на нефть и темные нефтепродукты. Это должно было стимулировать процессы реконструкции в нефтеперерабатывающей отрасли и увеличение глубины нефтепереработки. В преддверии 2015 года стало понятно, что этого углубления не произошло. Поэтому и решение о выравнивании пошлин пересмотрено.

Вариант IV расчётов посвящен оценке сравнительных доходов на нефть и нефтепродукты в условиях, аналогичных заложенным в III варианте, при предположении, что пошлина на мазут приравнена к нефтяной. Прежде всего отметим, что доход от экспорта мазута при таком налоговом режиме становится отрицательным. Но это еще не все плохие новости. Доход от экспорта усредненной тонны нефтепродуктов при современной товарной структуре экспорта становится ниже дохода от экспорта сырой нефти на 12%.

В настоящее время 55% продукции нефтепереработки в натуральном выражении экспортируется, но при выравнивании пошлин на нефть и темные нефтепродукты экспортировать сырую нефть становится эффективнее, чем российский экспортный набор нефтепродуктов. В такой ситуации половину нефтеперерабатывающих предприятий, в особенности предприятий, производящих 30 и более процентов мазута, следовало бы просто закрыть. Правда, тогда могли бы возникнуть проблемы с поставками бензина на внутренний рынок. Таким образом, налоговое законодательство в части соотношения вывозных пошлин на нефть и нефтепродукты идет на поводу у нефтяного лобби. Подождем еще 5–10 лет или создадим экономические условия для закрытия предприятий по производству мазута?

*Андрей Чернявский*

**Таблица 6.3. Размер вывозных пошлин на нефтепродукты, в % от вывозной пошлины на нефть**

	2014	2015	2016	2017
Бензин	90	78	61	30
Дизельное топливо	65	48	40	30
Мазут	66	76	82	100

*Источник:* Минэкономразвития РФ, Минфин РФ.