

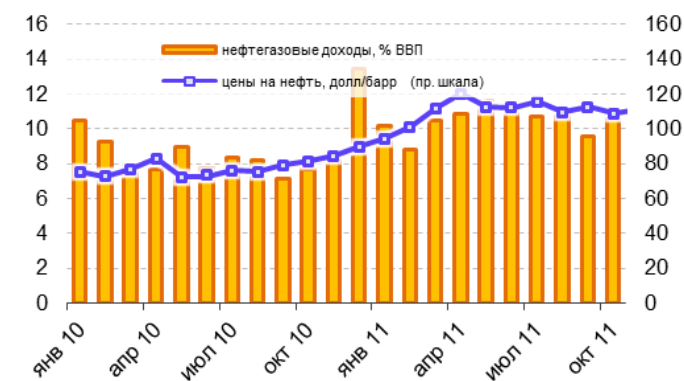
Бюджет**5. Итоги исполнения федерального бюджета за 2011 год**

По предварительным данным Минфина России, в 2011 году федеральный бюджет исполнен с профицитом в 416 млрд. руб., или 0,8% ВВП. Законом о федеральном бюджете на 2011–2013 годы, принятом в декабре 2010 года, предусматривался дефицит федерального бюджета в размере 3,6% ВВП. Ряд факторов привел к существенному увеличению как нефтегазовых, так и нефтегазовых доходов бюджета.

Доходы бюджета превысили запланированный уровень и составили 11352 млрд. руб.; прирост по сравнению с первоначально запланированным объемом составил 28%, по сравнению с 2010 годом – 36,7%. Основными факторами, обусловившими такое превышение, стали высокие цены на нефть и быстрые темпы роста импорта. Средний уровень цен на нефть в 2011 году составил 109 долл./барр., что на 34 долл., или на 45%, выше цены на нефть, предусмотренной в законе о бюджете. При этом средний курс рубля к доллару в 2011 году сложился на уровне 29,4 руб., что на 3,6% ниже курса, заложенного в бюджет. В совокупности эти два фактора обусловили 62% от общего прироста доходов бюджета (в сравнении с первой версией закона). Объем импорта в 2011 году составил 324 млрд. долл., что на 17% выше показателей, лежавших в основе бюджетных проектировок. В совокупности с увеличением «внутреннего» НДС это обусловило еще 38% прироста доходов в сравнении с законом.

Расходы федерального бюджета недотянули до запланированных. Расходы федерального бюджета в течение 2011 года также неоднократно пересматривались в сторону повышения. В итоге общий финальный плановый объем расходов на 463 млрд. руб., или на 4,3%, превысил первоначальный уровень. Однако часть запланированных расходов в объеме 185 млрд. руб. так и

Рис. 5.1. Цена нефти и нефтегазовые доходы федерального бюджета



Источник: Минфин, оценка Центра развития.

не была осуществлена. Недовыполнение плана по расходам является следствием задержек размещения оборонного заказа и недофинансированием некоторых ФЦП.

Структура бюджета, в % ВВП

| | 2005 г. | 2006 г. | 2007 г. | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | |
|-----------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|--------------|-----------------|-------------|
| | Исп. | Исп. | Исп. | Исп. | Исп. | Исп. | Закон о бюджете | Исп. |
| Доходы | 22,5 | 22,2 | 22,2 | 21,2 | 17,6 | 18,5 | 16,5 | 21,1 |
| Нефтегазовые доходы | 10,0 | 10,9 | 8,7 | 10,6 | 7,7 | 8,5 | 7,6 | 10,5 |
| доля в общем объеме доходов (в %) | 44,5 | 49,4 | 39,3 | 50,1 | 43,7 | 46,1 | 46,2 | 49,7 |
| Ненефтегазовые доходы | 12,5 | 11,2 | 13,5 | 10,6 | 9,9 | 10,0 | 8,9 | 10,6 |
| Расходы | 15,0 | 14,7 | 16,8 | 17,1 | 23,5 | 22,5 | 19,8 | 20,4 |
| Ненефтегазовый дефицит | -2,5 | -3,5 | -3,3 | -6,5 | -13,6 | -12,6 | -11,0 | -9,7 |
| Дефицит/профицит | 7,5 | 7,4 | 5,4 | 4,1 | -5,9 | -4,0 | -3,4 | 0,8 |

Примечание: доходы и расходы федерального бюджета в 2005–2009 гг. скорректированы на величину ЕСН, зачислявшегося в федеральный бюджет.

Источник: данные Казначейства РФ.

Результатом бюджетной политики в 2011 году стал профицит в размере 0,8% ВВП. При этом ненефтегазовый дефицит составил 9,7% ВВП, что ниже запланированных 11% (см. таблицу). Однако такой результат является отражением скорее определенной «сдержанности» в наращивании расходов в 2011 году, а также невыполнения плана по расходам. Сделать однозначный вывод, что зависимость федерального бюджета от нефтегазовых доходов снизилась по сравнению с планом, нельзя. По итогам 2011 года доля нефтегазовых доходов в общем объеме доходов федерального бюджета составила почти 50%, что не только выше запланированного на 2011 год соотношения доходов, но является самым высоким показателем за период с 2005 года, за исключением кризисного 2008 года.

Андрей Чернявский