

Комментарий

Последствия аварии на Саяно-Шушенской ГЭС для российской экономики

Авария на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа привела к большим человеческим жертвам и к значительным разрушениям самой станции. Масштабы этой аварии позволяют назвать ее крупнейшей техногенной катастрофой за последние, как минимум, четверть века, сопоставимой с аварией на Чернобыльской АЭС. В связи с этим возникает вопрос о последствиях этой катастрофы для российской экономики.

Авария произошла в тот момент, когда экономика, по оценкам властей, только-только прошла нижнюю точку спада и начала выход из рецессии. Во всяком случае, об этом заявляли и зампред Банка России А. Улюкаев, и первый вице-премьер И. Шувалов, и заместитель главы Минэкономразвития А. Клепач. Мы считаем, что авария будет иметь локальный характер и приведет, скорее, к торможению институциональных реформ, нежели к новой волне спада в российской экономике. Как правило такие катастрофы сопровождаются падением уровня национального богатства, но одновременно и новым витком роста добавленной стоимости в экономике.

Локальность аварии

Хотя на долю Саяно-Шушенской ГЭС приходится примерно 2,5% всей производимой в стране электроэнергии, отключение станции вряд ли сильно скажется на энергорынке за пределами сибирского региона.

В первую очередь последствия аварии скажутся на финансовом состоянии компании «РусГидро», которой принадлежит ГЭС. По данным компании, в 2009-2012 гг. году «РусГидро» из-за аварии недополучит 16,5 млрд. руб. После остановки станции в результате аварии «РусГидро» для того, чтобы исполнять договорные обязательства, вынуждена будет закупать электроэнергию на оптовом рынке и продавать ее по более низкой цене, зафиксированной в договорах. Кроме того, сами восстановительные работы обойдутся компании в десятки миллиардов рублей, источник которых пока не определен, и займут несколько лет. Правда, совсем без помощи компанию не оставят. Правительство профинансирует ускоренное завершение строительства берегового водосброса на Саяно-Шушенской ГЭС, а Сбербанк готов выдать «РусГидро» льготный кредит в объеме до 20 млрд. руб. (половину из них – в этом году) на восстановление ГЭС. Но даже льготные кредиты придется обслуживать и возвращать.

Авария серьезно ударила по экономике нескольких регионов – от Саяно-Шушенской ГЭС питаются предприятия в Алтайском крае, Бурятии, Иркутской области, Красноярске, Кузбассе, Новосибирске, Омске, Томске, Хакасии и Читинской области. Серьезный дефицит электроэнергии вызвал вначале остановку ряда производств, а затем повышение стоимости электроэнергии. Сразу же после взрыва на Саяно-Шушенской ГЭС некоторые крупные предприятия столкнулись с дефицитом электроэнергии. Например, была ограничена подача электричества на Красноярском и Новокузнецком алюминиевых заводах, Кемеровском заводе ферросплавов. Саянский и Хакаский алюминиевые заводы не получали электроэнергию в течение часа. Впрочем, как заверяют в «Русале», являющимся одним из основных потребителей Саяно-Шушенской ГЭС, сейчас его заводы работают в штатном режиме, электроэнергии хватает, а отсутствие в течение часа электричества к значимым последствиям не привело.

Выработка электроэнергии не снизится

И энергетики, и эксперты заявляют, что дефицита электроэнергии в результате аварии на Саяно-Шушенской ГЭС в Сибири не будет. Интеграция энергосистем в Сибири и

Центральной части России позволяет полностью заместить все выбывшие мощности. Будут задействованы резервы мощности угольных, тепловых и газовых станций по всей Сибири. К тому же из-за кризиса, в связи со спадом промпроизводства в России, часть энергосистемы Сибири оказалась невостребованной. Резервы мощности в энергозоне Сибири составляют сейчас 32%.

Ускорится ввод мощностей Богучанской ГЭС. «Русал» и «РусГидро» договорились форсировать темпы строительства этой станции, однако помочь с финансированием они просят госбанки. Теперь планируется запускать по три энергоблока каждый год с 2010 по 2012 гг. Для завершения строительства компаниям нужно найти еще около 31 млрд. руб. (общая стоимость проекта — 55 млрд. руб.).

Основная проблема – рост цен

Замещение гидрогенерации тепловой приведет к росту цен. Саяно-Шушенская ГЭС поставляла четверть электроэнергии в Сибирском регионе. После того, как производство переместится на угольные станции, цены на электроэнергию в регионе, по оценкам экспертов, могут вырасти на 15-30%, при этом розничные цены могут возрасти примерно на 10%.

В связи с аварией были введены ценовые ограничения в энергозоне Сибири сроком до 1 сентября. Вероятнее всего срок будет продлен до 10 сентября. К этому моменту Минэнерго, Федеральная служба по тарифам и Минюст должны разработать проект постановления правительства по введению государственного регулирования цен на оптовом рынке электроэнергии в отдельном регионе. Это постановление должно действовать не только при временном дефиците электроэнергии и в случае форс-мажорных обстоятельств, но и при отсутствии конкуренции. А вот с последним в России дела обстоят не лучшим образом, что может поставить крест на благих намерениях Правительства - механизм сглаживания ценовых показателей на оптовом рынке может заменить собой рынок.

Институциональные реформы под вопросом

Опасения властей по поводу неконтролируемого роста цен на электроэнергию могут стать поводом для возвращения государства в недавно сформированный рыночный сектор. Общая программа либерализации российского рынка электроэнергии предполагала, что с 1 июля текущего года на долю сегмента, в котором цены не регулируются государством, а определяются спросом и предложением, будет приходиться 50%. По экспертным оценкам, из-за общего сокращения потребления электроэнергии в последние месяцы сейчас она составляет 40-45%. План либерализации российского энергорынка предполагал, что уже в будущем году до 70% всей электроэнергии будет продаваться по свободным ценам. В 2011 г. рыночное ценообразование должно было распространиться на весь энергорынок, за исключением потребления жилым сектором. Но этим планам теперь, видимо, не суждено будет сбыться. Правительство стоит перед дилеммой. Если отпустить цены на свободном рынке, то резкий скачок стоимости электроэнергии поставит металлургические комбинаты в сложную ситуацию, а особо пострадавшим окажется РУСАЛ, для которого новые переговоры с кредиторами станут неизбежными. Если же ограничить свободный рынок, то энергокомпании не смогут финансировать свои инвестиционные программы. Но какое-то решение принимать придется, а промежуточное, как правило, оказывается самым неэффективным.

Сергей Пухов