

апреле текущего года<sup>8</sup>. Чтобы до конца года выйти на уровень оттока капитала, который считают реалистичным МЭР и Банк России (10–30 млрд. долл.), нужно, чтобы в оставшиеся до конца года семь месяцев был зафиксирован дефицит СТО или же чистый приток капитала такого же объема. Поверить в первое не позволяет история – Россия еще не жила больше двух месяцев подряд с дефицитом СТО. Поверить во второе не позволяет здравый смысл – все институциональные проблемы российской экономики остаются на месте, а динамика изменений в этом вопросе (если и есть), скорее носит негативный характер. В сложившейся ситуации мы ожидаем, что чистый отток капитала в 2013 г. может даже превысить прошлогодний уровень (54 млрд. долл.).

Сергей Пухов

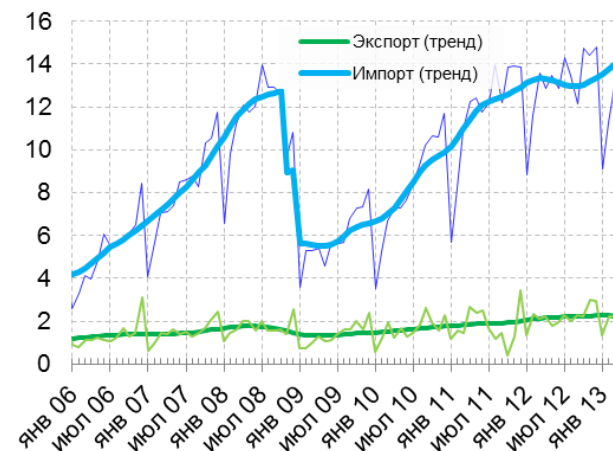
## Бюджет

### 5. Новые способы финансирования бюджетного дефицита

*В соответствии с данными Федерального казначейства, федеральный бюджет в январе-апреле текущего года исполнен с практически нулевым дефицитом. Такой результат не удивителен – средняя цена на нефть за данный период на 12 долл./барр. превышала прогнозную цену. В прошлом году при совпадении доходов и расходов бюджета можно было говорить о бюджетной сбалансированности, но новое бюджетное правило вносит свои коррективы.*

<sup>8</sup> См. «Сценарные условия, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», [http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130412\\_08](http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130412_08)

Рис. 4.3. Внешняя торговля товарами машиностроительной продукции, млрд. долл.



Источник: Банк России, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Доходы федерального бюджета в январе-апреле текущего года составили 4,2 трлн. руб., или 21% ВВП (на 2 п.п. ниже, чем за аналогичный период 2012 г.). Нефтегазовые доходы составили 2,1 трлн. руб. На формирование нефтегазовых доходов влияют четыре фактора: динамика мировых цен на нефть, газ и нефтепродукты, номинальный курс доллара к рублю, динамика объемов производства нефти и газа, а также объемы экспорта нефти, газа и нефтепродуктов. На основе оперативных данных Минэнерго можно сделать вывод, что динамика добычи и экспорта нефти близка к официальному прогнозу Минэкономразвития, есть отставание по добыче газа, но существенного влияния на формирование нефтегазовых доходов этот факт не оказывает.

Оценим влияние первых двух факторов. В первые четыре месяца текущего года они действовали разнонаправленно, средняя цена на нефть Urals составила 109 долл./барр. (доходы бюджета рассчитаны при 97 долл./барр.), средний обменный курс доллара к рублю составлял 31,33 руб./долл. при заложенном в бюджет курсе 32,4 руб./долл. В итоге, по нашей оценке, за первые четыре месяца бюджет получил около 190 млрд. руб. незапланированных дополнительных нефтегазовых доходов. Термин «дополнительные нефтегазовые доходы» имеет теперь другой смысл – это доходы при превышении нефтяных цен относительно базовой цены, равной в текущем году 91 долл./барр. В первые четыре месяца 2013 г. такие доходы составили около 370 млрд. руб.

С нефтегазовыми доходами федерального бюджета дела обстоят не так хорошо.

**Таблица 5.3. Доля налоговых поступлений за январь-апрель в общем объеме запланированных и фактических поступлений за год, в % к факту/назначениям**

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
НДС (внутр.)	37,37%	34,46%	35,16%	29,30%
Акцизы (внутр.)	30,03%	28,09%	28,14%	27,07%
НДС (имп.)	24,80%	27,67%	28,40%	26,11%

Источник: Минфин России, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

**Таблица 5.1. Доходы и расходы федерального бюджета в январе-апреле 2013 г., млрд. руб.**

	Январь-апрель 2012 г.	Январь-апрель 2013 г.
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>4058,70</b>	<b>4224,40</b>
Нефтегазовые доходы	2104,80	2087,70
Ненефтегазовые доходы	1953,90	2136,70
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>4110,00</b>	<b>4230,90</b>
Процентные расходы	119,10	140,60
Непроцентные расходы	3990,90	4090,30
<b>ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)</b>	<b>-51,30</b>	<b>-6,50</b>
Ненефтегазовый дефицит	-2156,10	-2094,20
Источники внутреннего финансирования дефицита	291,80	495,30
Источники внешнего финансирования дефицита	103,40	-24,50
Изменение остатка средств	-343,8	-464,4

Источник: Минфин России, расчеты института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

**Таблица 5.2. Доходы и расходы федерального бюджета в январе-апреле 2013 г., в % ВВП**

	Январь-апрель 2012 г.	Январь-апрель 2013 г.
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>23,00</b>	<b>20,89</b>
Нефтегазовые доходы	11,93	10,32
Ненефтегазовые доходы	11,07	10,57
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>23,29</b>	<b>20,92</b>
Процентные расходы	0,67	0,70
Непроцентные расходы	22,61	20,23
<b>ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)</b>	<b>-0,29</b>	<b>-0,03</b>
Ненефтегазовый дефицит	-12,22	-10,36
Источники внутреннего финансирования дефицита	1,65	2,45
Источники внешнего финансирования дефицита	0,59	-0,12
Изменение остатка средств	-1,95	-2,30

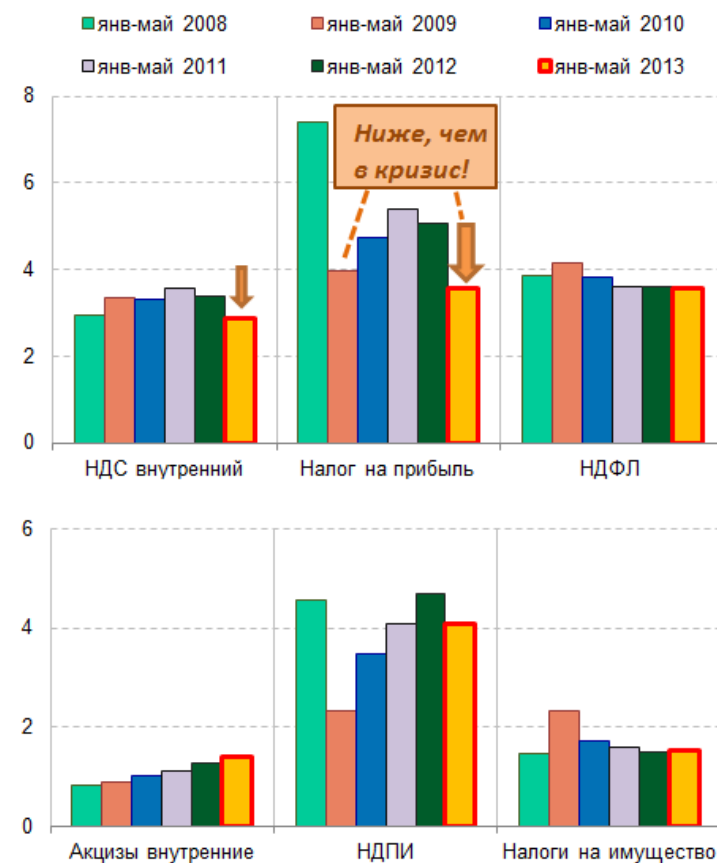
Источник: Минфин России, расчеты института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Мы уже писали, что замедление экономического роста негативно сказывается на налоговых поступлениях. Применительно к внутреннему НДС, по нашей оценке, за первые четыре месяца недополучено около 120 млрд. руб. по сравнению с плановыми проектировками. Поступления этого налога снизились в номинальном выражении по отношению к соответствующему показателю прошлого года на 4%. Если к этому добавить 8%-ную инфляцию, то получается что либо спад в экономике уже давно наступил, либо налогоплательщики проявляют чудеса храбрости и находят всё новые способы не платить налоги, либо возврат НДС набрал фантастические масштабы. Можно, конечно, поверить налоговикам, что проблемы со сбором НДС носят временный характер и во второй половине года ситуация нормализуется. Но если этого не случится, то за год недобор НДС может составить 360 млрд. руб.

Нам, откровенно говоря, более правдоподобной представляется гипотеза спада: за первые пять месяцев текущего года (за январь-май) поступления налогов, администрируемых ФНС, по сравнению с соответствующим периодом 2012 г., снизились на 1,7%, при этом поступления по внутреннему НДС снизились на 4,1%, по налогу на прибыль – на 20%(!). О чём-то это должно говорить, не правда ли? Если бы не было проблем с формированием ненефтегазовых доходов бюджета, баланс бюджета за первые четыре месяца, при почти равномерном исполнении бюджета по расходам, был бы положительным и составлял бы около 0,7–0,8% ВВП.

Как видно из данных таблицы 5.1, при дефиците федерального бюджета в 6 млрд. руб., источники внутреннего финансирования дефицита составили 495,3 млрд. руб. Такие ресурсы потребовались для финансирования бюджетного дефицита, погашения задолженности по внешним заимствованиям в размере 24,5 млрд. руб. и, главное, для увеличения средств на казначейском счете для последующего пополнения Резервного фонда на сумму 464,4 млрд. руб. С учетом набежавшей курсовой разницы в действительности объем средств на казначейском счете был увеличен на 366 млрд. руб., что практически совпадает с приведенным выше объемом дополнительных нефтегазовых доходов.

**Рис. 5.1. Доходы консолидированного бюджета по видам налогов, в % ВВП**



Источник: Казначейство РФ, ФНС, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

Нас почему-то заинтересовал вопрос о том, откуда Минфин взял эти средства? Ведь с рынка государственных заимствований Минфин не взял ничего, даже напротив, чистое погашение составило 55 млрд. руб. Не было и никаких сумасшедших по масштабам продаж госимущества (не те времена нынче!) – доходы от продажи имущества составили за январь-апрель 2013 г. всего 17 млрд. руб. Казалось, что никаких других источников у Минфина нет, и мы были готовы бить в барабаны, но... оказалось, мы просто недооценили креативности сотрудников Минфина. **Средства на наращивание остатков на счетах и для погашения государственного долга нашлись на казначейских счетах автономных и бюджетных учреждений (324,9 млрд. руб.), а также госкомпаний (53,3 млрд. руб.).** Оказывается, бюджетную арифметику можно какое-то время подправлять просто за счет виртуального переноса в отчетную дату средств на едином казначейском счете бюджета от одного хозяина к другому. Одно плохо, по итогам года такая манипуляция вряд ли возможна, ведь бюджетным и автономным учреждениям, а также госкомпаниям их средства рано или поздно потребуются, например, на выплату заработной платы в соответствии с указами Президента.

В предыдущих выпусках «Нового КГБ» мы писали, что в принципе неисполнение планов по приватизации (с которым все уже смирились и которое, по оптимистичной оценке, составит около 300 млрд. руб.) может быть компенсировано ростом внутренних и внешних заимствований. Из нынешней ситуации вытекает, что за июнь-декабрь текущего года чистые заимствования должны составить порядка 900 млрд. руб. (при условии, что ситуация с поступлениями основных видов налогов не будет ещё больше ухудшаться). Интересно, как на это отреагируют рынок и процентные ставки.

*Андрей Чернявский*