

Комментарии о Государстве и Бизнесе

Бюджетная политика как приложение к инновационной

На прошедшей неделе вышло в свет Бюджетное послание Президента России о бюджетной политике в 2012–2014 годах. Сразу отметим, что в соответствии с Бюджетным кодексом этот документ должен направляться Федеральному Собранию не позднее марта, т. е. до начала бюджетного процесса, но в последние годы эта норма постоянно нарушается, что лишний раз говорит о том, что «суровость законов российских искупается необязательностью их исполнения».

Казалось бы, опыт прошлого года, когда Правительство умудрилось оставить Президента в неведении относительно предстоящего повышения ставок социальных взносов, должен был заставить главу государства, воспользовавшись своими законными полномочиями, поставить вопрос о снижении этих ставок до начала бюджетных ристалищ. Тогда и Правительство не смогло бы говорить, что, мол, никаких компенсирующих доходных источников у него нет – всё пришлось бы изначально заложить в конструкцию бюджета. А так... получилось послание «ни о чём». К концу июня приняты все основные решения и по доходной, и по расходной частям федерального бюджета, и ничего революционного в бюджет на предстоящий год внести уже нельзя. Но, похоже, Президент не сильно этому огорчился и посвятил основные тезисы, подчеркнем, Бюджетного послания, поддержке и стимулированию инноваций, а заодно и модернизации экономики.

Так, оказалось, что основная проблема государственной политики в бюджетной и налоговой сферах заключается в том, что она не в полной мере настроена на стимулирование инновационного развития страны. При этом, однако, никаких предложений о том, как «последовательно устранять те элементы налоговой системы, которые препятствуют инновационному развитию», от Президента не прозвучало. А основная цель бюджетной политики состоит в формировании новой модели экономического роста, основанной на постоянных инновациях. И это при том, что не вполне понятно, что такое инновации в российской экономике. Впрочем, всем ясно, что тем, кто инновациями занимается или что-либо модернизирует, совершенно точно нужно предоставить льготы.

Нам же хочется остановить внимание читателя на следующем: в Бюджетном послании мягко и ненавязчиво проводится мысль о том, что налоговая нагрузка в стране будет повышаться (интересно, известно ли об этом Президенту, а то через год-другой получится, как со страховыми взносами). Например, предлагается приступить к инвентаризации льгот, установленных федеральным законодательством, по региональным и местным налогам (по налогу на имущество от предоставления льгот только что отказались). Будут повышены акцизы на табак, алкоголь, бензин, увеличен НДС для Газпрома. Грядущее введение налога на недвижимость также приведет к росту налоговой нагрузки. Хочется подчеркнуть, что, возможно, сами по себе меры по увеличению ряда налогов выглядят вполне прогрессивно. Но основным «пострадавшим» от всех этих новаций будет российское население, которое именно в этот момент столкнется с необходимостью официально оплачивать образование и здравоохранение, и мы уже сегодня готовы предположить, каким образом оно на всё это отреагирует. А решения по повышению налоговой нагрузки все равно уже приняты и учтены при формировании доходов федерального бюджета.

Андрей Чернявский