

перед отделениями его банка летом 2004 г.), – их ожидает отток клиентов. В проигрыше останутся сами клиенты, недополучившие доход по своим депозитам. В проигрыше останется вся российская экономика вследствие ослабления ее банковского сектора. В выигрыше останутся только госбанкиры. Всё это мы уже проходили ровно четыре года назад. Новые-старые грабли разбросаны. Наступать на них или нет, решать российским властям.

Дмитрий Мирошниченко

Бюджет

8. Вся надежда – на регионы

В конце сентября 2012 г. Правительство России внесло в Государственную Думу законопроект «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014–2015 годов», не преодолев ряд внутренних противоречий. В числе материалов, представленных вместе с проектом бюджета, присутствует и прогноз доходов и расходов бюджетной системы в целом. Создается впечатление, что ряд нерешенных проблем Правительство свалило на регионы.

Правительству приходится решать все более сложные задачи. В условиях вступающего в силу бюджетного правила необходимо финансировать растущие расходы на оборону и безопасность, направлять все бóльшие средства на покрытие дефицита Пенсионного фонда, а теперь еще и находить средства на решение задач, поставленных в указах Президента. Не секрет, что основная часть расходов по реализации государственной социальной политики в соответствии с президентскими указами должна быть профинансирована из региональных бюджетов. Так пусть регионы и подумают об этом, решило Правительство России, что подтверждается последними проектировками параметров бюджетной системы (в сравнении с предыдущим прогнозом, представленном в июле в составе Основных направлений бюджетной политики (ОНБП)).

Таблица 8.1. Доходы и расходы региональных бюджетов, млрд. руб.

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доходы консолидированных региональных бюджетов					
Проект бюджета	7641	8074	9062	9839	10958
ОНБП (июль 2012)	7641	7924	8563	9201	9996
В том числе без учета межбюджетных трансфертов					
Проект бюджета	6009	6717	7765	8654	9790
ОНБП (июль 2012)	6009	6618	7326	8034	8890
Расходы					
Проект бюджета	7676	8107	9183	9925	10958
ОНБП (июль 2012)	7676	7932	8686	9284	10021

Источник: Правительство России.

Таблица 8.2. Доходы и расходы региональных бюджетов, % к ВВП

Показатель	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Доходы федерального бюджета					
Проект бюджета	20,8	20,7	19,3	19,0	18,8
Доходы консолидированных региональных бюджетов					
Проект бюджета	14,0	13,2	13,6	13,3	13,2
ОНБП (июль 2012)	14,0	12,9	12,9	12,4	12,1
В том числе без учета межбюджетных трансфертов					
Проект бюджета	11,0	11,0	11,7	11,7	11,8
ОНБП (июль 2012)	11,0	10,8	11,0	10,9	10,7
Расходы					
Проект бюджета	14,1	13,2	13,8	13,4	13,2
ОНБП (июль 2012)	14,1	13,0	13,1	12,5	12,1

Источник: Правительство России.

Отметим, что уже в 2013 году, в соответствии с проектировками Минфина России доходы региональных бюджетов без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета необъяснимым образом должны возрасти на 439 млрд. руб. по сравнению с июльскими проектировками. Впрочем, июльские и сентябрьские проектировки делались на основе разных макропрогнозов: в сентябрьском – номинальный ВВП выше, что должно дать региональным бюджетам за счет роста налога на прибыль в 2013 году примерно 140 млрд. руб., и

еще 5 млрд. руб. за счет роста подоходного налога. Откуда «приросли» ещё 300 млрд. руб. – остаётся большой загадкой.

При рассмотрении доходов региональных бюджетов (как процента от ВВП) сомнения в правильности расчетов не развеиваются. В соответствии с данными таблицы 8.2, доходы федерального бюджета по отношению к ВВП в ближайшую трехлетку снижаются. В июльском прогнозе также снижались и налоговые, и неналоговые доходы региональных бюджетов, исключение составлял 2013 год, в котором эта доля несколько повышалась за счет роста акцизов. В последних проектировках доля доходов регионов в ВВП (без учета трансфертов) увеличивается на 0,7% ВВП по сравнению с показателями 2011 и 2012 годов. Такое увеличение может быть основано на значительном увеличении акцизов по сравнению с намеченным в действующем законодательстве (нам об этом ничего не известно). Теоретически возможна отмена льгот по налогу на имущество государственных монополий, но эффект от такой отмены действовал бы один год. Дальше наша фантазия отказывает. Попутно заметим, что в 2013 году продолжится перераспределение самого важного для регионов акциза – акциза на нефтепродукты в пользу федерального центра. В 2013 году доля федерального центра по поступлениям данного вида увеличивается до 28% с 23% в 2012 году, что означает изъятие доходов у регионов, а совсем даже не наоборот.

Вслед за ростом доходов растут и расходы региональных бюджетов (что понятно): по сравнению с июльскими проектировками рост составляет 500 млрд. руб. из которых 60 млрд. руб. покрывается увеличением трансфертов из федерального бюджета. Предполагается, что около 120 млрд. руб. регионы должны занять – вроде бы и немного, но в 2011 и 2012 годах занимали втрое меньше.

Одним словом, отвечать за реализацию указов Президента, как решило Правительство, будут регионы. А то ведь после президентских выговоров министрам могут последовать и увольнения...

Андрей Чернявский