

**Бюджет****4. Федеральный бюджет в 2013 году:  
предварительные итоги**

*Несмотря на сокращение темпов роста экономики в 2013 году до 1,3% (оценка МЭР), ничего катастрофического с федеральным бюджетом не произошло. Доходы бюджета, по сравнению с запланированными, выросли на 1,2%, дефицит оказался меньше намеченного на 40%. Как всегда, палочкой-выручалочкой стали цены на нефть.*

Дефицит федерального бюджета в 2013 г. составил 0,5% ВВП вместо запланированных 0,8%. При этом ненефтегазовый дефицит вырос до 10,1% (в законе о бюджете было заложено 9,5%), примерно до уровня 2012 г. В целом, по итогам 2013 г. зависимость федерального бюджета от нефтегазовых доходов существенно не уменьшилась.

Из-за более высокого уровня экспортных цен на нефть по сравнению с бюджетными проектировками (на 11,3 долл./барр.) нефтегазовые доходы федерального бюджета в 2013 г. превысили запланированные на 10,3% (608 млрд. руб.). Ненефтегазовые доходы оказались ниже заложенных в законе о бюджете на 6,5% (455 млрд. руб.). В итоге план по доходам перевыполнен примерно на 155 млрд. руб.

Сокращение ненефтегазовых доходов требует определенных комментариев. Мы пока не располагаем показателями о поступлении основных видов налогов федерального бюджета за год. Тем не менее известно, что в течение почти всего 2013 г. поступления от налога на прибыль были ниже показателей 2012 г. на 18–20%. Едва ли что-то изменилось в конце года. Справедливости ради отметим, что налог на прибыль формирует всего около 6% ненефтегазовых доходов федерального бюджета. Намного более значимы для федерального бюджета поступления от внутреннего НДС и НДС на импорт. Мы предполагаем, что именно

**Таблица 4.1. Показатели исполнения федерального бюджета в 2012–2013 гг., в % к ВВП**

	2012	2013 (план)	2013 (исполнение)
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>20,80</b>	<b>19,3</b>	<b>19,2</b>
нефтегазовые	10,44	8,9	9,6
ненефтегазовые	10,36	10,4	9,5
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>20,86</b>	<b>20,1</b>	<b>19,6</b>
процентные	0,52	0,64	0,53
непроцентные	20,3	19,5	19,1
<b>ДЕФИЦИТ(-), ПРОФИЦИТ(+)</b>	<b>-0,1</b>	<b>-0,8</b>	<b>-0,5</b>
дефицит ненефтегазовый	-10,5	-9,7	-10,1
<i>Источники внутреннего финансирования</i>	0,7	0,7	0,4
<i>в том числе:</i>			
<i>государственные заимствования</i>	0,8	0,9	0,5
<i>приватизация</i>	0,1	0,6	0,1
<i>Источники внешнего финансирования</i>	0,03	0,08	0,07
<b>Изменение Резервного фонда</b>	<b>1,1</b>	<b>0,6</b>	<b>0,3</b>
<i>Справочно:</i>			
ВВП млрд.руб.	61 811	66 515	67 983
Цена на нефть (Urals \$)	110,8	97,0	108,3
Среднегодовой курс	31,07	32,4	31,82

Источник: Минфин РФ, Банк России, Росстат.

низкие показатели по сбору внутреннего НДС являются основной причиной недобора нефтегазовых доходов.

С чем связан такой результат, при том что ВВП в номинальном выражении в 2013 г. превысил показатель, использованный в расчетах плановых поступлений? Существует два возможных объяснения (см. данные таблицы 4.1). Во-первых, в законе о бюджете могли быть недоучтены инвестиционные вычеты из НДС и завышены показатели собираемости. Во-вторых, априорно можно предположить, что под влиянием роста нефтяных цен возросла, по сравнению с запланированной, доля экспорта в структуре ВВП, что привело к сокращению соотношения НДС и ВВП. Вторая гипотеза была проверена на плановых и отчетных данных и не получила подтверждения, доли товарного экспорта в ВВП в плановых проектировках и в отчетных данных за 2013 год составляют 24% (следствие сокращения нефтегазового экспорта). Так что остается только фактор чрезмерного оптимизма при составлении бюджета.

Исполнение федерального бюджета по объему и структуре расходов не сильно отличается от запланированных показателей: план невыполнен примерно на 50 млрд. руб. (0,4%). В результате дефицит федерального бюджета по итогам 2013 г. сократился на 211 млрд. руб. Тем не менее в Резервный фонд, в соответствии заявлением министра финансов А. Силуанова, будет направлено около 200 млрд. руб., вместо намеченных в законе о бюджете 373,4 млрд. руб. Насколько мы понимаем, объем пополнения Резервного фонда рассчитан в соответствии со скорректированным бюджетным правилом: фонд должен быть увеличен на величину дополнительных нефтегазовых расчетов за вычетом недобора нефтегазовых доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Весь пазл мы сейчас собрать не можем, оценим лишь некоторые его элементы.

Дополнительные нефтегазовые доходы в 2013 г. при базовой цене на нефть 91 долл./барр. составили, по нашей оценке, около 950 млрд. руб. (на такую величину должен был вырасти Резервный фонд, не будь внесены изменения в Бюджетный кодекс!). Недобор нефтегазовых доходов (см. выше) составляет 455 млрд. руб.,

**Таблица 4.2 Источники финансирования бюджетного дефицита, в млрд. руб.**

	2012	2013 (план)	2013 (исполнение)
<b>Источники финансирования дефицита федерального бюджета</b>	<b>439</b>	<b>521</b>	<b>311</b>
Источники внутреннего финансирования	421	468	261
в том числе:			
государственные заимствования	511	607	347
приватизация	44	428	42
Источники внешнего финансирования	18	53	50
<b>Пополнение Резервного Фонда</b>	<b>703</b>	<b>373</b>	<b>200</b>

Источник: Минфин РФ, Банк России.

недобор поступлений от приватизации – 380 млрд. руб. Что еще принималось в расчет, нам пока неизвестно.

В целом, можно еще раз констатировать, что «внезапно наступившая» стагнация в России не привела к серьезным проблемам при исполнении федерального бюджета в 2013 г. Парадоксальным образом этому способствовал примитивно-сырьевой характер экономики и связанная с этим структурная слабость бюджета – высокая зависимость от нефтегазовых доходов. Ну и конечно, новое бюджетное правило, которое не дает бюджету «проедать» нефтяные доходы немедленно по мере их поступления в казну. Последствия сползания в рецессию для российских регионов намного более драматичны: дефицит бюджетов регионов вырос более чем в 2,5 раза – до 700 млрд. руб.

Вытащат ли цены на нефть российский бюджет в 2014 г. – скоро увидим.

*Андрей Чернявский*