

Бюджет**3. Бюджет за три квартала: профицит есть, но он уже не радует**

За первые три квартала 2012 года федеральный бюджет исполнен с профицитом в 1,4% ВВП. Более низкий курс рубля к доллару, чем планировалось, перевешивает негативные факторы, в том числе стагнацию внутреннего и внешнего спроса, и обеспечивает перевыполнение плана по доходам.

Доходы. По предварительной оценке Минфина, в январе-сентябре 2012 года доходы федерального бюджета составили 9384 млрд. руб. (21,3% ВВП). Годовой план по доходам за первые девять месяцев выполнен на 74%, т.е. сбор доходов идет практически равномерно. Нефтегазовые доходы составили 4740 млрд. руб., или 50,5% всех доходов (10,8% ВВП), что тоже практически соответствует запланированным на год показателям. Средняя цена на нефть марки Urals за первые девять месяцев текущего года составила 111,2 долл./барр., что ниже принятой в бюджетных расчетах цены на 3,8 долл., в то же время средний обменный курс доллара к рублю за этот период составил 31,06 руб./долл., что превышает заложенные в бюджете проектировки на 2 руб., или на 7%. Более низкая цена на нефть и более высокий обменный курс увеличивают нефтегазовые доходы бюджета в расчете на год на 82 млрд. руб.

Но если с нефтегазовыми (или, правильнее сказать, уже курсонепфтегазовыми) доходами бюджета все обстоит достаточно неплохо, то вот с остальными доходами бюджета явно намечаются проблемы. Если за 9 месяцев прошлого года ненепфтегазовые доходы составили 11% ВВП, то в этом году – уже 10,5%, а если из этой величины убрать налоги на импорт, НДС и импортные пошлины (которые за счет того же курсового фактора растут быстрее плана, хотя сам импорт растёт

Таблица 3.1. Доходы и расходы федерального бюджета, в % к ВВП

	сен.11	сен.12	янв.-сент. 11	янв.-сент. 12
ДОХОДЫ	19,70	17,80	21,50	21,30
Нефтегазовые доходы	9,50	8,90	10,50	10,80
Ненепфтегазовые доходы	10,20	8,90	11,00	10,50
РАСХОДЫ	13,70	16,00	18,70	19,80
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	5,90	1,80	2,90	1,40
Ненепфтегазовый дефицит	-3,50	-7,10	-7,70	-9,30

Источник: Минфин России.

темпом намного более низким по сравнению с запланированным), то выясняется, что по всем «внутренним» налогам, администрируемым ФНС, отношение сборов за девять месяцев к годовым объемам ниже прошлогодних значений.

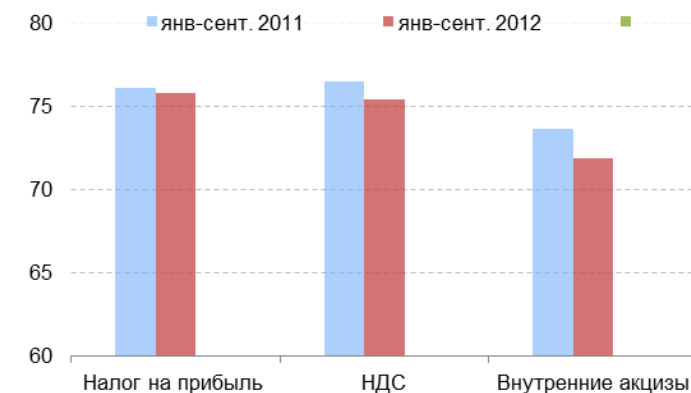
Расходы. Расходы федерального бюджета за девять месяцев 2012 года составили 19,8% ВВП (в прошлом году 18,7%) и 68% от годового плана. Финансирование осуществляется неравномерно по разделам функциональной классификации расходов. К лидерам относятся национальная оборона (67,5% от годовых назначений), образование (77%), социальная политика (74,9%), межбюджетные трансферты (76%). Плохо финансируются национальная экономика и жилищно-коммунальное хозяйство (всего на 48,5%, особенно пострадали затраты на благоустройство, профинансировано всего 17% от годовых назначений).

Профицит федерального бюджета за девять месяцев текущего года составил 636 млрд. руб., или 1,4% ВВП. Казалось бы, неплохо? Но отметим, что, во-первых, за такой же период прошлого года профицит федерального бюджета составил 2,9% ВВП при том, что цены на нефть были на 1,3% ниже. И, во-вторых, ненефтегазовый дефицит за 9 месяцев составил 9,3% ВВП, что существенно выше прошлогоднего уровня в 7,7% ВВП.

Прогноз исполнения бюджета за год. По нашим оценкам, при среднегодовых ценах на нефть на уровне 111 долл./барр., курсе доллара к рублю на уровне 31 руб./долл., а также при условии, что физические объемы экспорта нефти, нефтепродуктов и газа будут близки к прогнозным, и предположить, что ненефтегазовые доходы бюджета будут равны запланированным (для этого есть все предпосылки), а расходы будут исполнены в полном объеме, то по итогам года можно ожидать дефицита примерно в объеме 55 млрд. руб., или 0,1% ВВП, – как и запроецировано в законе о бюджете на 2012 год.

Андрей Чернявский

Рис 3.1. Сбор налогов по отношению к годовым назначениям и исполнению за год



Источник: ФНС.