

**Бюджет****5. Приведет ли макроэкономическая стагнация к бюджетному кризису?**

*В середине апреля 2013 г. руководство Минэкономразвития признало new normal в российской экономике и понизило прогноз темпов роста в текущем году до 2,4%. Попробуем в первом приближении оценить риски формирования бюджетных доходов в связи с «внезапно наступившей» рецессией.*

**Исполнение бюджета в первом квартале 2013 года.** Средняя цена на нефть в первом квартале 2013 г. составила 111,3 долл./барр., что обусловило неплохие результаты исполнения федерального бюджета по доходам. В соответствии с данными Минфина России, доходы федерального бюджета составили 24,1% от годового плана. При этом поступления нефтегазовых доходов составили 25,4% от годовых назначений, ненефтегазовых – 23%. Расходы федерального бюджета в первом квартале составили 24,2% от намеченных на год, дефицит бюджета по итогам первого квартала, как и год назад, составил примерно 1% ВВП.

Однако новое бюджетное правило гласит, что дополнительные нефтегазовые доходы, образующиеся при превышении цены нефти над базовой ценой, составляющей 91 долл./барр. на 2013 г., должны идти на пополнение Резервного фонда. В первом квартале, по нашей оценке, такого рода дополнительные нефтегазовые доходы составили 340 млрд. руб. Таким образом, реальный дефицит бюджета, который должен был профинансировать Минфин, равен 3,2% ВВП. Как удалось это сделать из данных Минфина, не вполне понятно. Ясно только, что были использованы средства автономных и бюджетных учреждений и государственных компаний. Можно предположить, что этим учреждениям и компаниям были выделены авансом бюджетные средства, что было отражено по разделу «Расходы», но затем не потраченная часть этих средств, оставшаяся на

**Таблица 5.1. Доходы и расходы федерального бюджета в первом квартале 2013 г., в % ВВП**

|                                      | Март<br>2012 г. | Март<br>2013 г. | Январь-март<br>2012 г. | Январь-март<br>2013 г. |
|--------------------------------------|-----------------|-----------------|------------------------|------------------------|
| <b>ДОХОДЫ</b>                        | 23,45           | 20,75           | 22,90                  | 20,83                  |
| Нефтегазовые<br>доходы               | 11,31           | 9,77            | 11,94                  | 10,10                  |
| Ненефтегазовые<br>доходы             | 12,15           | 10,98           | 10,96                  | 10,73                  |
| <b>РАСХОДЫ</b>                       | 21,71           | 20,23           | 23,81                  | 21,77                  |
| Процентные<br>расходы                | 0,97            | 0,99            | 0,83                   | 0,81                   |
| Непроцентные<br>расходы              | 20,74           | 19,24           | 22,98                  | 20,97                  |
| <b>ДЕФИЦИТ (-),<br/>ПРОФИЦИТ (+)</b> | 1,74            | 0,52            | -0,91                  | -0,95                  |
| Нефтегазовый<br>дефицит              | -9,56           | -9,25           | -12,85                 | -11,05                 |

*Источник:* Минфин России, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

счетах казначейства, была отражена как источник финансирования бюджетного дефицита. В общем, бюджетная отчетность – вещь непростая...

Чтобы понять, что происходит с нефтегазовыми доходами, рассмотрим ситуацию по трем основным видам налогов.

**Таблица 5.2. Доля налоговых поступлений в первом квартале по отношению к годовым поступлениям и назначениям, в % к факту/назначениям**

|                 | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. |
|-----------------|---------|---------|---------|---------|
| НДС (внутр.)    | 30,63   | 24,59   | 24,64   | 22,78   |
| Акцизы (внутр.) | 22,83   | 20,16   | 20,64   | 20,04   |
| НДС (имп.)      | 17,43   | 19,58   | 20,87   | 18,56   |

*Источник:* данные Минфина, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

По нашей оценке, замедление экономического роста в первом квартале текущего года уже негативно сказалось на поступлениях «внутреннего» НДС. В соответствии с данными таблицы 5.2 в 2011 и 2012 гг. в первом квартале сборы НДС составляли около 25% годовых поступлений. По данным первого квартала текущего года можно сделать вывод, что по отношению к годовым назначениям недополучено около 50 млрд. руб., или около 200 млрд. руб. в годовом выражении. Еще о 120 млрд. руб. не поступивших в бюджет доходов в годовом выражении можно говорить применительно к НДС на импорт. Таким образом, несмотря на весьма приличные общие показатели первого квартала, можно говорить, по меньшей мере, о 300–320 млрд. руб. недополученных нефтегазовых доходов в годовом выражении. И еще раз акцентируем – эта брешь в доходах не закрывается дополнительными нефтегазовыми доходами.

**Прогноз исполнения федерального бюджета на год.** Основными предпосылками прогноза были цена на нефть 105 долл./барр., объемы нефте- и газодобычи, объемы экспорта нефти, газа и нефтепродуктов, рост тарифов на продукцию естественных монополий в объемах и размерах, соответствующих последним прогнозным проектировкам Министерства экономического развития.

Номинальное соотношение рубля и доллара также соответствует значениям, принятым в расчетах Минэкономразвития. Результаты расчетов представлены в таблицах 5.3 и 5.4.

**Таблица 5.3. Бюджетные показатели, млрд. руб.**

|                                    | 2012 г. | Urals 105 долл. /барр. | Urals 97 долл. /барр. |
|------------------------------------|---------|------------------------|-----------------------|
|                                    |         | 2013 г. (расчет)       | 2013 г. (план)        |
| ВВП                                | 60645,8 | 67739,3                | 66520                 |
| Доходы федерального бюджета        | 12853,7 | 12761,0                | 12865,9               |
| Нефтегазовые доходы                | 6452,9  | 6207,0                 | 5925,5                |
| Ненефтегазовые доходы              | 6400,8  | 6554,0                 | 6940,4                |
| Налог на добавленную стоимость     | 3545,8  | 3674,0                 | 4098,8                |
| на товары внутреннего производства | 1886,1  | 1947,0                 | 2173,4                |
| на импортные товары                | 1659,7  | 1727,0                 | 1925,4                |
| Акцизы                             | 341,9   | 504,0                  | 502,7                 |
| НДПИ                               | 2420,5  | 2501,1                 | 2358,3                |

Источник: данные Минфина, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

**Таблица 5.4. Бюджетные показатели, в % к ВВП**

|                                    | 2012 г. | Urals 105 долл. /барр. | Urals 97 долл. /барр. |
|------------------------------------|---------|------------------------|-----------------------|
|                                    |         | 2013 г. (расчет)       | 2013 г. (план)        |
| Общие доходы федерального бюджета  | 21,2    | 18,8                   | 19,3                  |
| Нефтегазовые доходы                | 10,6    | 9,2                    | 8,9                   |
| Ненефтегазовые доходы              | 10,6    | 9,7                    | 10,4                  |
| Налог на добавленную стоимость     | 5,8     | 5,4                    | 6,2                   |
| на товары внутреннего производства | 3,1     | 2,9                    | 3,3                   |
| на импортные товары                | 2,7     | 2,5                    | 2,9                   |
| Акцизы                             | 0,6     | 0,7                    | 0,8                   |
| НДПИ                               | 4,0     | 3,7                    | 3,5                   |

Источник: данные Минфина, расчеты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ.

В соответствии с нашими расчетами, темп роста российской экономики при указанных предпосылках составил 1,9%. В результате, несмотря на более высокие цены на нефть, доходы федерального бюджета в наших расчетах падают по сравнению с планом примерно на 100 млрд. руб.; при этом ненефтегазовые

доходы, преимущественно за счет НДС, снижаются на 386 млрд. руб. На пополнение Резервного фонда при сохранении бюджетного правила необходимо будет направить 850 млрд. руб.

Итак, к запланированному дефициту федерального бюджета в 521 млрд. руб. нужно добавить 100 млрд. руб. из-за снижения доходов и 850 млрд. руб., которые нужно будет отправить на пополнение Резервного фонда. В общем, в рамках наших расчетов Минфину предстоит профинансировать дефицит в размере 1,5 трлн. руб., или 2,2% ВВП. Где он сможет взять такую сумму, не вполне понятно.

В общем, трудно исполнять бюджетное правило в условиях экономической стагнации.

*Андрей Чернявский*