

превышали среднегодовые для предыдущего бизнес-цикла 50% только в 2010 г., а значит, ни о каком его перегреве речи не идет (см. рис.2.8).

Подводя итоги, мы хотим подчеркнуть: сегодня у сторонников перегрева, как и у их противников есть определенный набор аргументов, который можно оценивать по-разному. Однако на наш взгляд реальной угрозой для российской экономики сегодня является рост удельных издержек на труд и капитал. И хотя по своей динамике это процесс не носит взрывного характера, нам кажется, что его накопленный потенциал вполне может оказаться достаточным для того, чтобы сыграть примерно ту же роль, что и нефтяные шоки для экономики США. В Америке это привело к глубокому кризису начала 80-х годов и перестройке структуры национальной экономики. Но в Америке, как известно, государство никогда не пыталось заместить собою бизнес и не стремилось взвалить на себя решение всех проблем. А вот как будет реагировать российское государство – подозреваем, мы сможем вскорости увидеть.

Валерий Миронов, Вадим Канофьев

Бюджет

3. Бюджетный маневр в нулевом чтении

Стартовал новый бюджетный цикл. Для удержания основных параметров федерального бюджета на 2014–2016 гг. министр финансов предложил провести triple double: по трем направлениям сократить расходы (трансферт Пенсионному фонду России, секвестр госзакупок и перенести часть оборонных расходов на период после 2016 года) и профинансировать три новых мегапроекта (ЧМ по футболу, скоростную дорогу Москва-Казань и Программу развития Дальнего Востока и Забайкалья). Как это бывает в последнее время, слова министра не вполне совпадают с планами Минфина.

Рис. 2.8. Динамика фондового индекса РТС



Источник: Cbonds, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Основные характеристики проекта федерального бюджета на 2014 год вполне адекватно отражают ухудшение экономической конъюнктуры. А вот темпы роста экономики в 2015–2016 гг. в прогнозе Минэкономразвития выглядят слишком оптимистично, что ставит под сомнение прогноз бюджетных доходов на эти годы.

Минфин творчески подошел к формированию расходов на ближайшую трехлетку и предложил **«бюджетный маневр»**, означающий сокращение части расходов, которые уже были включены в бюджет в прошлом году, и появление ряда новых расходов. В 2014 г. масштаб бюджетного маневра должен составить 641,9 млрд. руб., из которых почти три четверти (73%) придется на сокращение трансфертов внебюджетным фондам⁷, а остальное – на секвестр ранее выданных бюджетных обещаний (60,4 млрд. руб. – действующие расходные обязательства, 115,4 млрд. руб. – расходы на государственные закупки). Вопреки заявлению министра Силуанова, в бюджетной конструкции, направленной в Думу для подготовки «нулевого чтения», не было обнаружено следов переноса части расходов на финансирование программы вооружений.

Увеличение действующих и принятие новых обязательств в федеральном бюджете увеличивает социальные расходы, расходы на «силовой блок», на содержание госслужащих, на отдельные проекты (на чемпионат мира по футболу, взносы в уставные капиталы, ФЦП) и «иные» цели (см. табл. 3.2).

Из данных таблицы 3.2 видно, что на «силовой блок», повышение зарплат госслужащим, чемпионат мира по футболу в 2018 г. приходится не менее половины дополнительных расходов федерального бюджета, еще 7% дополнительных расходов приходится на «иные» расходы», которые с большой

⁷ Основным «донором» станет Пенсионный фонд, которые недополучит 142,5 млрд. руб. из федерального бюджета за счет отмены части льгот по страховым взносам и около 200 млрд. руб. за счет предполагаемого сокращения ставки страховых взносов на накопительную часть пенсии с 6 до 2% у части застрахованных. Впрочем, из имеющихся материалов пока не ясно, для каких категорий плательщиков страховых взносов льготы будут отменены, а для каких оставлены – окончательные решения по пенсионной реформе не приняты. А второй источник экономии вполне может казаться существенно меньше по размеру, если население вдруг поймет, что о своей пенсии нужно заботиться самому.

Таблица 3.1. Доходы и расходы федерального бюджета в 2013–2016 гг., в % к ВВП

	2013 закон	2014 проект	2015 проект	2016 проект
Доходы	19,3	18,2	17,9	17,3
Расходы	20,1	18,7	18,6	17,9
Дефицит	-0,8	-0,56	-0,7	-0,6
Нефтегазовый дефицит	-9,7	-8,6	-8,5	-7,7

Источник: Минфин РФ.

Таблица 3.2. Структура ресурсов экономии средств бюджета и дополнительных расходов федерального бюджета, млрд. руб.

	2014	2015	2016
Ресурсы			
Сокращение трансферта государственным внебюджетным фондам	471	673	624
в т.ч. Пенсионному фонду	400	621	765
Уменьшение расх. об.	60	43	16
Сокращение госзакупок	115	121	121
Расходы			
Расходы на социальные нужды	250	396	413
Расходы на "силовой блок"	220	260	503
Расходы на госслужащих	60	66	75
Расходы на отдельные проекты	54	74	73
Иные расходы	45	48	127

Источник: Минфин РФ.

вероятностью также относятся к расходам на оборону или правоохранительную деятельность. Таким образом, увеличение расходов на «силовой блок», а заодно и зарплаты госслужащих, и составляет основное содержание предлагаемого Минфином «бюджетного маневра».

Планы Минфина России не ограничиваются расходами, приведенными в таблице 3.2, – планируется финансирование ряда дополнительных мероприятий. Основную долю в дополнительных планах Минфина занимают масштабные проекты (объемы финансирования указаны по 2014 году), деньги на которые еще предстоит найти:

- Строительство высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва-Казань (107 млрд. руб.);
- ФЦП Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья (86 млрд. руб.);
- Дополнительные расходы на ЧМ по футболу (16 млрд. руб.).

На настоящий момент для финансирования этих дополнительных программ найдено около 80 млрд. руб. в 2014 г. исключительно (!!!) за счет сокращения расходов на образование и здравоохранение под разными благовидными предложениями. Таким образом, второй «бюджетный маневр» Минфина, еще не до конца допроектированный, заключается в финансировании «проектов века» за счет сокращения расходов на человеческий капитал.

И наконец, в предлагаемом Минфином бюджетном маневре не нашлось места для увеличения поддержки региональных бюджетов, исполнение которых в текущем году осложняется резким падением поступлений налога на прибыль (минус 20% за первые пять месяцев, рис. 3.1 и 3.2). Нет никаких гарантий, что ситуация с доходами регионов кардинально улучшится, а вот выполнять пункты указов Президента Путина о повышении зарплаты в образовании, здравоохранении и управлении регионам придется. Очевидно, в этой ситуации регионы будут сокращать другие виды расходов, прежде всего, инвестиции.

Рис. 3.1. Поступления по налогу на прибыль по федеральным округам в январе-мае 2013 г. (прирост к январю-маю 2012 г.), в %



Источник: Минфин РФ.

Рис. 3.2. Поступления по налогу на прибыль по ЦФО в январе-мае 2013 г. (прирост к январю-маю 2012 г.), в %



Источник: Минфин РФ.

Впрочем, проблемы регионов – это проблемы другого министерства, не правда ли?

Андрей Чернявский

Монополии

4. Последствия отказа от равнодоходности цен на газ

На прошлой неделе Д. Медведев заявил, что Правительство может отказаться от идеи равнодоходности при поставках газа на внутренний и внешний рынки⁸. Чем вызвано это решение и каковы его последствия?

Равнодоходной называется экспортная цена на газ за вычетом пошлины, расходов на транспортировку и всех затрат на хранение и реализацию газа на внешних рынках. Правительство объявило о постепенном переходе на равнодоходные цены в 2007 г. Однако сначала из-за бурного роста внешних цен, а затем из-за экономического кризиса планы неоднократно пересматривались. До последнего времени считалось, что равнодоходность должна быть достигнута в 2015 г., а 2011–2014 гг. – переходный период, в течение которого рост внутренних цен на газ ограничивается 15% в год. Однако уже в прошлом году министр энергетики А. Новак заявлял, что переход к равнодоходности поставок газа на внутренний рынок и за рубеж может произойти не раньше 2017–2018 гг., и то при условии снижения экспортных цен вследствие изменения глобального рынка. С учетом последних высказываний Д. Медведева на планах полного перехода к равнодоходным ценам в скором времени, похоже, можно поставить крест.

⁸ Встреча Председателя Правительства России Д. А. Медведева с членами Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», <http://premier.gov.ru/news/item/24443/>