

Налоговые каникулы Газпрома могут закончиться

Министерство финансов России предлагает правительству набор налоговых мер, позволяющих за период с 2011 по 2013 год получить в федеральный бюджет дополнительно свыше 1 трлн. руб. Самыми масштабными из этих мер являются индексирование ставки НДС на нефть на 6,5% в 2012 году и на 5,4% в 2013 году, которое должно принести в бюджет 225 млрд. руб. и повышение НДС на газ на 61% в 2011 году и на уровень запланированной инфляции в 2012 и 2013 годах. От такого повышения федеральный бюджет за три года получит 181 млрд. руб. Отметим, что индексирование ставки НДС на нефть является проявлением непоследовательности в налоговой политике. Совсем недавно, с 2009 года, ставки НДС на нефть были снижены за счет корректировки коэффициента, характеризующего динамику мировых цен. Хотя и Минфин понять можно, суверенные фонды кончаются, а расходы снизить не удается.

Решение о повышении НДС на газ давно перезрело. Уровень налогообложения в нефтяном и газовом секторах экономики существенно различаются. Сравним налоговую нагрузку по НДС при добыче нефти и газа в 2009 году.

	Нефть	Газ (в нефтяном эквиваленте ⁷)
Производство (млн. т)	494,2	474,8
Поступления от НДС (млрд. руб.)	934,3	75,0
Удельные поступления (млрд. руб./млн. т)	1,9	0,16
«Равновесное» соотношение удельных поступлений по НДС по нефти и газу (млрд. руб./млн. т)	1,9	0,57

Источники: данные ВР, Федерального казначейства, расчеты Центра развития.

Непосредственное сравнение налоговой нагрузки по НДС на нефть и газ может вызвать несколько возражений. Во-первых, экспортные цены на газ ниже экспортных цен на нефть, с учетом перевода в нефтяной эквивалент. По данным Банка России, в 2009 году средняя экспортная цена нефти за 1 тонну составляла 409 долл. В этом же году средняя экспортная цена газа в нефтяном эквиваленте составляла 276 долл. также за 1 тонну.

Во-вторых, цены на газ на внутреннем рынке существенно ниже мировых, условия продажи газа на внутреннем рынке отличаются от условий продажи нефтепродуктов.

⁷ Газ приравнивается к нефти по тепловому эквиваленту. Одна тонна нефтяного эквивалента примерно равна 10 млн. килокалорий.

Предположим, что для части газа, реализуемой на внутреннем рынке, повышение НДС на 60% соответствует рыночным условиям. Такое предположение более чем справедливо с учетом того, что рыночные цены на газ с 2006 года выросли более чем на 100%. Тогда «равновесный» уровень НДС на часть газа, идущую на экспорт, с учетом нефтяного эквивалента и разности в экспортных ценах на нефть и газ будет равен (по условиям 2009 года) 1,3 млрд. руб. за млн. т. газа в нефтяном эквиваленте. С учетом того, что в настоящее время на экспорт идет около 30% добываемого газа, равновесный уровень ставки НДС на газ в условиях 2009 года составлял бы 0,57 млрд. руб./млн. т. или около 500 рублей за 1000 куб м газа.

Повышение ставки НДС на газ до указанного уровня при прочих равных позволило бы привлечь в бюджет дополнительно 180 млрд. руб. за год (а не за три года) и проводить более последовательную политику в налогообложении нефтяного сектора. По итогам 2009 года прибыль от продаж группы «Газпром» составила 840,3 млрд. руб. Таким образом, повышение НДС не поставит газовый сектор в чрезвычайное финансовое положение.

В настоящее время, при повышении экспортных цен на газ доля налогов в выручке Газпрома «парадоксальным образом» быстро снижается. Одним из действенных способов нормализации системы налогообложения газового комплекса является привязка ставки НДС на газ к экспортным ценам, как это сделано для нефти, индексации по инфляции недостаточно.

Все приведенные расчеты и аргументы могут быть легко опровергнуты газовым лобби. По крайней мере, до сих пор все попытки повысить уровень налогообложения в газовом комплексе успешно блокировались. Аргументация Газпрома в пользу сохранения нынешнего уровня налогообложения не меняется уже в течение ряда лет: необходимо осваивать новые месторождения на Ямале, реализовывать масштабные инвестиционные программы, в связи с этим уровень налогообложения нужно не повышать, а наоборот понизить. Уже стало правилом, что Правительство проявляет чуткость к проблемам Газпрома, компания уже заявила об инвестиционных планах на 2011 год, в которых инвестиции почти вдвое превышают уровень 2009 года. Заметим, что за снижение производства и потерю части европейского рынка в 2009 году Газпром никто не пожурил. В современных условиях даже Минфин не замахивается на существенный рост налоговой нагрузки газового гиганта.

Андрей Чернявский