

Бюджет**4. Исполнение федерального бюджета за семь месяцев**

В середине 2012 года исполнение бюджета стало на привычные по прошлому году профицитные рельсы, – профицит составил 0,9% ВВП. В прошлом году профицит был связан с существенным превышением нефтяных цен по сравнению с запланированными. В текущем году достаточно высокие цены на нефть сочетаются с незапланированным в бюджете ослаблением рубля.

Доходы. По предварительной оценке Минфина, в январе-июле 2012 года доходы федерального бюджета составили 7248 млрд. руб. (22% ВВП). Нефтегазовые доходы составили 3734 млрд. руб., или 51,5% всех доходов (11,3% ВВП). Несмотря на то что средняя цена нефти Urals за первые семь месяцев текущего года составила 110,7 долл./барр., что ниже принятой в бюджетных расчетах цены на 4,3 долл., нефтегазовые доходы устойчиво обеспечивают более половины доходной части бюджета. Причиной является более высокий курс доллара к рублю по сравнению с заложенным в макропрогнозе, лежащем в основе бюджета. Так, за первые семь месяцев 2012 года средний курс доллара к рублю составил 30,87 руб./долл. при запланированном курсе 29,2 руб./долл. В годовом выражении такое превышение дает около 270 млрд. руб. дополнительных бюджетных доходов, или практически весь нынешний бюджетный профицит.

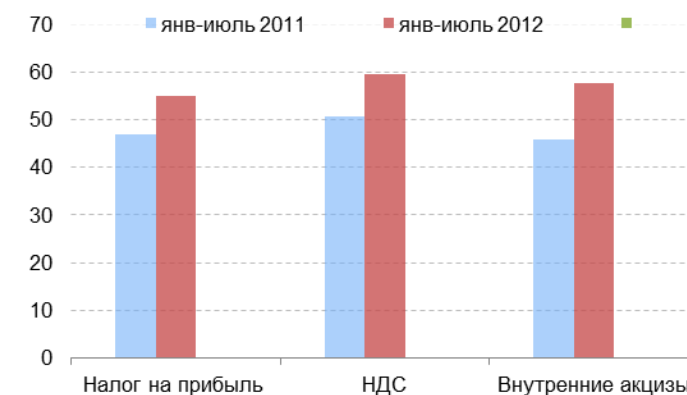
С нефтегазовыми доходами ситуация выглядит также весьма благополучно. По отношению к годовым назначениям этих доходов собрано примерно столько же, что и в прошлом году (55,8% в текущем году против 56,3% в 2011 году). Как видно из рис. 4.1, по всем основным «внутренним» налогам отношение сборов за семь месяцев к годовым объемам превышает прошлогодние значения. Хуже обстоит дело с налогами на импорт – НДС и импортными пошлинами, что обусловлено более низкими объёмами импорта, по сравнению с заложенными в расчетах к бюджетным доходам. При запланированном на год росте в 14,1%, рост импорта в

Таблица 4.1. Доходы и расходы федерального бюджета, в % к ВВП

	Июль 2011 г.	Июль 2012 г.	Январь- июль 2011 г.	Январь- июль 2012 г.
ДОХОДЫ	20,72	21,41	21,83	22,02
Нефтегазовые доходы	10,71	10,39	10,57	11,34
Ненефтегазовые доходы	10,02	11,02	11,26	10,68
РАСХОДЫ	20,32	21,17	19,30	21,16
ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+)	0,42	0,24	2,53	0,86
Ненефтегазовый дефицит	-10,31	-10,14	-8,04	-10,48

Источник: Минфин России.

Рис 4.1. Сбор налогов по отношению к годовым назначениям и исполнению за год



Источник: Минфин России.

первом полугодии составил всего 4% (во втором квартале импорт сократился на 2,3%), но и здесь ослабление рубля сыграло в пользу бюджета.

Хотя в целом с доходами федерального бюджета ситуация выглядит вполне благополучно, это благополучие во все возрастающей степени связано с ценами на нефть и соотношением доллара и рубля. Ненефтегазовый дефицит федерального бюджета за первые семь месяцев 2012 года составил 10,5% ВВП, в прошлом году этот показатель составлял 8%.

Расходы. Расходы федерального бюджета за семь месяцев 2012 года составили 21,2% ВВП (в прошлом году всего 19,3%) и 55% от годового плана. В среднем равномерность исполнения бюджета по расходам возросла; в 2011 году за семь месяцев было профинансировано 50% годового объема расходов. Разумеется, финансирование осуществляется неравномерно по разделам функциональной классификации расходов. К лидерам относятся национальная оборона (60% от годовых назначений), образование (64%), социальная политика (58,5%), межбюджетные трансферты (62%). К числу «обделенных» разделов относятся национальная безопасность и правоохранительная деятельность (47,5%, плохо финансируются загадочные «другие вопросы» этой самой безопасности), национальная экономика (в числе отстающих транспорт и дорожное хозяйство, а это основные инвестиции по разделу), жилищно-коммунальное хозяйство (31,2%, особенно пострадали затраты на благоустройство).

Прогноз исполнения бюджета за год. По нашим оценкам, влияние более низких цен на нефть (по сравнению с запланированными) на уровне 110 долл./барр. и более высокого обменного курса доллара к рублю на уровне 30,9 руб./долл. на доходы бюджета примерно компенсируют друг друга, а дефицит бюджета составит 80 млрд. руб. При среднегодовой цене на нефть 110 долл./барр. и курсе доллара на уровне 32 руб./долл. профицит федерального бюджета составит 90 млрд. руб., или 0,15% ВВП.

Андрей Чернявский