

исчерпанным. Это означает, что при сохранении текущего уровня нефтяных цен в дальнейшем перед Банком России всегда будет стоять развилка: или плавная девальвация, или снижение валютных резервов.

Правы мы в своей оценке или нет, покажет август-сентябрь – сезон, который для Банка России традиционно был неудачным. И с точки зрения валютных резервов, и с точки зрения курса рубля.

Сергей Пухов

Население

7. Трудно исполнять указы президента в мегаполисе, или За двумя зайцами

В настоящее время практически вся страна занимается мониторингом исполнения указов Президента России, в особенности указа «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», и мы, с некоторым запаздыванием, вносим свой вклад в эти исследования. В мае 2013 года Росстат опубликовал «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 1 квартал 2013 года», которые говорят, что регионы неплохо справляются с поставленными задачами.

Для оценки исполнения указа «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», помимо данных Росстата, были использованы планы деятельности профильных министерств на 2013–2018 годы, содержащие целевые показатели исполнения данного указа на 2013 год. Данные Росстата и показатели министерств позволяют проводить мониторинг по 11 социальным группам работников бюджетной сферы. На рисунке 7.1 представлено распределение

Рис. 7.1. Распределение регионов по количеству выполненных планов



Источник: Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

регионов по количеству выполненных планов. В целом, распределение напоминает нормальное. Наибольшее количество регионов – 19 – выполнило 5 из 11 плановых заданий. Существует два региона, не выполнивших ни одного планового задания, – это Республика Саха (Якутия) и Республика Карачаево-Черкессия. Отметим, что по итогам первого квартала ни в одном регионе не выполнены все плановые задания. Общая информация о выполнении годовых целевых показателей по каждой категории содержится в таблице 7.1. Из данных таблицы следует, что наиболее успешно регионы выполняют планы по повышению зарплат преподавателям и мастерам ПТУ, преподавателям вузов, врачам. Хуже всего ситуация с выполнением планов министерств складывается для преподавателей дошкольных учреждений, учреждений дополнительного образования (музыкальных школ), младшего медицинского персонала и научных сотрудников.

Таблица 7.1. Количество и доля в общем объеме регионов, выполнивших план по социальным группам

	Дошкольные образовательные учреждения	Образовательные учреждения общего образования	Учреждения дополнительного образования детей	Преподаватели и мастера ПТУ	Преподаватели вузов	Научные сотрудники	Врачи и работники медицинских организаций	Средний медицинский (фармацевтический) персонал	Младший медицинский персонал	Социальные работники	Работники учреждений культуры
Количество регионов, выполнивших план	7	52	20	73	61	16	60	48	16	30	48
Доля в общем числе регионов	8	60%	23%	85%	71%	19%	70%	56%	19%	35%	56%

Источник: Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Таблица 7.2. Показатели выполнения планов министерств по федеральным округам

	Дошкольные образовательные учреждения	Образовательные учреждения общего образования	Учреждения дополнительного образования детей	Преподаватели и мастера ПТУ	Преподаватели вузов	Научные сотрудники	Врачи и работники медицинских организаций	Средний медицинский (фармацевтический) персонал	Младший медицинский персонал	Социальные работники	Работники учреждений культуры	Среднее
ЦФО	0,86	1,04	0,89	1,20	0,92	0,68	0,99	1,02	0,94	1,11	1,16	0,97
СЗФО	0,86	1,01	0,88	1,08	0,99	0,76	1,03	1,04	0,94	0,98	1,38	0,98
ЮФО	0,86	1,00	0,97	1,12	1,13	0,67	0,99	1,02	1,01	1,01	1,03	0,97
СКФО	0,79	0,98	0,90	1,03	0,98	0,79	0,94	1,00	0,96	0,87	1,04	0,93
ПрФО	0,91	1,03	0,91	1,15	1,15	0,86	1,09	1,01	0,92	0,95	0,95	1,01
УрФО	0,91	1,03	0,87	1,04	1,14	0,96	1,18	1,04	0,86	0,99	1,03	1,04
СибФО	0,86	0,97	0,96	1,11	1,14	0,92	1,13	1,03	0,85	0,94	1,09	1,00
ДФО	0,91	1,00	0,89	1,11	1,10	0,91	1,02	1,00	0,87	0,93	0,99	0,98
Российская Федерация	0,87	1,01	0,91	1,13	1,05	0,80	1,05	1,02	0,93	1,00	1,14	0,99
<i>План, % от средней заработной платы по региону</i>	100,0	100,0	75,0	75,0	110,0	128,0	125,7	75,6	50,1	47,5	56,1	

Примечание. Показатель рассчитан как отношение фактического уровня заработных плат к плановому. Значение, превышающее единицу (отмечено зеленым) означает превышение плана, меньшее единицы – невыполнение плана (отмечено красным).

Источник: Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В таблице 7.2 отражено выполнение плана по федеральным округам. В целом показатели близки к плановым. Вместе с тем можно отметить, что вышеперечисленные «проблемные» категории являются таковыми для всех

округов без исключения. Хуже всего приходится научным сотрудникам – план по повышению их зарплат пока невыполнен на 20%. Немногим лучше обстоят дела у преподавателей дошкольных учреждений и учреждений дополнительного образования.

В таблице 7.3 представлены данные, аналогичные данным таблицы 7.2, по ЦФО с включением и без включения Москвы. По многим позициям в столице ситуация с выполнением указа президента хуже, чем в среднем по ЦФО. В Москве заметно ниже относительная зарплата преподавателей дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, преподавателей вузов, многострадальных научных сотрудников, и врачей. Такая ситуация, очевидно, обусловлена более высоким уровнем средней зарплаты по Москве, превышающим средний уровень по другим регионам ЦФО в 2,4 раза.

Таблица 7.3. Показатели выполнения планов министерств по ЦФО

	Дошкольные образовательные учреждения	Образовательные учреждения общего образования	Учреждения дополнительного образования детей	Преподаватели и мастера ПТУ	Преподаватели вузов	Научные сотрудники	Врачи и работники медицинских организаций	Средний медицинский (фармацевтический) персонал	Младший медицинский персонал	Социальные работники	Работники учреждений культуры	Среднее	Средняя зарплата	Доля численности
ЦФО	0,86	1,04	0,89	1,20	0,92	0,68	0,99	1,02	0,94	1,11	1,16	0,97	32 318	100%
Москва	0,70	1,07	0,68	1,18	0,73	0,53	0,84	1,02	0,96	1,29	1,21	0,91	53 933	32%
ЦФО без Москвы	0,91	1,03	0,95	1,21	1,12	0,77	1,05	1,02	0,93	1,03	1,03	1,00	22 345	68%

Источник: Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Мы попытались, with a little luck, связать показатели выполнения планов по 11 социальным группам с макроэкономическими и бюджетными показателями

регионов. Для этого были использованы интегральные показатели выполнения планов по регионам: показатель средней выполняемости планов, взвешенный по численности социальных групп, сумма рангов (невзвешенная сумма рангов регионов по выполнению 11 плановых заданий) и показатель количества выполненных планов.

Таблица 7.4. Коэффициенты корреляции показателей выполнения указа Президента с макроэкономическими и бюджетными показателями по России в целом

	Уровень бюджетной обеспеченности (после распределения дотаций)	Темп роста экономики (взвешенный по базовым отраслям)	Доля социальных расходов в общем объеме расходов	Изменение доли социальных расходов в общем объеме расходов	Доля трансфертов из федерального бюджета в доходах	Средняя зарплата по региону, руб./мес.	Темп роста зарплаты	Дефицит бюджета
Средняя выполняемость	0,21	0,04	0,12	0,03	0,31	0,27	0,02	0,32
Сумма рангов	0,09	0,15	0,05	0,01	0,10	0,08	0,11	0,10
Количество выполненных планов	0,23	0,11	0,15	0,01	0,21	0,28	0,01	0,19

Источник: Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Из данных таблицы 7.4 следует, что минимально значимая положительная корреляционная зависимость выявлена только для показателя средней выполняемости планов с бюджетными показателями – долей трансфертов в общих доходах регионов и соотношением бюджетного дефицита и расходов консолидированных региональных бюджетов. Главной причиной отсутствия корреляции является разнородность регионов в различных федеральных округах. Более значимые коэффициенты корреляции получаются при проведении расчетов только для регионов входящих в один федеральный округ. В таблице 7.5 такие расчеты представлены для ЦФО.

Таблица 7.5 Коэффициенты корреляции показателей выполнения указа Президента с макроэкономическими и бюджетными показателями по ЦФО

	Уровень бюджетной обеспеченности (после распределения дотаций)	Темп роста экономики (взвешенный по базовым отраслям)	Доля социальных расходов в общем объеме расходов	Изменение доли социальных расходов в общем объеме расходов	Доля трансфертов из федерального бюджета в доходах	Средняя зарплата по региону, руб./мес.	Темп роста зарплат	Дефицит бюджета
Средняя выполняемость	-0,46	0,03	0,12	-0,13	0,38	-0,47	-0,02	0,38
Сумма рангов	0,18	0,10	0,06	0,31	-0,24	0,15	0,11	-0,05
Количество выполненных планов	-0,46	-0,34	0,18	-0,11	0,20	-0,36	0,01	0,15

Источник: Росстат, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

По ЦФО, как и по России в целом, присутствует положительная зависимость между выполнением по повышению зарплат в бюджетной сфере и долями трансфертов в доходах и бюджетного дефицита в расходах регионов. Одновременно выявлена отрицательная зависимость со средней зарплатой по региону (что вполне естественно). Также можно отметить отрицательную корреляционную связь с показателями бюджетной обеспеченности регионов. Можно предположить, что такой результат связан с положительной зависимостью между средним уровнем зарплат в регионе и бюджетной обеспеченностью.

Прогнозировать достижимость присутствующих в указе Президента целей в полном объеме достаточно сложно – мы располагаем пока результатами только одного статистического наблюдения. Отметим, что повышение зарплат в бюджетной сфере может индуцировать повышение зарплат в частном секторе экономики – нужно же ему оставаться конкурентоспособным на рынке труда. Поэтому выполнение президентского указа может походить на погоню за электрическим зайцем.

Запланированное на 2014–2016 годы повышение зарплат федеральным служащим сделает задачи регионов по достижению предусмотренного указами Президента соотношения зарплат более сложными (появляется еще один заяц). В общем, регионам не позавидуешь...

Анна Петровна, Андрей Чернявский