

Акцизы взамен на транспортный налог. Честный обмен

Начало нового 2011 года определённо обернётся для автомобилистов страны неувёмной головной болью. 1 декабря президент России Д. Медведев утвердил поправки в Налоговый кодекс, вступающие в силу с 1 января 2011 года. «Гвоздём программы» вне всяких сомнений можно считать рост акцизов на бензин взамен на двукратное снижение базовой ставки транспортного налога. Только вот если посмотреть на конкретные цифры, то неприличность аппетита властей, мягко говоря, поражает...

Итак, рассмотрим бензин с октановым числом 80, 92 и 95, доля которого в общем объёме продаж составляет почти 100%. Ставка акциза на 80-й бензин до поправок должна была вырасти с 2,19 рублей на литр в 2010 году до 3,51 рублей в 2011 году, на 92-й – с 2,99 до 3,51 рублей, на 95-й – с 2,99 до 3,23 рублей⁶. Внесённые же изменения увеличивают акцизы ещё на рубль с лишним. Между тем, согласно расчётам Минфина каждый рубль налога с 1 литра бензина пополнит бюджет в следующем году на 84 млрд. рублей. И вот это-то самое замечательное, потому что совокупные сборы от транспортного налога в 2009 году составили всего 62,0 млрд. рублей, а за 10 месяцев этого года – 68,7 млрд. рублей, что по нашим оценкам выльется не более чем в 80 млрд. рублей за год. Таким образом, повышение ставок акцизов на бензин в действительности означает УДВОЕНИЕ транспортного налога, а вовсе даже не «взамен». Более того, даже о снижении ставки транспортного налога, думается, можно будет забыть, поскольку за регионами оставлена возможность повышения/понижения ставки в 10 раз. Ну и как это называется? Разве обмен?

Еще одним неизбежным следствием такой «рокировки» станет ускорение инфляции. Теперь в начале 2011 года от одного только повышения акцизов средняя цена литра бензина вырастет не на 70 копеек, как до поправок, а примерно на 1,7 рубля, что соответствует росту цены на 7,5% (!)⁷. Это в свою очередь прибавит к годовой инфляции

⁶ Поскольку бензин АИ-95 подразделяется согласно новой методологии на 3 экологических класса (3, 4 и 5), то за основу расчётов была взята ставка акциза на бензин 3-его класса, как преобладающего в структуре потребления.

⁷ Помимо повышения акцизов государство с 1 января 2011 года вводит НОВЫЙ налог – дорожный, поступления от которого будут направляться во вновь созданные дорожные фонды. Ставка дорожного налога в 2011 году составит 1 рубль на литр бензина, в 2012 г. – 2 рубля, в 2013 г. – 3 рубля. В совокупности с повышением акцизов только в 2011 г. это увеличит цену бензина на все 11-12% (!) – дополнительные 0,3 п.п. к годовой инфляции (опять же, это только напрямую).

Рост налоговой составляющей в цене на бензин в 2011 году, рублей/литр

	АИ-80	АИ-92	АИ-95
Средняя цена (ноябрь 2010)	19,87	23,24	25,08
Акциз (2010)	2,19	2,99	2,99
Акциз (2011) до поправок в НК	3,51	3,51	3,23
Акциз (2011) после поправок в НК	4,56	4,56	4,25
Дорожный налог (2011)	1,00	1,00	1,00

Примечание: для расчёта акциза на бензин АИ-95 использовалась ставка для бензина 3-го экологического класса, как преобладающего в структуре потребления; АИ-95 соответствует целых три класса бензина (3, 4 и 5).

Источники: Росстат, Правительство РФ.

почти 0,2 п.п. напрямую. Но реальный вклад, разумеется, окажется намного больше, поскольку рост цен на бензин автоматически приводит к удорожанию перевозок, доля затрат на которые, кстати, наиболее велика в конечной стоимости тех же продовольственных товаров⁸.

Конечно же, власть можно понять – пенсии подняли, а тут еще и кризис не ко времени случился, приходится дыры латать. Но зачем же с такой настойчивостью бить по самому больному месту?⁹ Ведь есть и другие товары, на которые можно поднимать акцизы: алкоголь и сигареты. Первый вариант, видимо, кажется власти достаточно рискованным, ввиду известных проблем с уходом бизнеса в тень, что выливается как в снижение собираемости налогов, так и в увеличение доли некачественной (и опасной для здоровья!) продукции на рынке. А вот с сигаретами таких проблем нет.

Причём низкие цены на сигареты в России – это ещё и огромная проблема здравоохранения. Всемирная организация здравоохранения давно трубит, что в нашей стране надо в разы увеличивать цены на табачную продукцию – согласно данным ВОЗ, в России самые низкие ставки акциза на сигареты. О том же говорит и главврач страны Г. Онищенко. И хотя индексация ставок акцизов на табачную продукцию идёт достаточно масштабно, можно было бы ещё ускорить этот процесс, одновременно оказав дополнительную поддержку бюджету. В 2009 году акцизы на табачную продукцию принесли казне целых 78,3 млрд. рублей (опять же, больше чем транспортный налог!). Так что если довести в 2011 году ставку минимального акциза на сигареты с фильтром не до 7,2 рублей на пачку, что предусматривает новый Налоговый кодекс, а, скажем, до 15–20 рублей, то по нашим оценкам это дополнительно увеличит налоговые сборы на 120–200 млрд. рублей. При этом в отличие от случая с удорожанием бензина здесь ни о каком мультипликативном эффекте и речи быть не может – вырастет в цене только табачная продукция.

Так что же мешает властям пойти на этот шаг?! Отраслевое лобби, выборы-2012 или что-то еще?

Николай Кондрашов

⁸ К слову, в результате государственная казна пополнится не только за счёт уплаты собственно акцизов на бензин, но и благодаря росту поступлений от НДС – цены-то в экономике дополнительно вырастут, а значит, и налогооблагаемая база.

⁹ Дополнительное повышение акцизов на бензин в 2011 году не последнее, а всего лишь первое. Впереди еще два: в 2012 и в 2013 гг.

Доходы консолидированного бюджета от налогов на бензин и табачную продукцию, млрд. рублей

	2007	2008	2009	2010 (10 мес)
Акцизы на бензин	94,9	104,0	109,8	103,6
Транспортный налог	40,3	53,1	62,0	68,7
Акцизы на табачную продукцию	49,3	63,8	78,3	88,1

Источник: Казначейство России.