

Как нам обустроить пенсионную систему?

16 ноября состоялся Третий ежегодный российский пенсионный форум, на котором было объявлено о начале разработки Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации

Выступление Министра здравоохранения и социального развития Т.Голиковой вкратце можно свести к двум тезисам: первый – все решения о повышении пенсий, принятые в 2009–2010 гг. (в том числе о проведении валоризации), и разбалансировавшие не только бюджет Пенсионного фонда, но и федеральный бюджет, были абсолютно правильными, и второй – в долгосрочном плане ситуация с пенсионной системой в России будет настолько тяжелой, что Правительство предлагает, что называется, «всем миром» подумать как выпутываться из этой ситуации, то есть поучаствовать в разработке «Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации».

В ходе мероприятия обозначился целый ряд направлений, над которыми стоит поломать голову экспертному сообществу:

- 1) Реформирование системы досрочных пенсий (учитывая, что удельный вес мужчин и женщин моложе пенсионного возраста в общей численности получателей трудовой пенсии по старости по данным 2009 г. составляет 10,7%);
- 2) Совершенствование накопительной части пенсионной системы, большинство участников которой по-прежнему, являются «молчунами»;
- 3) Достижение актуарной обеспеченности (или иными словами долгосрочной устойчивости) накопительного компонента;
- 4) Пути обеспечения прав участников добровольной накопительной пенсионной системы (то есть повышение доверия к ней со стороны общества);
- 5) Вопросы регулирования пенсионного возраста (хотя и с оговорками, что только при условии существенного роста продолжительности жизни);
- 6) Регулирование тарифов страховых отчислений от фонда оплаты труда (по этому параметру уже принято решение о повышении базовой ставки отчислений в ПФР с 20%

до 26% с начала 2011 года, которое, видимо, добавит в перечень проблем пенсионной системы новые пункты, такие как массовый увод зарплат и занятости в серую зону особенно в малом бизнесе);

7) Формула, связывающая размеры страховых отчислений с размером будущей пенсии, то есть обеспечивающая индивидуальный коэффициент замещения в распределительной части страховой пенсии.

Как видите, на повестку дня вынесен целый «букет», затрагивающий практически все аспекты функционирования пенсионной системы. Иными словами, речь идет о тотальном пересмотре правил пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Как отмечали многие выступавшие на форуме представители власти, бизнеса и экспертного сообщества, задача носит «многопараметрический характер», при этом экономические и социальные аспекты имеют одинаково важное значение. (Следует отметить, что никто из участников не рискнул поспорить с тезисом о правильности принятых Правительством решений о повышении пенсионных обязательств).

Мы предлагаем читателю немного поучаствовать в процессе и попытаться самостоятельно «усовершенствовать» пенсионную систему. Напомним, что ее дефицит, определяемый как разница между страховыми взносами в ПФР (за вычетом отчислений в накопительную часть) и расходами на выплату трудовых пенсий (включая валоризацию) в ближайшие годы будет составлять около 3% ВВП. В таблице 1 приведены некоторые параметры, существенные с точки зрения баланса пенсионной системы в условиях 2010 года.

В таблице 2 приведены результаты расчета эффектов от изменения отдельных ключевых параметров в пределах одного года. Безусловно, эта оценка, в отличие от «настоящих» актуарных расчетов, не учитывает прогнозную динамику макроэкономических и демографических параметров и накопление эффекта от повышения пенсионного возраста, однако она, на наш взгляд, хорошо показывает, что никакие «косметические» изменения в рамках существующей парадигмы не способны принципиально изменить ситуацию в пенсионной системе. Если вести речь о подвижках, то это должны быть весьма радикальные реформы.

Таблица 1. Отдельные макроэкономические и демографические параметры пенсионной системы

Основные параметры	2010 год
ВВП, трлн. руб.	45,2
Количество получателей трудовых пенсий, млн.ч.*	36,4
Количество плательщиков страховых взносов, млн. ч	46,6
ФОТ, трлн. руб.	11,7
Средняя зарплата, тыс. руб.	20,8
Средняя трудовая пенсия, тыс. руб.	7,7
Поступления страховых взносов в ПФР, трлн. руб.	2,0
в т.ч. на выплату страховой части трудовой пенсии, трлн. руб.	1,6
Количество мужчин в возрасте 60–64, млн. ч.	2,8
Количество женщин в возрасте 55–59, млн.ч.	5,5
Коэффициент замещения, %	37,0
Эффективная ставка страховых взносов в ПФР, %	17,0
Номинальная ставка страховых взносов в ПФР, %	20,0

* По состоянию на 1 октября 2010 г.

Источники: Росстат, прогноз МЭР, ПФР, расчеты Центра развития.

Таблица 2. Сокращение дефицита ПФР при изменении основных параметров пенсионной системы в условиях 2010 года¹⁰

	млрд. руб.	% ВВП
Повышение ставки страховых взносов на 1 %	99,3	0,22
Повышение пенсионного возраста на 1 год (для мужчин)	52,4	0,12
Повышение пенсионного возраста на 1 год (для женщин)	102,0	0,23
Снижение коэффициента замещения на 1 %	91,0	0,20
Снижение количества получателей пенсий за счет досрочников, на 1 %	33,7	0,07

Источники: расчеты Центра развития.

¹⁰ Данные расчеты не учитывают фактора дифференциации зарплат и пенсий по группам населения.

Очевидно, что такой «балансирующий» параметр, как тариф страховых отчислений, влияет не только на состояние пенсионной системы, но и на перспективы экономического роста. Так, например, его повышение на 1% ведет к замедлению роста официальных зарплат на 0,5 п.п., ВВП на 0,1–0,15 п.п., и препятствует снижению инфляции (через повышение цен производителей)¹¹. С учетом всего этого, может сложиться такая ситуация, что даже при увеличении масштабов перераспределения ВВП в пользу пенсионной системы, увеличения доходов пенсионеров в реальном выражении может и не произойти.

С нашей точки зрения, в сложившейся ситуации в краткосрочной перспективе для обеспечения долгосрочной устойчивости пенсионной системы речь должна идти либо о внесении в Пенсионный фонд каких-либо принадлежащих государству активов, либо о «приписывании» Пенсионному фонду каких-либо дополнительных налоговых доходов. А в долгосрочной перспективе неизбежно, рано или поздно, речь должна будет пойти о снижении относительного размера страховых пенсий до уровня, соответствующего возможностям государства. У которого есть и иные задачи, кроме пенсионного обеспечения.

Наталья Акиндинова

¹¹ По результатам обследования, проведенного Институтом Гайдара, 25% опрошенных предприятий предполагают реагировать на повышение ставки социального налога повышением отпускных цен.