

Бюджет**7. Корректировка закона о бюджете и исполнение бюджета за первые четыре месяца**

Государственная дума приняла в первом чтении первые в этом году поправки к федеральному бюджету на 2012 год. В его основу теперь закладываются цены на нефть в размере 115 долл./барр. Как это не раз случалось за последние 4 года, пока поправки готовились, существенно изменилась, и не в лучшую сторону, конъюнктура на мировых финансовых и товарных рынках. Самое время задуматься о подготовке нового макроэкономического прогноза и новых поправок к бюджету.

Макропрогноз. В основу поправок в федеральный бюджет лег подготовленный в апреле Министерством экономического развития макроэкономический прогноз. В нем цена на нефть на текущий год повышена со 100 до 115 долл./барр. Номинальный ВВП на 2012 год повышен на 1,9 трлн. долл., при этом темпы роста ВВП понижены с 3,7 до 3,4% за счет повышения дефлятора ВВП с 3,7 до 7,5%. Такое сочетание нелогично и должно бы насторожить специалистов: трудно поверить, что двукратный рост дефлятора обусловлен повышением цен на нефть, но и серьезно к этим противоречиям относиться вряд ли стоит – главной задачей для МЭР являлась минимизация влияния обновленного прогноза на бюджетные показатели.

Нельзя не обратить внимание на то, что лежащая в основе прогноза цена на нефть выше, чем та, которая сегодня фиксируется на мировых рынках. Мы далеки от мысли о том, что сотрудники МЭР обладают даром предвидения – просто в первом квартале текущего года средняя цена нефти марки Urals сложилась на уровне 117,35 долл./барр., а в апреле она составляла 118 долл./барр. Но особенностью 2012 года является низкая предсказуемость динамики мирового

экономического развития, со значительной вероятностью сползания европейской экономики в полномасштабную рецессию, которая, скорее всего, будет сопровождаться падением цен на сырье. Признаки такой рецессии отчетливо проявились в начале мая, тогда же резко упали фондовые индексы и цены на сырье. Цены на нефть марки Urals упали ниже отметки 110 долл./барр., и если бы макропрогноз обновлялся в мае, то часть его показателей заметно отличалась бы от того, что мы видим.

Другой особенностью макропрогноза является существенное снижение темпов роста инвестиций – с 7,8 до 6,6% (как будто бы забыли специалисты МЭР требования указа нового Президента о повышении нормы накопления к 2015 году до 25% с нынешних 20%), и как следствие этого снижен прогнозный объем инвестиционного и промежуточного импорта (общий объем импорта сокращен на 28 млрд. долл.).

Поправки к бюджету и исполнение бюджета. В сущности, нам совсем не ясно, зачем нужно было принимать поправки к бюджету.

В таблице 7.1 приведены данные Минфина об исполнении федерального бюджета в январе-апреле 2012 года и уровень исполнения плана по доходам и расходам на основе действующего закона о федеральном бюджете, а также бюджета с учетом поправок. Из них хорошо видно, что с учетом поправок исполнение федерального бюджета по доходам выглядит весьма напряженно. Особенно непростая ситуация складывается со сбором ненефтегазовых доходов: по отношению к уточненным годовым цифрам они составили 31,2% (для справки: в 2011 году аналогичный показатель составил 37%, в 2010 году – 33%). Как видно из рисунка 7.1, «внутренний» НДС собирается лучше, чем в 2011 году, налог на прибыль – несколько хуже. Основной разрыв связан со значительным (по отношению к запланированному) падением доходов от импорта. В общем, у нас существуют серьезные сомнения относительно того, что уточненный план по доходам федерального бюджета можно исполнить.

Рис. 7.1. Сбор налогов по отношению к годовым назначениям и исполнению за год

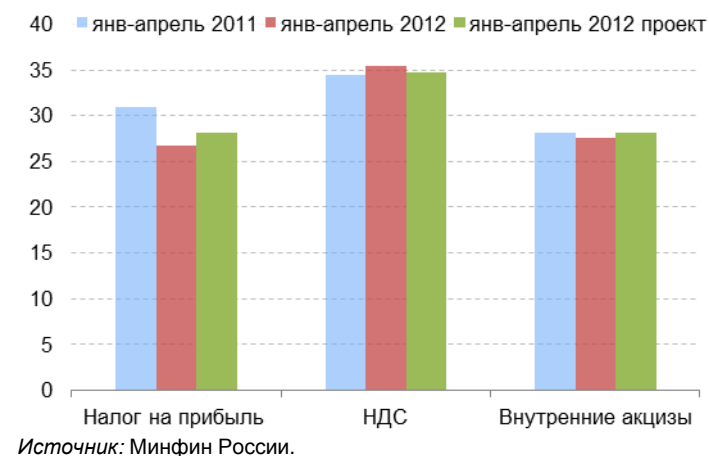


Таблица 7.1. Текущее исполнение федерального бюджета, млрд. руб.

Показатель	Бюджетные ассигнования на 2012 год	Бюджетные ассигнования на 2012 год с учетом поправок	Январь-апрель	% кассового исполнения	% кассового исполнения с учетом поправок	% исполнения в 2011 году
ДОХОДЫ	11 779,9	12 677,0	4 065,7	34,5	32,1	37,8
Нефтегазовые доходы	5 574,9	6 383,0	2 104,8	37,8	33,0	38,6
Ненефтегазовые доходы	6 205,0	6 293,0	1 960,9	31,6	31,2	37,0
РАСХОДЫ	12 656,4	12 745,0	4 126,0	32,6	32,4	30,1
Процентные расходы	388,4	383,3	119,1	30,7	31,1	23,6
Непроцентные расходы	12 268,0	12 361,7	4 006,9	32,7	32,4	30,3

Источник: Минфин России.

Возвращаемся к вопросу, зачем принимаются данные бюджетные поправки? Предусмотренное в них сокращение внутренних заимствований на 500 млрд. руб. можно было осуществить и без законодательного оформления. Неужели вся интрига заключается в повышении бюджетных расходов на 89 млрд. руб.?

Андрей Чернявский