Бюджет

5. Наконец-то дефицит

Федеральный бюджет за первый квартал 2012 г. исполнен с дефицитом в 0,9% ВВП, несмотря на существенное превышение нефтяных цен по сравнению с запланированными. Такой результат связан как с высокими расходами, так и с недополученными доходами.

Доходы. По предварительной оценке Минфина, в январе-марте 2012 г. доходы федерального бюджета составили 2964 млрд. руб. (22,9% ВВП, табл. 5.1). Нефтегазовые доходы превысили 50%-ный рубеж и составили 1545 млрд. руб. (11,9% ВВП). На фоне средней цены барреля нефти марки Urals в первом квартале текущего года (117,4 долл. при запланированных 100 долл./барр.) это вряд ли кого может удивить. А вот неблагоприятная тенденция с ненефтегазовыми доходами требует обратить на себя внимание. Если бы в текущем году ненефтегазовые доходы составляли бы тот же процент ВВП, что и в 2011 году (12,6%), то у федерального бюджета был бы не дефицит, а профицит (в размере 0,7% ВВП). На рис. 5.1 видно, что по основным видам налогов, администрируемых ФНС, дела идут неплохо, – проблема с ненефтегазовыми доходами связана с динамикой внешней торговли. В 2011 г. наблюдалось сильное превышение объемов импорта по сравнению с заложенным в бюджетные проектировки. Так, в первом квартале 2011 г. импорт вырос (год к году) на 42,2% при запланированном на год росте в 16,2%. В этом году картина совершенно иная: в первом квартале прирост импорта составил всего 13,7% при заложенных в бюджет годовых 17,9%. Таким образом, бюджет по сравнению с планом (и с прошлым годом) недополучает налоги на импорт (прежде всего импортные пошлины и НДС на ввозимые товары).

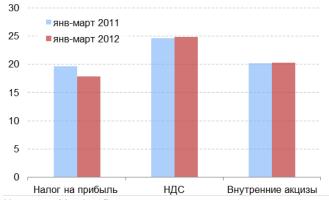
Расходы. Расходы федерального бюджета в первом квартале 2012 г. составили 23,8% ВВП, что гораздо выше прошлогоднего уровня (21,8%) (см. табл. 5.1). В

Таблица 5.1. Доходы и расходы федерального бюджета, в % к ВВП

	март 2011	март 2012	янвмарт 2011	янвмарт 2012
Доходы	20,97	23,45	20,72	22,90
Нефтегазовые доходы	10,46	11,31	9,83	11,94
Ненефтегазовые доходы	10,51	12,15	10,89	10,96
Расходы	19,96	21,78	19,67	23,84
Дефицит (-), профицит (+)	1,01	1,67	1,05	-0,94
Ненефтегазовый дефицит	-9,45	-9,63	-8,78	-12,87

Источник: Минфин России.

Рис. 5.1. Сбор налогов по отношению к годовым назначениям и исполнению за год



Источник: Минфин России.

первом квартале Минфин неожиданно для многих продемонстрировал, что при желании возможно обеспечить равномерность бюджетных расходов и выдал «на руки» 24,4% от запланированного на год объема бюджетных ассигнований (в прошлом году – 21,3%). Но равномерность обеспечивается в среднем, при том, что есть и лидеры, и отстающие. К лидерам относятся национальная оборона (исполнение 32,9% от годовых назначений), образование (34,1%) и здравоохранение (32,3%). А вот на национальную экономику потрачено всего 13,7% от запланированных на год (что, между прочим, входит в решительное противоречие с вдохновляющими сводками Росстата о росте инвестиций). К «отстающим» относятся также расходы на управление (18% от годовых назначений), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (19,2%), на ЖКХ (8,5%).

Дефицит. Сочетание в первом квартале низких ненефтегазовых доходов и более высоких (чем в прошлом году) расходов привело к чудовищно высокому уровню ненефтегазового дефицита федерального бюджета (12,8% ВВП), сопоставимого с кризисным 2009 годом (13,5%). Конечно, уже в следующем квартале этот показатель пойдет на поправку, но осадочек-то останется...

Андрей Чернявский