

Комментарии о Государстве и Бизнесе

Налоговая реформа в сырьевом секторе: в пользу добычи

Минэнерго разработало концепцию налогообложения нефтяной отрасли. Причиной разработки с одной стороны послужили опасения падения объемов нефтедобычи в среднесрочной перспективе из-за истощения существующих месторождений и высоких капитальных затрат с освоением новых, и с другой в том, что нефтепереработка сегодня находится в выигрышном положении из-за более низкого уровня налогообложения. Дело в том, что экспортные пошлины на светлые и темные нефтепродукты составляют 70,7% и 38,1% от нефтяной пошлины, соответственно. Данный механизм, по мнению Минэнерго, стимулирует компании к инвестированию в разработку новых месторождений, и, соответственно, для бюджета выигрыш от повышения НДС на нефть в 2012–2013 годах и в последующий период, по мнению чиновников, будет компенсироваться ростом экспорта продуктов нефтепереработки. Чтобы этого избежать предлагается снизить экспортную пошлину на нефть, уменьшив ее максимальную ставку с 65 до 55%, что должно увеличить прибыль от экспорта сырой нефти и ее стоимость на внутреннем рынке, и, следовательно, уменьшить норму прибыли в переработке. Что касается разработки новых месторождений, то по ним предлагается отменить НДС и установить «налог на сверхприбыль» равный 27% от каждого проекта, который, по сути, является дополнительной ставкой налога на прибыль.

По расчетам Минэнерго, при внедрении новой системы с 2012 года, поступления в бюджет до 2022 года составят 43,23 трлн. рублей, при выпадающих доходах для бюджета в 2012 году в 68 млрд. рублей. Если оставить старую систему, то доходы бюджета за аналогичный период составят, лишь 34,68 трлн. рублей.

Рост поступлений доходов в государственную казну ожидается, во-первых, вследствие увеличения налогообложения нефтепереработки, в планах Минэнерго выровнять ставки экспортных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты. Во-вторых, за счет выгодного налогового режима освоения новых месторождений, следовательно, роста объемов добычи и экспорта сырой нефти, и соответственно отчислений в бюджет.

Льготное налогообложение разработки нефтеносных участков недр федерального значения

№ п/п	Местоположение полностью или частично в границах:	Условие	Льготы компании	Выпадающие доходы из бюджета
1	Республики Саха (Якутия)	До достижения накопленного объема добычи нефти 25 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает или равен 10 годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых и не превышает или равен 15 годам на право пользования недрами.	ОАО «Сургут-нефтегаз», ОАО «Газпром»	
2	Иркутской области	До достижения накопленного объема добычи нефти 10 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает или равен 10 годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых и не превышает или равен 15 годам на право пользования недрами.	ТНК-ВР, ОАО «Газпром»	
3	Красноярского края	До достижения накопленного объема добычи нефти 10 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает или равен 10 годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых и не превышает или равен 15 годам на право пользования недрами.	ОАО «Роснефть» ТНК-ВР	
4	Севернее Северного полярного круга полностью или частично в границах внутренних морских вод и территориального моря, на континентальном шельфе РФ	До достижения накопленного объема добычи нефти 35 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает или равен 10 годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых и не превышает или равен 15 годам на право пользования недрами.	ОАО «Газпром»	
5	Ненецкого автономного округа, полуострова Ямал в Ямало-Ненецком автономном округе	До достижения накопленного объема добычи нефти 10 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает семи лет или равен семи годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых и не превышает 12 лет или равен 12 годам на право пользования недрами	ОАО «Лукойл»	3-4 млрд. долл. с 2011 до 2018 гг.
6	В основном Волго-Уральского региона	До достижения накопленного объема добычи нефти 15 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает или равен семи годам для лицензии на право пользования недрами для целей разведки и добычи полезных ископаемых и не превышает или равен 12 годам для лицензии на право пользования недрами.	ТНК-ВР, ОАО «Лукойл»	

Разработанная концепция помимо положительного эффекта для бюджета должна сдвинуть предпочтения нефтяных компаний в пользу экспорта сырой нефти в ущерб переработке и извлечению добавленной стоимости. Что выглядит довольно странно с учетом того, что последние годы Правительство упорно твердит о необходимости уходить от униженной сырьевой зависимости и о необходимости повышать глубину нефтепереработки.

Виталий Дементьев

7		Понижающего коэффициента к НДС при разработке истощенных месторождений со степенью выработанности свыше 80%. Максимальное снижение до 30% от стандартной ставки ждет месторождения, выработанные на 100%.	Татнефть	С 2007 г. ежегодно не менее 250-300 млн. долл.
			Башнефть	С 2007 г. ежегодно не менее 100-150 млн. долл.
Законопроект				
8	Севернее 65 градуса северной широты в границах ЯНАО (за исключением участков недр, расположенных полностью или частично на территории полуострова Ямал в границах ЯНАО)	До достижения накопленной добычи нефти 25 миллионов тонн. При этом срок разработки участка с даты госрегистрации лицензии не должен превышать десять лет (или равен десяти годам) для права пользования недрами с целью разведки и добычи; для лицензии на право пользования недрами одновременно для геологического изучения (поиска, разведки) и добычи срок не должен быть больше или равен 15 годам.	ОАО «Газпром», ОАО «Газпром-нефть»	В 2011-2013 гг. 1,6 млрд. руб..

Источник: составлено Центром развития по данным компаний и Минфина.