

соответственно, с 4 до 2 млрд. долл.<sup>6</sup> Столь низкий профицит раньше приводил к росту оттока капитала из-за опасений девальвации рубля, избежать которой Банку России в такой ситуации до сих пор не удавалось.

*Сергей Пухов*

## Бюджет

### 6. Региональный оптимизм

*Введение нового бюджетного правила привязало расходы федерального бюджета к средним за несколько лет мировым ценам на нефть, которые, как назло, прекратили свой рост. Поэтому исполнение предвыборных обещаний президента Путина перекладывается на региональные бюджеты, по которым проектировки Минфина стали безудержно оптимистичными.*

В соответствии со скорректированным вариантом Основных направлений бюджетной политики (ОНБП), в 2013 году доходы федерального бюджета должны вырасти по отношению к доходам 2012 года в номинальном выражении всего на 1,4%, что при плановой инфляции в 7,0% означает их реальное сокращение на 5,6%. Зато налоговые и неналоговые доходы консолидированных региональных бюджетов (без межбюджетных трансфертов) в будущем году должны вырасти на 15,6% (таблица 6.1), что на фоне вялого экономического роста на уровне 2–3% представляется, мягко говоря, маловероятным.

<sup>6</sup> По нашим оценкам, в октябре чистый отток капитала составил более 7 млрд. долл. из следующего расчета: 4 млрд. долл. – профицит СТО плюс 3 млрд. долл. – интервенции Банка России (прирост валютных резервов за минусом курсовой переоценки).

**Таблица 6.1. Структура доходов региональных бюджетов, млрд. руб.**

	2012 г. (оценка Минфина, сентябрь 2012 г.)	2013 г. (план)	Темп роста, %	2012 г., % ВВП	2013 г., % ВВП
Налоговые и неналоговые доходы	6717	7765	115,6	11,0	11,7
Налог на прибыль организаций	2240	2693	120,2	3,7	4,0
НДФЛ	2257	2498	110,7	3,7	3,8
Акцизы	446	563	126,2	0,7	0,8

*Примечание.* В июльском варианте ОНБП налоговые и неналоговые доходы регионов в 2012 году оценивались в объеме 6618 млрд. руб, в 2013 году в 7326 млрд. руб.

*Источник:* Минфин России.

Не добавляет оптимизма и состояние доходной части региональных бюджетов по итогам первых восьми месяцев 2012 года: рост доходов по сравнению с прошлым годом составил всего 7,9% (практически вровень с инфляцией). Особое внимание следует обратить на поступления по налогу на прибыль, которые составляют более 30% доходов региональных бюджетов. За восемь месяцев они выросли всего на 0,4% (т.е. сократились на 5,5% в реальном выражении), а по оперативным данным ФНС, по итогам девяти месяцев 2012 года эти поступления и вовсе сократились на 4,6%. Удивляться такой динамике не приходится, вспоминая резко затормозившую экономику, сокращение инвестиций, снижение рентабельности организаций и прибыли.

**Таблица 6.2. Структура доходов региональных бюджетов за январь-август 2012 г., млрд. руб.**

	Январь-август 2011 г.	Январь-август 2012 г.	Темп роста, %	2011 г., % ВВП	2012 г., % ВВП
Налоговые и неналоговые доходы	3885,6	4193,1	107,9	11,7	11,2
Налог на прибыль организаций	1379,7	1384,8	100,4	4,2	3,7
НДФЛ	1227,5	1405,5	114,5	3,7	3,7
Акцизы	243,9	292,5	119,9	0,7	0,8
Налоги на совокупный доход	154,2	201,1	130,4	0,5	0,5
Налоги на имущество	489,3	535,0	109,4	1,5	1,4
НДПИ	23,2	25,3	109,1	0,1	0,1
Госпошлина	29,3	11,3	38,6	0,1	0,0

*Источник:* Минфин России.

С учетом сказанного оценка поступлений по налогу на прибыль за весь 2012 год на уровне 2011 года (когда они составили 1928 млрд. руб.) выглядит вполне реалистично. Но при плановых объемах других налоговых поступлений доходы регионов по итогам года могут составить 6,4 трлн. руб., (10,5% ВВП), что будет на 300 млрд. руб. ниже оценки Минфина, заложенной в основу бюджетных проектировок на 2013 год. Если наша оценка окажется верной, то для достижения объемов доходов, намеченных Минфином на 2013 год, налоговые и неналоговые бюджетные поступления регионов должны вырасти на 21%, а поступления по налогу на прибыль – на 40% (!). Как говорил великий режиссер: «Не верю!»

Давайте добавим оптимизма в наши рассуждения и предположим, что, несмотря на стагнацию 2012 года, поступления по налогу на прибыль в 2013 году будут расти таким же темпом, что и НДС (в соответствии с прогнозом Минфина), то есть с темпом в 110,7%. Тогда поступления по налогу на прибыль в 2013 году составят 2121 млрд. руб., что на 572 млрд. руб. меньше прогноза Минфина. С учетом уже заложенного в ОНБП на 2013 год дефицита региональных бюджетов в объеме 120 млрд. руб. недостаток средств в регионах может вырасти до 700 млрд. руб., что превысит планируемый дефицит федерального бюджета (521 млрд. руб.).

Таким образом, ситуация с финансированием расходов в регионах в 2013 году выглядит сверхнапряженной, а перспектива повсеместного выполнения обещаний президента Путина – туманной. Впрочем, не настолько, чтобы впасть в отчаяние. Решение этой задачки известно заранее – конечно, Минфин не даст регионам провалить политические решения и выдаст им бюджетные кредиты или дополнительные субсидии. Даже если для этого придется нарушить только что утвержденное бюджетное правило. Хотя лучше было бы увеличить трансферты регионам уже в проекте закона о федеральном бюджете.

*Андрей Чернявский*