

перспективе такая политика является абсолютно бессмысленной, т.к. она не может изменить ни структуру платежного баланса России, ни повысить устойчивость российского рубля.

*Сергей Пухов*

## **Бюджет**

### ***6. Дополнительные доходы бюджета***

---

*С введением в 2013 году нового бюджетного правила не утихает дискуссия об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета. В первоначальной редакции этого правила предусматривалось, что все дополнительные нефтегазовые доходы идут на пополнение суверенных фондов. В соответствии с поправками, сделанными в прошлом году, эти доходы могут идти также на компенсацию недополученных ненефтегазовых доходов. В текущем году Минэкономразвития предлагает часть дополнительных доходов использовать для финансирования расходов. Нам, в свою очередь, кажется, что проблемы существуют не только с использованием, но и с расчетом дополнительных нефтегазовых доходов.*

В соответствии с действующей редакцией Бюджетного Кодекса дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета определяются как сумма:

*фактических поступлений в федеральный бюджет вывозной таможенной пошлины на нефть сырую в отчетном месяце, умноженных на отношение разности действующей в отчетном месяце ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и расчетной ставки указанной пошлины при базовой*

*цене на нефть к действующей в отчетном месяце ставке вывозной таможенной пошлины на нефть сырую.*

По этой же схеме должны считаться дополнительные доходы от вывозной пошлины на нефтепродукты, природный газ и НДС на нефть. По НДС на газ дополнительные доходы естественно не возникают. Таковы правила Бюджетного кодекса.

Как считает Минфин дополнительные нефтегазовые доходы, нам не известно. Тем не менее, определенное представление о действующей схеме расчета можно сделать на основе документов, предоставляемых информационной базой «Консультант плюс». В феврале 2014 г. Минфин подготовил изменения в Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 4 мая 2008 года №49Н. Согласно новому проекту, дополнительные нефтегазовые доходы за год считаются как разность между нефтегазовыми доходами федерального бюджета, поступившими в ходе исполнения федерального бюджета в отчетном финансовом году, и объемом нефтегазовых доходов, рассчитанного исходя из базовой цены на нефть.

На первый взгляд может показаться, что эта формулировка соответствует формулировке Бюджетного кодекса. Но это не так. При расчете дополнительных доходов от вывозных таможенных пошлин в соответствии с Бюджетным кодексом будут использоваться ставки пошлин в долларах. Поэтому, в случае если номинальный обменный курс доллару к рублю отличается от заложенного в бюджете (сейчас он существенно выше), это отразится не на всем объеме поступлений вывозных пошлин в бюджет, а только на приросте поступлений, обусловленном приростом экспортных пошлин. В процитированном нами проекте Приказа Минфина схема расчета предполагает распространение изменений обменного курса на весь объем поступлений. Проиллюстрируем наши рассуждения расчетами дополнительных нефтегазовых доходов от вывозной пошлины на нефть и нефтепродукты за март в соответствии с разными подходами.

**Таблица 6.1. Расчет дополнительных нефтегазовых доходов в соответствии с БК и с Проектом приказа Минфина за март 2014 года**

	Расчет дополнительных поступлений от экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты на основе проекта приказа Минфина	Расчет дополнительных поступлений от экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты на основе правил Бюджетного Кодекса
Запланированный и фактический курс руб./долл.	33,4	36,2
Базовая и фактическая цена нефти за барр. (долл.)	93,0	107,5
<b>Нефть</b>		
Экспортная пошлина на нефть (долл.) при базовой и фактической цене	322,1	384,4
Экспорт, млн. т	16,9	16,9
Поступления от экспортной пошлины на нефть в марте (млрд, руб.)	181,3	234,5
Дополнительные поступления от экспортной пошлины на нефть (млрд, руб.)	53,2	38,0
<b>Товары из нефти</b>		
Экспортная пошлина на нефтепродукты при базовой и фактической цене на нефть (долл.)	209,3	249,9
Экспорт, млн. т	11,3	11,3
Поступления от экспортной пошлины на нефтепродукты в марте (млрд. руб.)	78,7	101,8
Дополнительные поступления от экспортной пошлины на нефтепродукты (млрд. руб.)	23,1	16,5
<b>Суммарная разница (млрд. руб.)</b>		<b>21,8</b>
<b>Суммарная разница в годовом исчислении (млрд. руб.)</b>		<b>261,5</b>

Источник: Министерство финансов, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В таблице 6.1 объемы экспорта нефти и нефтепродуктов взяты на уровне 1/12 от запланированных годовых объемов. Экспортная пошлина на нефтепродукты в таблице составляет в расчете 65% от нефтяной пошлины (соответствует экспортной

пошлине на дизельное топливо). В строчках «Поступления в марте» слева представлены гипотетические поступления при базовой цене на нефть, справа – расчётные фактические поступления. В строчках «Дополнительные поступления» слева представлен расчет в соответствии с проектом Приказа Минфина (нам кажется, что это и соответствует практике расчетов Минфина), справа – расчет в соответствии с Бюджетным кодексом. Заметим, что результаты расчетов дополнительных доходов от НДС на нефть двумя методами дают аналогичные результаты, поскольку ставки НДС исчисляются в рублях (в них заложен обменный курс). Расчеты для экспортной пошлины на газ нами не были проведены из-за нехватки данных.

Результаты расчетов следующие. В условиях быстрого роста обменного курса доллара к рублю в марте 2014 г. расчет дополнительных нефтегазовых доходов от экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты двумя разными способами дает расхождение в 22 млрд. руб. Если предположить, что средний за 2014 год курс доллара к рублю и экспортная пошлина на нефть сохранятся на мартовском уровне, годовой эффект от предполагаемых нами новаций Минфина в расчете дополнительных нефтегазовых доходов составит 261,5 млрд. руб. Отметим, что в современных условиях формула, предусмотренная в Бюджетном кодексе, позволяет направить на расходы дополнительные ресурсы без внесения каких-либо изменений в законодательство. Тем не менее, мы не делаем выводов о том, какой метод расчета дополнительных нефтегазовых доходов лучше. Наше скромное пожелание заключается в приведении в соответствие практических расчетов дополнительных нефтегазовых расчетов и положений Бюджетного кодекса, или расчеты или Бюджетный кодекс нужно скорректировать.

*Андрей Чернявский*