

Бюджет**3. Влияние девальвации рубля на доходы федерального бюджета**

Влияние ослабления рубля на доходы федерального бюджета безусловно позитивное. Более высокий, чем было заложено в бюджетных проектировках, номинальный курс доллара к рублю увеличивает нефтегазовые доходы, а также некоторые ненефтегазовые доходы, прежде всего, это относится к импортным пошлинам и НДС на импорт.

Ситуация в российской экономике неустойчива, что побуждает Министерство экономики часто пересматривать свой макроэкономический прогноз. Последний пересмотр, только на 2014 год, был сделан в декабре 2013 года. В последней версии прогноза, по сравнению с вариантом, на основе которого были рассчитаны бюджетные показатели, заметно увеличены импорт⁶ и среднегодовой номинальный обменный курс доллара к рублю (с 33,4 до 33,9 руб./долл.) – очевидно, и то, и другое ведет к росту доходов бюджета. Кроме того, в исходные условия для формирования прогноза был внесен ряд изменений, также увеличивающих доходы бюджета. В частности, был увеличен объем экспорта природного газа при снижении среднеконтрактных экспортных цен (учтены новые договоренности с Украиной), заметно увеличен прогноз экспорта нефтепродуктов. (Влияние сокращения темпов роста экономики и номинального показателя ВВП на доходы федерального бюджета в последнем прогнозе Министерства экономики в данном материале не рассматривается.)

Ослабление платежного баланса и январские события на валютном рынке заставляют нас внести свои коррективы в прогноз: мы считаем, что среднегодовой курс доллара к рублю будет примерно на 10% выше, чем прогнозирует МЭР;

⁶ В сентябрьском прогнозе Министерства экономики объем импорта был серьезно занижен.

Таблица 3.1. Прогноз макропоказателей и показателей нефтегазового сектора экономики на 2014 год

	Закон о бюджете	Уточненный прогноз	Оценка ЦР
Импорт, млрд. долл.	331	349	341
Курс доллара, руб./долл.	33	34	37
Цены на нефть, долл./барр.	101	101	101
Цены на газ, долл./тыс. куб. м	337	323	323
Экспорт нефти, млн. т	236	234	234
Экспорт газа, млрд. куб. м	188	199	199
Экспорт нефтепродуктов, млн. т	140	144	144
Добыча нефти, млн. т	520	522	522
Добыча газа, млрд. куб. м	674	674	674

Источник: Министерство финансов, Минэкономразвития, Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 3.2. Поступления нефтегазовых и ненефтегазовых доходов в федеральный бюджет в 2014 г., млрд. руб.

	Закон о бюджете	Уточненный прогноз	Оценка ЦР
Экспортная пошлина на нефть	2298	2313	2513
Экспортная пошлина на газ	454	468	508
Экспортная пошлина на нефтепродукты	1115	1169	1270
НДПИ на нефть	2267	2310	2509
НДПИ на газ	380	380	380
НДПИ на конденсат	14	14	14
нефтегазовые доходы	6528	6653	7193
импортная пошлина	679	726	771
НДС на импорт	1814	1939	2058

Источник: Министерство финансов, Минэкономразвития, Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.

помимо этого, ослабевший рубль приведет к сокращению импорта на 2,5% , по сравнению с последним прогнозом Минэкономразвития.

В таблице 3.2 отражены поступления по основным видам нефтегазовых доходов, а также по импортным пошлинам и НДС на импорт, соответствующие закону о федеральном бюджете на 2014–2016 годы, новому прогнозу МЭР, а также наша оценка поступлений данных доходов с учетом прогнозируемого изменения курса доллара к рублю. В таблице 5.3 приведены те же изменения в поступлениях налогов в процентах к ВВП.

Из таблиц 3.2 и 3.3 видно, что изменение макроэкономического прогноза должно привести к получению 125 млрд. руб. сверхплановых нефтегазовых доходов (0,17% ВВП). В наибольшей степени возрастут НДС на нефть и экспортные пошлины на нефтепродукты. Ненефтегазовые доходы (импортная пошлина и НДС на импорт) под влиянием увеличения объема импорта и курса возрастают даже в большей степени на 172,5 млрд. руб. (0,23% ВВП).

Увеличение среднегодового курса доллара к рублю до 37 руб./долл. дает бюджету гораздо больше, чем изменения в прогнозе МЭР: нефтегазовые доходы вырастают на 540 млрд. руб., или 0,74% ВВП, ненефтегазовые доходы – на 163,2 млрд. руб., или 0,22% ВВП (что меньше изменений, вызванных обновлением прогноза МЭР в силу более низкой оценки импорта).

Интегральный положительный результат для бюджетных доходов от изменений в макропрогнозе и ослабления рубля составляет, по нашей оценке, один триллион рублей (1,37% ВВП, или 7,4% от плановых доходов бюджета). Важно напомнить, что в соответствии с действующим Бюджетным правилом дополнительные ненефтегазовые доходы могут быть использованы для финансирования дополнительных расходов федерального бюджета. Речь может идти о дополнительных расходах на сумму 336 млрд. руб. В общем, прекрасное начало года.

Андрей Чернявский

Таблица 3.3. Изменения нефтегазовых и ненефтегазовых доходов, в % к ВВП

	Оценка доп. доходов из-за изменения макропрогноза	Доп. доходы из-за изменения курса	Суммарные изменения
Экспортная пошлина на нефть	0,02	0,27	0,29
Экспортная пошлина на газ	0,02	0,06	0,07
Экспортная пошлина на нефтепродукты	0,07	0,14	0,21
НДС на нефть	0,06	0,27	0,33
НДС на газ	0,00	0,00	0,00
НДС на конденсат	0,00	0,00	0,00
Нефтегазовые доходы	0,17	0,74	0,91
Импортная пошлина	0,06	0,06	0,13
НДС на импорт	0,17	0,16	0,34

Источник: Институт «Центр развития» НИУ ВШЭ.