

Бюджет**6. Стресс-тест для бюджета**

По предварительным данным об исполнении федерального бюджета в 2012 году план по доходам и расходам исполнен практически на сто процентов, а дефицит близок к нулю. Государственный долг Российской Федерации на конец 2012 года не достигает 12% ВВП. Казалось бы, о чём ещё можно мечтать? Однако тем временем нефтегазовый дефицит по итогам прошедшего года не сократился, как планировалось, а увеличился до 10,6% ВВП, что говорит о возрастающей зависимости федерального бюджета от внешней конъюнктуры. В этой ситуации правильно будет спросить, а насколько устойчив федеральный бюджет, когда новое бюджетное правило вступило в силу?

В соответствии с новыми положениями статьи 199 Бюджетного Кодекса, расходы федерального бюджета на очередной финансовый год не могут быть меньше законодательно утвержденных на соответствующий финансовый год, за исключением условно утвержденных расходов. Финансирование возникающего в ситуации внешнего шока (резкого падения цен на нефть) бюджетного дефицита должно осуществляться за счет средств Резервного фонда. Накопленные в Резервном фонде средства не столь велики и составляют на настоящий момент 2,6 трлн. руб. (с учетом средств, которые должны поступить из Федерального казначейства в начале 2013 года).

Предположим, что цена нефти упадет и будет держаться на уровне 60 долл./барр. в течение одного года, а затем вернется на средний за последние три года уровень (отметим, что нам этот сценарий с учетом текущей ситуации в мировой экономике не представляется наиболее вероятным, но на то он и стресс-тест).

Резкое снижение цен на нефть в течение одного года представляет собой шок не только для бюджетной системы, но и для экономики в целом. По нашим оценкам,

Таблица 6.1. Доходы и расходы федерального бюджета, в % к ВВП

% ВВП	2011 год	2012 год
ДОХОДЫ	20,8	21,0
Нефтегазовые доходы	10,3	10,6
Ненефтегазовые доходы	10,5	10,5
РАСХОДЫ	20,0	21,0
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	0,8	0,0
Ненефтегазовый дефицит	-9,5	-10,6

Источник: Минфин России.

в таком сценарии ВВП в 2013 году снизится к уровню 2012 года на 5,9%, а доходы федерального бюджета сократятся на 3 трлн. руб. (на 23%), с учетом того, что влияние на бюджет резкого падения цен на нефть смягчается за счет резкого обесценения рубля. Среднегодовой курс рубля к доллару, в соответствии с расчетами макромоделей, в 2013 году составит 35,5 руб. за доллар, дефицит бюджета возрастет до 3,5 трлн. руб. и составит 6,4 % ВВП. Таким образом, при столь резком снижении цен на нефть, накопленный на данный момент объем Резервного фонда будет полностью израсходован, кроме того, потребуются найти источники финансирования «остаточного» бюджетного дефицита в размере 1,1% ВВП.

Таким образом, при нынешнем размере Резервного фонда краткосрочной устойчивости федерального бюджета практически ничто не угрожает, сокращение расходов (если и случится) будет минимальным. К сожалению, этого нельзя сказать о бюджетах регионов и внебюджетных фондов, которые не обладают подушкой безопасности, а зачастую сводятся с дефицитом. И вот им в случае резкого падения нефтяных цен и российской экономики придется совсем непросто. По нашим оценкам, за счет снижения налогов на доходы, составляющих основу региональных бюджетов, консолидированные бюджеты регионов потеряли бы в 2013 году один триллион рублей налоговых и неналоговых доходов (13% общего объема доходов без учета трансфертов федерального бюджета). Потери государственных внебюджетных фондов составили бы 500 млрд. руб. (6% от общей величины доходов этих фондов). В последнем случае эти потери пришлось бы компенсировать из федерального бюджета за счет других видов расходов. В общем, как мы ни старались, благостной картины при резком падении цен на нефть в течение одного года не получается.

Андрей Чернявский, Наталья Акиндинова

Рис. 6.1. Исторический и планируемый на 2013-2015 годы объём Резервного Фонда



Источник: Минфин России.