

транспорте. А «лучшим» тормозом для инвестиций является пресловутый инвестиционный климат, о необходимости радикального улучшения которого, между прочим, постоянно говорят и правительственные чиновники.

Валерий Миронов

Деньги и инфляция

4. Детарификация инфляции: что было, есть и обещают

Хотя окончательный вариант «тарифного плана» на 2014–2016 гг. ещё до конца не согласован, все варианты предусматривают значительное замедление роста тарифов, что должно понизить инфляцию в 2014 году примерно на 1,1 п.п. относительно 2013 года и примерно на 1,0 п.п. относительно проектировок на 2014 год, сделанных в начале текущего года.

Если апрельский прогноз Минэкономразвития, как и прогнозы, сделанные в 2012 г., исходил из темпов роста тарифов, опережающих инфляцию почти в два раза (как для населения, так и для предприятий), то рабочий вариант августовского прогноза содержал несколько более скромные цифры (табл. 4.1). На 2014–2016 гг. предусматривалась индексация всех тарифов для предприятий темпом инфляции за предшествующий год, а для населения темпы индексации были уменьшены на треть, но всё равно превышали инфляцию. В первом варианте прогноза оцениваемый нами суммарный вклад тарифов в инфляцию (прямой вклад тарифов для населения как части корзины товаров и услуг в счёте инфляции и косвенный вклад тарифов для предприятий, увеличивающий цены на отечественные товары и услуги) по итогам 2014 г. (1,15 п.п.) мало отличается от вклада, который мы ожидаем по итогам 2013 г. (1,26 п.п.), а «выигрыш» составляет всего 0,1 п.п. годовой инфляции.

Таблица 4.1. Варианты тарифной политики на 2014–2016 гг., предусмотренные прогнозами Минэкономразвития (все показатели – на конец года)

	2012	2013	2014	2015	2016	2014-2016
Рост, в %						
Тарифы для населения						
Прогноз МЭР, апрель			10,4	9,3	8,0	9,2
Прогноз МЭР, август	10,3	11,0	7,2	6,2	5,9	6,4
Прогноз МЭР, сентябрь (полное замораживание)			0,0	5,9	5,9	3,9
Прогноз МЭР, сентябрь (неполное замораживание)			4,2	3,4	3,4	3,6
Тарифы для предприятий						
Прогноз МЭР, апрель			9,4	9,2	5,3	8,0
Прогноз МЭР, август	8,7	9,8	5,2	4,3	4,3	4,6
Прогноз МЭР, сентябрь (полное замораживание)			0,0	4,0	4,3	2,8
Прогноз МЭР, сентябрь (неполное замораживание)			0,0	4,2	4,2	2,8
Инфляция, в %						
Прогноз МЭР, апрель			5,0	5,0	4,6	4,9
Прогноз МЭР, август	6,6	6,0	5,0	5,0	4,6	4,9
Прогноз МЭР, сентябрь (полное замораживание)			4,6	5,0	4,6	4,7
Прогноз МЭР, сентябрь (неполное замораживание)			4,8	4,8	4,4	4,7
Вклад в инфляцию, в п.п.						
Тарифы для населения (прямой вклад)						
Прогноз МЭР, апрель			0,70	0,64	0,55	0,63
Прогноз МЭР, август	0,68	0,79	0,50	0,43	0,41	0,45
Прогноз МЭР, сентябрь (полное замораживание)			0,00	0,42	0,41	0,28
Прогноз МЭР, сентябрь (неполное замораживание)			0,28	0,23	0,23	0,25
Тарифы для предприятий (косвенный вклад, оценка ЦР)						
Прогноз МЭР, апрель			0,45	0,44	0,26	0,38
Прогноз МЭР, август	0,42	0,47	0,25	0,21	0,21	0,23
Прогноз МЭР, сентябрь (полное замораживание)			0,00	0,20	0,21	0,14
Прогноз МЭР, сентябрь (неполное замораживание)			0,00	0,20	0,20	0,14
Суммарный вклад роста тарифов						
Прогноз МЭР, апрель			1,15	1,08	0,81	1,01
Прогноз МЭР, август	1,10	1,26	0,76	0,65	0,62	0,68
Прогноз МЭР, сентябрь (полное замораживание)			0,00	0,61	0,62	0,41
Прогноз МЭР, сентябрь (неполное замораживание)			0,28	0,43	0,43	0,38

Примечание. Среди тарифов для населения: электроэнергия, газ, водоснабжение, отопление, ж/д пассажирские перевозки; среди тарифов для предприятий: электроэнергия (за счёт роста регулируемой сетевой составляющей, роста цен на газ и тарифов на ж/д перевозки угля), газ, тепловая энергия, ж/д грузовые перевозки.

Источники: Росстат, Минэкономразвития, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Не прошёл и месяц, как Президент заявил о полном замораживании тарифов на один год. Правда, в последний момент Минэкономразвития внезапно изменило параметры «заморозки». Изначально министерство предлагало в 2014 г. вообще отказаться от индексации тарифов – как для предприятий, так и для населения, а в 2015–2016 гг. индексировать тарифы для предприятий темпом инфляции за предшествующий год, для населения – темпами, превышающими инфляцию. Но внезапно для всех министр экономического развития А. Улюкаев предложил иной вариант: тарифы для населения в 2014 г. всё-таки повышаются, но на 70% от темпа инфляции за предшествующий год, и по такой же формуле – в 2015–2016 гг.

Нам не очень понятно, какая логика двигала чиновниками МЭР. Но точно не человеколюбие. Тарифы для населения играют более значимую роль для потребительской инфляции (а именно этот индикатор отслеживается политиками). Не случайно уже после заседания правительства, утвердившего данную схему роста тарифов, Председатель Банка России Э. Набиуллина заявила о том, что её ведомство должно будет повысить прогноз по инфляции. Кроме того, финансовый эффект этого решения явно не велик: на долю населения приходится менее 15% потребляемой в стране электроэнергии и немногим более 20% потребляемого газа; коммерческая выгода монополистов не превысит 1% от объёма выручки.

Так или иначе, заморозка тарифов (частичная или полная) поспособствует снижению инфляции в российской экономике до минимальных исторических значений. Правда, для того, чтобы инфляция по итогам 2014 г. опустилась до прогнозируемых МЭРом 4,6% при полной заморозке или до 4,8% при частичной заморозке, необходимы и другие сопутствующие условия – например, урожай, который окажется существенно лучше урожая текущего года, и нормализация ситуации на молочном рынке. «При прочих равных» мы ожидаем инфляцию на уровне 4,9% в первом случае и 5,2% – во втором.

Николай Кондрашов