

Бюджет**6. Новый прогноз и новый бюджет**

В этом году бюджетный процесс развивается драматически. В июле на основе апрельского макропрогноза Минэкономразвития Минфин подготовил Основные направления бюджетной политики, которые должны были лечь в основу закона о федеральном бюджете на 2014–2016 годы. Однако с тех пор макропрогноз несколько раз пересматривался (не в лучшую сторону), и наконец в сентябре появились основные параметры федерального бюджета, которые ... изменились в сторону увеличения и доходов, и расходов.

За период с апреля по сентябрь 2013 г. прогноз Минэкономразвития на ближайшие три года существенно изменился (см. табл. 6.1). На представления министерства о будущем повлияли спад инвестиций за первые восемь месяцев на 1,3%, обрабатывающей промышленности – на 0,2% и масштабный отток капитала.

Таблица 6.1. Основные макроэкономические показатели в соответствии с прогнозами Минэкономразвития от апреля и сентября 2013 г., млрд. руб.

Показатель	апр.13	сен.13	апр.13	сен.13	апр.13	сен.13	апр.13	сен.13
	2013		2014		2015		2016	
ВВП	67 519	67 588	73 921	73 315	81 940	79 660	91 205	86 837
темп роста, в % к пред. году	102,4	101,8	103,7	103,0	104,1	103,1	104,2	103,3
Инвестиции в основной капитал	13 912	13 661	15 688	14 933	17 872	16 577	20 489	18 475
темп роста, в % к пред. году	104,6	102,5	106,6	103,9	107,2	105,6	107,6	106,0
Прибыль прибыльных организаций	12 805	11 225	14 000	12 735	15 320	13 510	17 705	15 135
Оборот розничной торговли	23 613	23 687	25 950	25 818	28 541	27 972	31 391	30 383
Фонд заработной платы, всего	16 559	16 470	18 283	18 017	20 268	19 464	22 491	21 122

Источник: Минфин России.

На наш взгляд, и сентябрьский макропрогноз выглядит весьма оптимистичным, но и внесенных изменений с лихвой хватает для обоснования пересмотра основных параметров как федерального бюджета, так и бюджетов бюджетной системы в целом. Новый вариант доходов и расходов федерального бюджета на 2014–2016 годы в сравнении с вариантом июльских ОНБП представлен в таблице 6.2.

Таблица 6.2. Основные параметры федерального бюджета

	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Закон о бюджете	ОНБП	Сентябрь, вариант	ОНБП	Сентябрь, вариант	ОНБП	Сентябрь, вариант	
Доходы	12865,9	13485,5	13568,7	14767,5	14544,5	15908,1	15905,7	
в % к ВВП	19,3	18,2	18,5	18	18,3	17,4	18,3	
Нефтегазовые доходы	5925,5	5944,5	6524,8	6404,9	6815,7	6586,7	6839,8	
в % к ВВП	8,9	8	8,9	7,8	8,6	7,2	7,9	
Расходы	13387,3	13847	13960,1	15235,7	15361,5	16451,8	16391,5	
в % к ВВП	20,1	18,7	19	18,6	19,3	18	18,9	
Дефицит	-521,4	-361,5	-391,4	-468,3	-817	-543,7	-485,8	
в % к ВВП	-0,8	-0,5	-0,5	-0,6	-1	-0,6	-0,6	
Нефтегазовый дефицит	-6446,9	-6306,0	-6916,2	-6873,1	-7632,7	-7130,4	-7325,6	
в % к ВВП	-9,7	-8,5	-9,4	-8,4	-9,6	-7,8	-8,4	

Источник: Минфин России.

Из приведенных данных следует, что ухудшение макропрогноза... улучшает прогноз доходов федерального бюджета. Такой результат обусловлен ростом нефтегазовых доходов вследствие роста ставок по НДС на нефть (июльские изменения Налогового Кодекса), который перевешивает все негативные факторы, в том числе и снижение ВВП. Расходы федерального бюджета в 2014 и 2015 гг. в проекте, представленном на заседании правительства 19 сентября текущего года, также оказались больше, чем в июльском варианте ОНБП. Поэтому решение правительства «секвестировать» бюджет не связано ни с ухудшением прогнозных макропоказателей (которое – ухудшение – есть), ни с сокращением доходов и расходов бюджета (которого – сокращения – нет). Очевидно в конце лета – начале осени созрело решение осуществить бюджетный маневр, суть которого не вполне

понятна. В соответствии с выступлением министра финансов А. Силуанова на заседании правительства 19 сентября сокращаются расходы на управление, на денежное довольствие военнослужащих, прокуроров и судей, субсидии бюджетным и автономным учреждениям (5% секвестр) и на период после 2016 г. передвигается часть расходов на оборону. В результате в 2014 г. возникали «свободные» ресурсы в размере 240 млрд. руб. Куда же они пошли? Увеличились расходы на развитие Дальнего Востока и Забайкалья, денежное содержание прокурорских работников (которое было сокращено – см. выше), созданы резервы для решения задач, поставленных в указах Президента от 7 мая прошлого года и реагирования на ситуацию в экономике в 2014 году.

Таблица 6.3. Доходы и расходы консолидированных бюджетов регионов, млрд. руб.

	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Закон о бюджете	ОНБП	Сентябрь, вариант	ОНБП	Сентябрь, вариант	ОНБП	Сентябрь, вариант	
Доходы конс. бюджетов регионов	8160	9332	8890	10233	9554	11342	10372	
в том числе без учета межбюджетных трансфертов	6767	8023	7532	8929	8183	10033	9029	
Расходы конс. бюджетов регионов	8620	9439	9112	10285	9750	11364	10473	

Источник: Минфин России.

Кстати об указах Президента. Из данных таблицы 6.3 видно, что и общие, и собственные доходы консолидированных бюджетов регионов в настоящее время существенно снижены по сравнению с июлем (что неудивительно при снижении прогноза по прибыли и заработной плате, см. табл. 6.1). Снижаются и расходы региональных бюджетов; в 2014 г. это снижение составляет более 300 млрд. руб., федеральный бюджет компенсирует потери регионов в доходах в крайне незначительной степени. Как регионы будут исполнять указы президента – остается загадкой.

И в заключение небольшой, но дорогой курьез. Показатели доходов и расходов государственных внебюджетных фондов (ГВФ) в сентябрьских проектировках резко увеличиваются по сравнению с июльским вариантом ОНБП. За счет чего происходит такой рост – остается непонятным (см. табл. 6.4).

Таблица 6.4. Доходы государственных внебюджетных фондов, млрд. руб.

	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	Закон о бюджете	ОНБП	Сентябрь, вариант	ОНБП	Сентябрь, вариант	ОНБП	Сентябрь, вариант	
Бюджеты гос. внебюджетных фондов	7993	7693	8305	8518	9181	9252	10007	
в том числе без учета межбюджетных трансфертов	4483	4432	4717	4921	5223	5473	5738	

Источник: Минфин России.

Например, в 2014 г. доходы ГВФ растут по сравнению с июльскими проектировками на 612 млрд. руб., в том числе за счет трансфертов из федерального бюджета на 327 млрд. руб. Но признаков последнего (прироста трансфертов) в расходах на социальную политику в федеральном бюджете найти не удалось. Более того, социальные расходы снижаются по сравнению с июльским вариантом.

Похоже, бюджет верстали в крайней спешке. Хорошо, если удастся исправить без нового секвестра...

Андрей Чернявский