

**Бюджет****6. Предвыборные обещания и реформы**

*Важной составляющей предвыборной программы избранного Президента России В. Путина являются планы по повышению заработных плат учителей, врачей, преподавателей вузов, научных сотрудников. В стоимостном выражении объем социальных «предвыборных обещаний» Президента мы оцениваем в пределах 1,6–1,8% ВВП<sup>12</sup>. Однако не менее важным фактором давления на бюджет являются планы по реализации Программы перевооружения армии и повышение в три раза денежного довольствия военнослужащих.*

Количественные оценки программы В. Путина по повышению заработных плат учителей, преподавателей вузов, врачей и ученых на ближайшие 6 лет, осуществленные экспертами НИУ ВШЭ, представлены в таблице 6.1.

**Таблица 6.1. Расходы на заработную плату, в % к ВВП**

	2011 г.	2012 г.	2018 г.	Прирост
Образование	1,23	1,65	1,79	0,56
Наука	0,10	0,10	0,13	0,04
Медицина	1,28	1,40	1,74	0,45
Культура	0,18	0,20	0,30	0,12
<b>Итого</b>				<b>1,17</b>

Источник: результаты расчетов любезно предоставлены Г. В. Андрущаком.

В соответствии с этими оценками, обещанное постепенное увеличение зарплат в образовании, здравоохранении и культуре приведет к увеличению расходов

<sup>12</sup> Помимо оплаты труда включены обещания по увеличению стипендий и детских пособий и другие меры социального характера.

бюджетной системы на 1,1–1,2% ВВП в течение следующих шести лет. При этом обещания по повышению зарплат врачам и учителям увязываются с реформированием бюджетной сети в образовании и здравоохранении и осуществлением комплекса мер по повышению эффективности использования бюджетных расходов.

Силовой блок получит свою прибавку гораздо быстрее. Общие затраты на осуществление реформы денежного довольствия в 2012–2014 годах составляют около 1% ВВП (см. таблицу 6.2).

**Таблица 6.2. Затраты на реформирование денежного довольствия и общие расходы на оплату труда в «силовом блоке», в % к ВВП**

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
<b>Реформа денежного довольствия</b>		<b>0,65</b>	<b>0,93</b>	<b>0,93</b>
в том числе по МО		0,17	0,15	0,14
по МВД		0,41	0,37	0,33
другие "силовые структуры"		0,08	0,41	0,46
Расходы на оплату труда по разделу «Национальная оборона»	0,69	0,79	0,73	0,66
Расходы на оплату труда по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1,38	1,70	1,89	1,79

*Источник:* данные Минфина РФ.

В отличие от образования и здравоохранения, по вопросам реформирования системы правоохранительных органов и оптимизации расходов на ее содержание, которые оказывают давление на бюджет так же, как и дополнительные социальные обязательства, правительство высказывается неохотно. Между тем международные сопоставления показывают, что в России количество сотрудников правоохранительных органов в расчете на 100 тыс. населения в три раза превышает аналогичные показатели развитых стран. При этом рейтинг страны по уровню обеспечения безопасности в международных сопоставлениях не так уж высок. В рейтинге конкурентоспособности WEF за 2011–2012 гг. Россия находится

на 119-м месте из 142 по уровню организованной преступности, на 116-м месте по издержкам, связанным с терроризмом, и на 100-м месте по издержкам бизнеса, связанным с криминалом и насилием.

Да и не только рейтинги, но и обычные сводки новостей свидетельствуют, что реформы в силовых структурах давно назрели.

*Наталья Акиндинова, Андрей Чернявский*