

Программа есть, финансирования – нет

Правительство одобрило, подчеркнем (позднее вы поймете почему), федеральную программу энергосбережения и повышения энергетической эффективности до 2020 года. Объявленная цель программы сократить энергоемкость российского ВВП на 40% к 2020 году. При этом такой значительный результат на треть будет, достигнут за счет мер государственной поддержки через реализацию подпрограмм (см. таблицу 4), а на две трети без поддержки государства за счет структурного сдвига в экономике. Вследствие законодательного, административного, тарифного и прочего регулирования должно произойти развитие неэнергоемких отраслей, внедрение нового оборудования, сдвиги в продуктовой структуре промышленности, рост цен на энергоносители, автономный технический прогресс (повышение энергоэффективности в процессах нового строительства и постепенной замены старого оборудования новым) и т.д.

Реализация программы предусматривает два этапа. Первый этап рассчитан на 2011–2015 гг., в течение которого должен быть осуществлен (ни много, ни мало) переход на энергоэффективный путь развития экономики. А на втором этапе, в течение 2016–2020 гг., экономики будет уже уверенно двигаться по энергоэффективному пути. На первом (переходном) этапе (см. таблицу 1) реализации программы должно произойти наибольшее снижение энергоемкости экономики – не менее чем на 7,4%, второй этап менее результативный, целевой ориентир которого составляет 6,1%.

Хотя программа и носит федеральный характер, никаких особых расходов на федеральном уровне на её реализацию не предусмотрено: ни на модернизацию бюджетных зданий, ни на предоставление льгот частным компаниям за внедрение энергосберегающих технологий. В целом финансирование программы за 10 лет (см. таблицу 2) должно составить 9,5 трлн. рублей, из которых на долю федерального бюджета придется чуть менее 1,5 (полтора, мы не ошиблись) процентов, а на региональные и местные бюджеты – чуть более 6,5%. Итого, федеральный центр намерен добиться столь впечатляющего результата (снижение энергоемкости на 40%), практически не потратив на это денег. Напомним, на бюджеты всех уровней и бюджетную сферу приходится примерно 20% всего энергопотребления в стране. Основную тяжесть финансирования планов «кремлевско-белодомовских мечтателей» на общую сумму в 8,7 трлн. рублей предстоит нести бизнесу.

Таблица 1. Основные целевые показатели

Показатель	I этап (2011-2015 гг.)	II этап (2016-2020 гг.)	Итого (2011-2020 гг.)
Снижение энергоемкости ВВП, %	не менее чем на 7,4%	не менее чем на 6,1%	не менее чем на 13,5%
Обеспечение суммарной экономии энергии	300 млн. тут	800 млн. тут	1100 млн. тут
Суммарная экономия затрат на энергию всеми потребителями энергоресурсов (в текущих ценах)	2439 млрд. руб.	6816 млрд. руб.	9255 млрд. руб.
Суммарная экономия средств бюджетов всех уровней на приобретение энергоресурсов для бюджетных учреждений	175 млрд. руб.	355 млрд. руб.	530 млрд. руб.
Поступление дополнительных налогов на прибыль за счёт снижения энергетических издержек предприятий и организаций	163 млрд. руб.	183 млрд. руб.	346 млрд. руб.
Подготовка и переподготовка специалистов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	не менее 450 тысяч человек (с периодичностью не реже 1 раза в 3 года).		не менее 450 тыс. чел. (с периодичностью не реже 1 раза в 3 года).

Источник: Минэнерго, составлено Центром развития.

При этом почти все федеральные деньги пойдут на стимулирование регионов, которым на конкурсной основе будет представляться в среднем 12,4 млрд. руб. в год. То есть, на каждые 8 рублей региональных средств придется 2 рубля из федерального бюджета. За счет чего, в таком случае, будет финансироваться энергосбережение и энергоэффективность в федеральной бюджетной сфере – остается загадкой.

Таблица 2. Источники и объемы финансирования программы энергоэффективности

№ п/п	Источник финансирования	I этап (2011-2015 гг.)		II этап (2016-2020 гг.)		Итого (2011-2020 гг.)	
		Финанс-е, млрд. руб.	Уд. вес, %	Финанс-е, млрд. руб.	Уд. вес, %	Финанс-е, млрд. руб.	Уд. вес, %
1.	Бюджетные средства	251,0	7,9	509,0	8,0	60,0	8,0
1.1.	Федеральный бюджет	43,0	1,4	92,0	1,4	135,0	1,4
1.2.	Бюджеты субъектов РФ	208,0	6,6	41,0	6,6	625,0	6,6
2.	Внебюджетные источники	2924,0	92,1	5848,0	92,0	8772,0	92,0
	Итого	3175,0	100,0	357,0	100,0	9532,0	100,0

Источник: Минэнерго, расчеты и составлено Центром развития.

Стимулировать частный сектор экономики на реализацию инвестиционных проектов в области энергосбережения и повышения энергоэффективности правительство будет гораздо менее щедро, в соотношении 1:29, и в долг – в 2011–2020 годах планируется предоставить государственных гарантий на 303 млрд. рублей по кредитам и (или) займам. Гарантии будут предоставляться на базе специальных целевых соглашений Российской Федерации с корпоративным сектором по займам на приобретение энергоэффективного оборудования для крупной промышленности, электростанций и электросетевых объектов, крупных систем теплоснабжения, а также займы энергосервисных компаний для реализации проектов на объектах бюджетной сферы и жилищного фонда. Если распределить все эти гарантии пропорционально ожидаемым государством инвестициям корпоративного сектора, то получится, что гарантиями покрывается менее 3,5% инвестиций, что вряд ли будет представлять интерес и для банков-кредиторов, и для потенциальных заемщиков – ведь количество усилий, которые нужно будет потратить на получение 3,5%-ной гарантии ничем не отличается от усилий, которые направляются на получение 100%-ных гарантий. Поэтому, следует ожидать, что либо бюджетные гарантии будут получать особо уполномоченные компании, либо на них к радости Минфина просто не будет спроса.

Таблица 4. Направления реализации программы (подпрограммы)

№ п/п	Направления (подпрограммы)	Мероприятия
1	Повышение энергетической эффективности в электроэнергетике	Заключение целевых соглашений в электроэнергетике. Повышение энергоэффективности производства электроэнергии на газовых, угольных станциях и ДЭС, а также передачи
2	Повышение энергетической эффективности в промышленности	Заключение целевых соглашений, повышение энергоэффективности добычи и переработки топлива, ввод новых энергоэффективных мощностей
3	Повышение энергетической эффективности в теплоснабжении и системах коммунальной инфраструктуры	Повышение энергоэффективности производства и передачи теплоты, внедрение когенерации, внедрение регулируемого привода в водоснабжении и водоотведении, регулирование уличного освещения
4	Повышение энергетической эффективности в сельском хозяйстве	Повышение топливной экономичности парка тракторов, повышение энергоэффективности тепличного хозяйства
5	Повышение энергетической эффективности на транспорте	Повышение энергоэффективности ж/д, нефте- и газопроводного, автомобильного транспорта, развитие логистики городов, курсы по эффективному вождению
6	Подпрограмма повышения энергетической эффективности в организациях федеральной бюджетной сферы и сферы услуг	Установка приборов учета, капремонт, утепление зданий, установка газовых котлов, замена системы освещения, закупка энергоэффективного оборудования
7	Подпрограмма повышения энергетической эффективности в жилищном секторе	Установка приборов учета, введение нового СНиП, капремонт, утепление, замена освещения, использование энергоэффективного бытового оборудования, установка индивидуальных газовых котлов

Таблица 3. Направления использования средств федерального бюджета

№ п/п	Наименование затрат	Объем средств, млрд. руб.	Уд. вес, %
1	Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (средства федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на конкурсной основе для реализации лучших региональных программ)	124,4	91,9%
2	Финансирование создания и обеспечения работы государственной информационной системы (ГИС) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	2,5	1,9%
3	Образовательная деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;	2,3	1,7%
4	Пропагандистский проект «Формирование бережливой модели поведения населения»	4,1	3,0%
5	Финансирование НИОКР	1,6	1,2%
6	Общепрограммные расходы (управление программой)	0,4	0,3%
Итого		135,3	100,0%

Источник: Минэнерго, расчеты и составлено Центром развития.

Одним словом, Правительство весьма своеобразно видит свою роль в реализации абсолютно правильной и насущной идеи – центр ответственности за результаты перенесен на региональный уровень, а обеспечивать финансирование должен будет бизнес. А в чем задача федерального центра, спросите вы? Утвердить амбициозную программу, не обеспеченную финансированием, и снять с себя всю ответственность за её реализацию. Интересная новация! В случае успеха программы за неё можно будет получить Нобелевскую премию по экономике или даже по физике (ведь энергия не возникает ниоткуда и не исчезает никуда, а здесь она должна будет сберечься по одному лишь росчерку пера).

Виталий Дементьев

№ п/п	Направления (подпрограммы)	Мероприятия
8	Подпрограмма стимулирования повышения энергетической эффективности в субъектах РФ	Софинансирование реализации региональных программ на конкурсной основе
9	Подпрограмма методического, информационного и кадрового обеспечения мероприятий	Обучение и повышение уровня квалификации, внедрение информационной системы, пропаганда энергосбережения

Источник: Минэнерго, составлено Центром развития.