

Страны СНГ

5. О тарифах на Украине

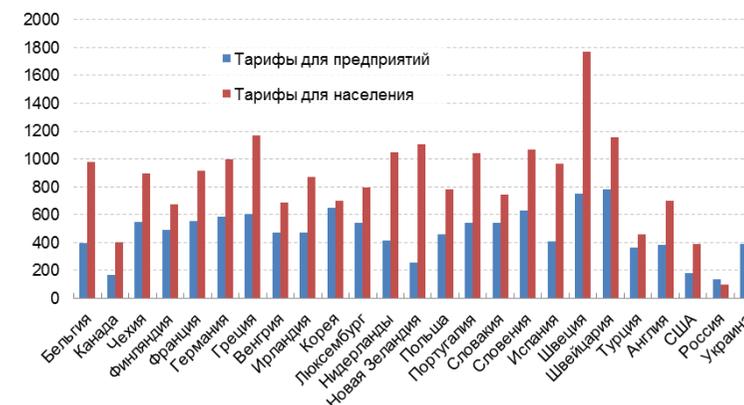
Последние годы на Украине действовала политика, направленная на поддержание искусственно дешёвых тарифов и цен для населения, что сильнее всего сказывалось на экономике и еще сильнее повлияет на показатели сейчас, когда тарифы на газ должны существенно возрасти.

На наших глазах набирает обороты уже третий за последние восемь лет «газовый конфликт» между Россией и Украиной, который грозит серьезными потрясениями экономикам многих восточноевропейских стран. Но очевидно, что независимо от того, как и когда разрешится этот конфликт, Украина должна будет пойти на изменение своей политики в регулировании цен на газ. К каким последствиям это может привести?

Многие годы Украина удерживала искусственно низкие цены на газ для потребителей. На графике (рис. 5.1) отчетливо видно, что ниже, чем на Украине, тарифы только в России, но РФ, будучи ключевым производителем газа в мире, может себе позволить низкие тарифы. В среднем тарифы на Украине в 4 раза ниже, чем тарифы для населения в других странах. Однако при занижении тарифов для населения, тарифы для украинских промышленных потребителей устанавливаются на значительно более высоком уровне. Такая практика признаётся экономически неэффективной в большинстве развитых и развивающихся стран; впрочем, и в России тарифы установлены подобным образом (Рис. 5.2).

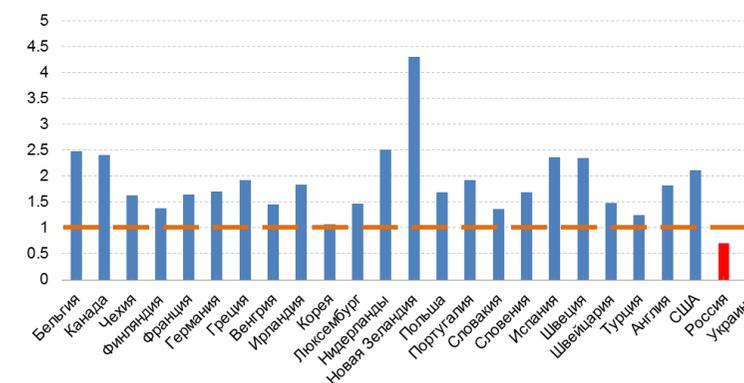
Политика субсидирования населения требует бюджетного финансирования (рис. 5.3), так как «Нафтогаз» не может оплачивать импортируемый газ при заведомо заниженных тарифах. В период с 2010 по 2013 гг. дотации «Нафтогазу» в общих расходах государства составляли от 2 до 6%, но в 2014 г., в связи с повышением

Рис. 5.1. Тарифы на газ, долл. США



Источник: IEA (Taxes and Tariffs 2013), Государственная служба статистики Украины.

Рис. 5.2. Отношение тарифов на газ для населения к тарифам для предприятий



Источник: IEA (Taxes and Tariffs 2013), Государственная служба статистики Украины.

«Газпромом» экспортных цен для Украины, финансирование выросло до 11% от общих расходов за первый квартал, тогда как в предыдущие годы финансирование «Нафтогаза» в первых кварталах вообще не осуществлялось.

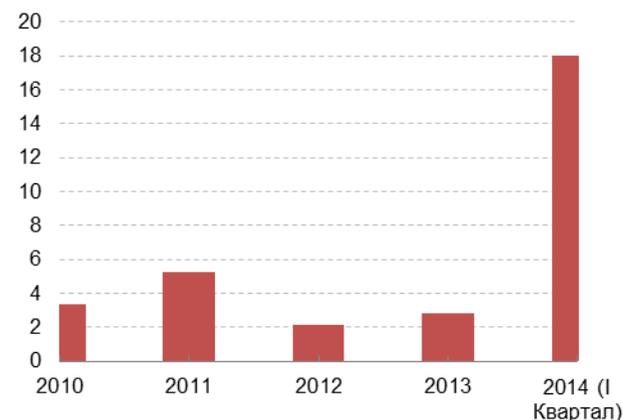
Таким образом, получается, что повышение тарифов до уровня безубыточности «Нафтогаза» может помочь сократить расходы государственного бюджета более чем на 10%. Но как это скажется на инфляции?

Вес услуг газоснабжения в потребительской корзине составляет 2,2%, так что, если цена на газ возрастет в 2 раза, то это увеличит инфляцию на 2 п.п. Но помимо этого повышение цен на газ приведёт к росту цен на электроэнергию (вес 1,8%), горячую воду (2,3%). Получается, что совокупный прямой инфляционный эффект можно оценить, как минимум, в 5 п.п., даже не касаясь косвенных инфляционных эффектов, обусловленных ростом себестоимости товаров и услуг, произведенных на территории Украины, а также – ростом инфляционных ожиданий.

В рамках программы МВФ Украина пошла на повышение тарифов (которые, правда, будут субсидироваться напрямую для беднейших слоев населения): с 1 июня тарифы на газ для потребителей повысились на 50%. Но ввиду полуторакратной девальвации гривны, похоже, сократить убытки «Нафтогазу» не удастся. Поэтому последующего масштабного повышения тарифов (в первую очередь – для населения) не избежать: к 2018 г. все коммунальные платежи жители Украины должны будут оплачивать по европейским ценам, и тем самым завершится процесс, который большинство бывших стран-членов СССР осуществили много лет назад.

Алексей Немчик

Рис. 5.3. Государственное финансирование Нафтогаза, в % от общих затрат государства



Примечание. 2014 год стал первым, когда покрытие дефицита Нафтогаза осуществлялось в первом квартале.

Источник: Министерство Финансов Украины.